

МЕЖДИНЕН ДОКЛАД
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ
НА
ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ
ЗА ПЕРИОДА 2014-2017



АВГУСТ 2017

Изпълнението на ОПР се наблюдава и отчита ежегодно, като кметът на общината внася в общинския съвет (до 31 март на следващата година) годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР на основание Чл. 91, ал. 2 от Правилника за приложение на ЗРР.

Наблюдението е съществена част от процеса на изпълнение на общинския план за развитие. Орган за наблюдение на изпълнението на плана е Общинският съвет. Съгласно Закона за регионално развитие и Правилника за приложението му, като орган за наблюдение, ОбС изпълнява следните функции:

1) общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;

2) постигнатият напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;

3) действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:

а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;

б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;

в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;

г) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината;

д) мерките за прилагане принципа на партньорство;

е) резултатите от извършени оценки към края на съответната година;

Копие от годишния доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изпраща на председателя на Областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за одобряването му от ОбС.

В процеса на наблюдение общинският съвет осигурява участието на заинтересованите страни (институции, организации, физически и юридически лица, граждани и др.) при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност.

Основните индикатори за наблюдение следва да отчитат прилагането на принципа за устойчиво развитие при изпълнението на общинския план и приноса на общината за постигане на глобалните екологични цели.

Всички дейности по наблюдение на изпълнението на ОПР се обезпечават финансово и технически от бюджета на общината.

Междинната оценка се извършва не по - късно от четири години от началото на периода на действие на Общинския план за развитие, тоест не по-късно от края на 2017 година. Целта е да се установи напредъкът по реализацията на целите и приоритетите на ОПР.

Междинната оценка съдържа:

- 1) оценка на първоначалните резултати от изпълнението на плана;
- 2) оценка на степента на постигане на целите;
- 3) оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- 4) изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.

В рамките на междинната оценка е подходящо да се анализира съответствието на ОПР със стратегическата рамка на политиката за регионално развитие, определена с действащите национални и европейски стратегически документи и законодателна рамка. При предстоящото извършване на междинна оценка на изпълнението през 2017 г. ще може да се анализира и съответствието на ОПР с Общия устройствен план на общината, тъй като промените, направени в Закона за устройство на територията в края на 2012 г. изискват всички общини, които нямат актуални ОУП, да ги разработят до 2016 г.

Междинната оценката на изпълнението на ОПР служи за установяване на проблеми в изпълнението на плана и за своевременни решения за промени в политиката за местно развитие (ако е необходимо), за да бъде тя по-ефективна.

На база на междинната оценка е възможно да се инициира актуализация на общинския план за развитие, за да се направят необходимите корекции в документа и да се предприемат мерки за реализиране на заложените цели и приоритети, като се отговори на актуалните нужди, свързани с развитието. Оценката се прави от независим консултантски екип въз основа на процедура за възлагане при условията и реда на Закона за обществените поръчки, като се гарантира прозрачност на процеса и участие на гражданите и заинтересованите страни.

Докладът от междинната оценка е публичен и подлежи на разглеждане и приемане от Общинския съвет.

В случаите, когато междинната оценка показва, че е необходимо ОПР да бъде актуализиран, за да се решат възникналите проблеми при изпълнението му, докладът следва да съдържа конкретни насоки за актуализация на съществуващия план / документ или за разработването на нов стратегически документ

Актуализация на Общинския план за развитие:

Общинският план се актуализира при настъпване на следните условия, определени в Чл.38 на Правилника за приложение на ЗРР:

- при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;
- в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;
- в резултат на промени в свързаното национално законодателство или законодателството на ЕС;
- при съществени промени в секторните стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие;
- на основа на резултатите от междинната или последващата оценка.

При актуализацията на документа се разработва „Актуализиран документ за изпълнение на ОПР за остатъка на периода на неговото действие”.

Редът за разработване и приемане на Актуализирания документ за изпълнение на ОПР е същият както при разработването и приемането на Общинския план за развитие и изисква обсъждане и решение на ОбС.

За ефективно и ефикасно изпълнение на ОПР, Програмата за реализацията му може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет и по предложение на кмета на общината.

Програмата за реализация на ОПР може да бъде актуализирана дори в случай, че не е необходима актуализация на останалите части от плана.

Както процедурите по разработване, съгласуване и приемане на ОПР, така и процедурите по наблюдение, оценка и актуализация трябва да стават в съответствие с принципите на прозрачност, публичност, гражданско участие и партньорство със заинтересованите страни. Това означава, че на всеки етап от процеса (подготовка, изпълнение, наблюдение, оценка и отчетност за изпълнението на ОПР) трябва да се предвиждат обществени консултации и обсъждания с участието на всички партньори и заинтересовани страни и със съдействието на ОбС.

Стратегическата част на Плана е разработена на базата на извършения анализ, като процесите и тенденциите са разгледани по отношение на тяхната устойчивост във времето. При разработването на стратегическата част в Плана за развитие на община Първомай са използвани метода на еквивалентността и метода на конверсията и са планирани интервенции, както за преодоляване на идентифицираните слабости, така и за развитие на потенциала на общината. Предложените цели, мерки и проекти са фокусирани върху специфични местни ресурси и възможностите за развитие, като е отчетена близостта на община Първомай до областния център Пловдив и близостта до трансгранични коридори.

