

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове в 30-дневен срок, считано от 23.03.2017 год., община Първомай чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай на e-mail адрес: obaparv@parvomai.escom.bg

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай

Причини, налагащи изменението на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай:

На 26.01.2017г. в деловодството на Общински съвет гр.Първомай е постъпил Протест № 11701/2016 г. от 16.01.2017 г. от Окръжна прокуратура – гр. Пловдив против Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай, приета с Решение № №454/30.11.2006 г. по протокол № 45 от Общински съвет гр. Първомай, последно изменена и допълнена с Решение № 104/31.08.2016 г. по Протокол № 13 на Общински съвет гр. Първомай. С протеста се иска отмяна на Наредбата в санкционната част на чл. 7 и чл. 8, като противоречащи на нормативен акт от по-висока степен, а именно: чл 45 ал.1, ал. 2 и ал. 3 от Закона за закрила на детето (ЗЗДет) и отмяна на разпоредбата на чл. 26, ал.1, като противоконституционна, със следните мотиви:

С разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от атакуваната наредба се налага глоба на физическите лица – родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете и не го придружават на обществени места след 20:00 ч, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22:00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст. Глобата е в размер от 100 до 300 лева, а при повторно нарушение – в размер от 300 до 1000 лева.

В чл. 45 ал. 3 от Закона за закрила на детето /ЗЗДет/ за посочените лица е предвидена глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение – глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

Чл. 7 ал. 3 от Наредбата сочи, че на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 500 до 1500 лева, когато допускат в нощни заведения, барове, ресторанти и други търговски обекти малолетни и непълнолетни лица без придружители след определените с наредбата часове. При повторно нарушение, предвидената имуществена санкция е в размер от 1500 до 3000 лева, а при особено тежки нарушения Кметът на Общината може да отнеме правото за упражняване на съответната професия или дейност за срок до 1 /една/ година.

Аналогичната разпоредба на чл. 45, ал. 2 от ЗЗДет предвижда глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000 лв., а при повторно нарушение – с глоба или имуществена санкция от 5000 до 8000 лв. за посочените лица.

Разпоредбата на чл. 8 от същата наредба предвижда забрана за продажба на алкохолни напитки и тютюневи изделия на малолетни и непълнолетни лица. При нарушение на забраната

на виновните физически лица се налага глоба в размер от 50 до 250 лева, а при повторно нарушение глоба в размер от 250 до 1000 лева. При нарушение на забраната на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 100 до 500 лева, а при повторно нарушение имуществена санкция в размер от 500 до 1500 лева, като Кметът на община Първомай може да отнеме разрешението за търговия с продукти от грозде, спирт, дестилати и спиртни напитки и/или разрешението за търговия с тютюневи изделия.

С разпоредбата на чл. 45, ал. 1 от ЗЗДет е предвидена глоба или имуществена санкция в размер от 2000 до 4000 лв. за продажбата на алкохолни напитки или тютюневи изделия на деца, ако извършителят не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. При повторно нарушение се предприемат принудителни мерки за временно спиране на дейността за определен срок, но не по-дълъг от една година.

При съпоставка на текстовете на приетата наредба и на закона е видно, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, като размерът им в местната наредба е по-нисък в сравнение със закона. Наказанията, предвидени в наредбата се отклоняват от законовите санкции, т.е. подзаконовият акт е в пряко противоречие с нормативната регламентация от по-висок ранг, което е в нарушение на предвидената компетентност и е нетърпимо от правния ред.

На следващо място според чл. 26, ал. 1 от Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай не подлежат на обжалване наказателните постановления, с които е наложено наказание глоба в размер от 10 до 50 лв., включително, или е присъдено обезщетение за причинени вреди на същата стойност. Визираната уредба е идентична по същество с нормата на чл. 189, ал. 13 от ЗДвП /не подлежат на обжалване наказателни постановления и електронни фишове, с които е наложена глоба до 50 лв. включително/, която е обявена за противоконституционна с Решение №1/01.03.2012 г. по конституционно дело № 10/2011 г..

След извършен преглед и анализ на оспорваните разпоредби, предвид изложените в протеста мотиви се установи необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай и привеждане на подзаконовата нормативна уредба на община Първомай – Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай /приета с Решение №454/30.11.2006 г. по протокол № 45 от Общински съвет гр. Първомай, / в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, изрично посочени в Протест № 11701/2016 г. от 16.01.2017 г. на Окръжна прокуратура – гр. Пловдив.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай произтича от това да се преодолее възникналото противоречие на атакуваните разпоредби с разпоредбите на нормативни актове от по-висока степен и чл. 15 от Закона за нормативните актове.

Принцип на обоснованост – Предвид обстоятелството, че прокуратурата, извършвайки надзор по законност, следи за наличието на противоречия на подзаконовите нормативни актове с тези от по – висока степен, мотивирайки недопустими противоречия на подзаконовите разпоредби с разпоредби на актове от по – висока степен, то незаконосъобразните разпоредби следва да бъдат изменени.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай

с мотивите ще бъде качен на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – направено е съгласуване с Кмета на Община Първомай и Дирекция „Административно и правно обслужване” при Община Първомай.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай не е в противоречие със закона, а напротив, нейното приемане се налага поради привеждане на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай именно във вид съответстващ на закона.

Цели, които се поставят: Настоящото изменение цели да спазва изискванията на националното законодателство, като синхронизира местната и държавна уредба в сферата на закрила на детето и осигури правото на обжалване на актове в унисон с принципите на правовата държава.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: Прилагането на новите текстове на Наредбата не е свързано с разходване на допълнителни финансови и други средства.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива: С привеждането на подзаконовата нормативна уредба на община Първомай – Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай /приета с Решение №454/30.11.2006 г. по протокол № 45 от Общински съвет гр. Първомай, / в съответствие с разпоредбите на Закона за закрила на детето ще се постигне ефективна закрила на децата на територията на община Първомай.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Първомай - <http://www.parvomai.bg/>.

Правни основания: чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 от ЗМСМА , въз основа на Протест № 11701/2016 г. от 16.01.2017 г. на Окръжна прокуратура – гр. Пловдив, чл. 15, ал. 1, чл. 26, ал. 2-4, чл. 28 от ЗНА, чл. 76, ал. 3, чл. 79 от АПК.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай.