

ДОКЛАД

От Николай Митков – Заместник - кмет на Община Първомай

Относно: Необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай

На 26.01.2017г. в деловодството на Общински съвет гр.Първомай е постъпил Протест № 11701/2016 г. от 16.01.2017 г. от Окръжна прокуратура – гр. Пловдив против Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай, приета с Решение № №454/30.11.2006 г. по Протокол № 45 от Общински съвет гр. Първомай, последно изменена и допълнена с Решение № 104/31.08.2016 г. по Протокол № 13 на Общински съвет гр. Първомай. С протеста се иска отмяна на Наредбата в санкционната част на чл. 7 и чл. 8, като противоречащи на нормативен акт от по-висока степен , а именно: чл 45 ал.1, ал. 2 и ал. 3 от Закона за закрила на детето (ЗЗДет) и отмяна на разпоредбата на чл. 26, ал.1, като противоконституционна, със следните мотиви:

С разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от атакуваната наредба се налага глоба на физическите лица – родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете и не го придружават на обществени места сед 20:00 ч, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22:00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст. Глобата е в размер от 100 до 300 лева, а при повторно нарушение – в размер от 300 до 1000 лева.

В чл. 45 ал. 3 от Закона за закрила на детето /ЗЗДет/ за посочените лица е предвидена глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение – глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

Чл. 7 ал. 3 от Наредбата сочи, че на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 500 до 1500 лева, когато допускат в нощни заведения, барове, ресторанти и други търговски обекти малолетни и непълнолетни лица без придружители след определените с наредбата часове. При повторно нарушение, предвидената имуществена санкция е в размер от 1500 до 3000 лева, а при особено тежки нарушения Кметът на Общината може да отнеме правото за упражняване на съответната професия или дейност за срок до 1 /една/ година.

Аналогичната разпоредба на чл. 45, ал. 2 от ЗЗДет предвижда глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000 лв., а при повторно нарушение – с глоба или имуществена санкция от 5000 до 8000 лв. за посочените лица.

Разпоредбата на чл. 8 от същата наредба предвижда забрана за продажба на алкохолни напитки и тютюневи изделия на малолетни и непълнолетни лица. При нарушение на забраната на виновните физически лица се налага глоба в размер от 50 до 250 лева, а при повторно нарушение глоба в размер от 250 до 1000 лева. При нарушение на забраната на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 100 до 500 лева, а при повторно нарушение имуществена санкция в размер от 500 до 1500 лева, като Кметът на община Първомай може да отнеме разрешението за търговия с продукти от грозде, спирт, дестилати и спиртни напитки и/или разрешението за търговия с тютюневи изделия.

С разпоредбата на чл. 45, ал. 1 от ЗЗДет е предвидена глоба или имуществена санкция в размер от 2000 до 4000 лв. за продажбата на алкохолни напитки или тютюневи изделия на деца, ако извършителят не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. При повторно нарушение се предприемат принудителни мерки за временно спиране на дейността за определен срок, но не по-дълъг от една година.

При съпоставка на текстовете на приетата наредба и на закона е видно, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, като размерът им в местната наредба е по-

нисък в сравнение със закона. Наказанията, предвидени в наредбата се отклоняват от законовите санкции, т.е. подзаконовият акт е в пряко противоречие с нормативната регламентация от по-висок ранг, което е в нарушение на предвидената компетентност и е нетърпимо от правния ред.

На следващо място според чл. 26, ал. 1 от Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай не подлежат на обжалване наказателните постановления, с които е наложено наказание глоба в размер от 10 до 50 лв., включително, или е присъдено обезщетение за причинени вреди на същата стойност. Визираната уредба е идентична по същество с нормата на чл. 189, ал. 13 от ЗДвП /не подлежат на обжалване наказателни постановления и електронни фишове, с които е наложена глоба до 50 лв. включително/, която е обявена за противоконституционна с Решение №1/01.03.2012 г. по конституционно дело № 10/2011 г..

След извършен преглед и анализ на оспорваните разпоредби, предвид изложените в протеста мотиви се установи необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай и привеждане на подзаконовата нормативна уредба на община Първомай – Наредба за чистотата и обществения ред на територията на община Първомай /приета с Решение №454/30.11.2006 г. по Протокол № 45 от Общински съвет гр. Първомай, / в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, изрично посочени в Протест № 11701/2016 г. от 16.01.2017 г. на Окръжна прокуратура – гр. Пловдив.

С уважение,

/п/

Николай Митков

Заместник – кмет на община Първомай