Мисията на Община Първомай: **„Интензивно и устойчиво развитие на Община Първомай, като желано място за живот и икономическа дейност”**, е коректно формулирана и отразява волята на ръководството на Общината, Общинския съвет и гражданите.

Визията за развитие на община Първомай, акцентира върху два основни аспекта: повишаване качеството на живот и развитие на условията за икономическо развитие. Нейното формулиране е подчинено на логиката на визията на Областната стратегия за регионално развитие на област Пловдив и отчита насоките в националните стратегически документи за периода 2014-2020. Визията за развитие на общината формулира като: **„Изграждане и развитие на ефективна административна среда, с висок капацитет и институционална устойчивост, предоставяща бизнеса услуги в подкрепа на гражданското общество, неправителствените организации и бизнеса, за постигане целите на Европейска кохезия, чрез повишаване качеството на живот и условията за икономическо развитие в Община Първомай“**

3.2. Приоритети, цели, мерки и проекти

За постигането на визията за развитие на община Първомай в ОПР на Общината на база на социално-икономическия анализ и секторните SWOT анализи е идентифицирана следната стратегическа цел: **„Създаване на нови условия за подобряване на климата за развитие на местната икономика и физическата среда за живот на хората, съпроводени от повишаване на заетостта и доходите на населението, чрез предоставяне на висококачествени административни услуги и балансирано развитие на територията”**

При извеждането на стратегическите цели и приоритети в областната стратегия е приложен принципа на необходимостта и приемствеността – базират са на текущия анализ на състоянието и на стратегическите цели за текущия период..

Всеки един приоритет съответства на стратегическа цел, изведена в резултат от анализа на необходимостта и специфичните потребности на общината. Определени по тази логика стратегически цели и приоритетите на община Първомай за периода 2014 – 2020 година:

- Подобряване на качеството на живот на населението
- Развитие на устойчива икономика
- Развитие на туризма, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай
- Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай
- Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай
- Повишаване на качеството на административното обслужване

Всеки един от приоритетите е пряко подчинен на конкретната стратегическа цел, като заложените в него мерки допринасят за комплексното постигане на целите,

доколкото съдържанието им има взаимно допълващ се характер. По-долу е представена и структурата на целите, мерките и проектите, чрез които се реализират стратегическите приоритети на община Първомай.

ПРИОРИТЕТ №1.

ПОДОБРЯВАНЕ УСЛОВИЯТА И КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ

Качествените човешки ресурси представляват важно конкурентно предимство на общинската икономика и следва целенасочено да бъдат развивани, като се отчитат перспективите и тенденциите в икономическото развитие. Подобряването на образователно-квалификационните характеристики, интеграцията на лицата отпаднали от пазара на труда, на маргинализираните групи (лицата с увреждания и етническите малцинствени групи), предоставянето на качествени социални и медицински услуги, опазването на природното и културно-историческото наследство, подобряване на възможностите за отдих и спорт, както и подобряването на инженерната и техническата инфраструктура, развитие на енергийна ефективност и сигурност са основни фактори за повишаването качеството на живот и привлекателността на общината и населените места. Главните причини за безработицата в общината са липсата на квалификация, образование и несъответствието за образователния ценз на безработните с изискванията и потребностите на работодателите. За намаляване мащабите на съществуващия дисбаланс на пазара на труда следва да бъдат развивани професионалните компетенции на заетите и безработните, паралелно със стимулирането на икономическата активност на бизнеса и разкриването на нови работни места.

За изпълнение на целта е предвидена подкрепа за интеграция на лицата в неравностойно положение по икономически, физически или етнически причини. Планираните интервенции са насочени към:

- Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги в това число и в детските заведения, както и намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище.
- Подобряване достъпа до учене през целия живот.
- Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете.
- Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта и създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси.
- Инвестиции за създаване на достъпна градска среда, подобряване на възможностите за заетост и осигуряване на достъп до качествени социални услуги за лицата с физически увреждания.

Развитието на обществената инфраструктура и осигуряване на привлекателна градска среда е изключително в компетенциите на общинската администрация.

Обществената инфраструктура има ключово значение за предоставяне качествени административни, образователни, здравни и социални услуги и за създаване на условия за пълноценен културен живот за местната общност. Ангажименти на общинската администрация са свързани с изграждането и поддържането на местната пътна инфраструктура, включително уличната мрежа в населените места и обществените паркове, участие в развитието на водоснабдителната и канализационната мрежа, подобряване на инфраструктурата за управление на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност и насърчаване използването на възобновяеми източници на енергия. Ключов проблем пред общинската администрация е осигуряването на финансови ресурси за реализиране на инфраструктурни проекти и за поддръжката на наличната инфраструктура.

Основните усилия на община Първомай са насочени към:

- Подобряване характеристиките на пътната мрежа и осигуряване на достъп до населените места, като приоритетни са ремонта на общинската пътна мрежа и изграждането на пътни връзки със съседните общини.
- Осигуряване на достатъчно количество и качество питейна вода и обхващане в канализационната мрежа на населените места в общината.
- Съхраняване на природната среда и отстраняване на старите замърсявания, поддържане на стандартите за качество на атмосфера, почви, повърхностни и подземни води, опазване на биологичното разнообразие и интегриране на екологичната политика с политиката а насърчаване на местната икономика.
- Намаляване на публичните разходи за енергия, повишаване на енергийната ефективност, насърчаване прилагането на енергоспестяващи технологии в частния сектор, както и използването на енергия от ВИ, чрез изграждане и развитие на умни разпределителни мрежи за ниско и средно напрежение, включително подкрепа за трансфер на иновации.

В населените места са планирани инвестиции за подобряване на градската среда, чрез реализация на проекти за подобряване на уличната мрежа и развитие на обществените паркови пространства. Развитие на стратегия за управление на отпадъците и въвеждането на регионален принцип е ангажимент на Община Първомай и предвид на недостига на собствени финансови ресурси и високата ценова чувствителност на населението по отношение на събираните такси за сметосъбиране, депониране на отпадъците и отстраняване на замърсявания, са силно ограничени възможностите за подобряване качеството на тази услуга. Предвижда се да се увеличат разходите на община Първомай във връзка с управлението и финансирането на регионалното депо за твърди битови отпадъци, както и изграждане на площадка за претоварване, което обслужва общината.

В рамките на приоритета могат да бъдат открити няколко взаимосвързани елемента, които задават основата за идентификация и определяне на мерките по стратегическата цел.

Мерките и дейностите в **Приоритет № 1: „Подобряване на условията и качеството на живот“** са:

Мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал

В на тази мярка са представени дейности, ориентирани към повишаване качеството на образованието и подобряване системата за продължаващо обучение с акцент върху мероприятия свързани с процеса на създаване на заетост и интеграция и защита на рискови групи. Мярката включва следните основни дейности:

1.1.1. Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги

1.1.2. Намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013, в периода 10.01.2013 г. – 09.02.2014 г., е изпълнен проект "Децата на Първомай – равен старт за всички" на стойност 257 557, 08 лв. Партньори на Община Първомай при реализацията на проекта са ОУ „Георги Караславов”, ОУ „Св. Св. К. и Методий”, ОУ „Христо Ботев”, ПГСС „Васил Левски”. Изпълнени са следните дейности: изграждане на комплекс от услуги за превенция на отпадането от училище и пълноценна образователна интеграция на деца от ромски етнически произход, намаляване на риска от отпадане от училище и повишаване капацитета на децата в ранна възраст, родителите и неформалните лидери на общността за включване в образователните процеси; провеждане на занимания и кръжоци по „Футбол”, „Баскетбол”, „Мажоретен състав”, „Приложно колоездене”, „Майсторителница”, „Краезнание”, „Кръжок да мислиш е забавно” и други; осигуряване на програмен продукт за интерактивно обучение на учениците по български език и математика.

1.1.7. Подобряване достъпа до учене през целия живот

1.1.3. Подобряване качеството на предлаганите услуги и битовите условия в детските заведения

1.1.4. Създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020, в периода 07.06.2017 г. - 07.10.2018 г., в община Първомай се изпълнява проект „Подобряване условията на труд и осигуряване на организиран транспорт за служителите на ИСКРА ООД”. Проектът, с бенефициент „ИСКРА” ООД, на стойност 193 656, 20 лв., предвижда разработване на система за развитие на човешките ресурси и придобиване на софтуер за управлението им; реконструкция и изграждане на локални аспирационни системи и климатизация на помещенията, изграждане на пожароизвестителна инсталация и монтиране на газсигнализатор, подмяна на работните столове, модернизирани на системата от хидранти, придобиване на сертификат по стандарт BS OHSAS 18001:2007 и осигуряване на социални придобивки за работещите в предприятието; осигуряване на организиран транспорт до и от работното място за заети

в предприятието, които живеят извън населеното място, в което се намира тяхната месторабота.

1.1.5. Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020, в периода 10.08.2016 г. - 09.11.2017 г., на територията на общината се реализира проект „Нови работни места в "Хроновски БГ" ЕООД”. По проекта, на стойност 485 713 лв., бенефициентът „ХРОНОВСКИ БГ” ЕООД осигурява заетост на 40 безработни; обучение за придобиване на квалификация по професия "Електромонтьор", специалност "Електрообзавеждане на транспортна техника". След приключване на проекта фирмата ще осигури устойчива заетост на 20 от новонаетите безработни.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020, в периода 01.09.2016 г. - 01.03.2018 г., в община Първомай се реализира проект „Мезари ЕООД - социално отговорен работодател” с бенефициент „МЕЗАРИ” ЕООД. По проекта, на стойност 353 343, 72 лв., се предвижда разкриване на 32 нови устойчиви работни места, необходими за разширяване на производството - откриване на нов цех на фирмата в гр. Първомай, закупуване на съответното оборудване за осъществяване на работния процес, назначаване на безработни лица на новосъздадените във фирмата позиции и предоставяне на релевантни за позициите обучения: офис мениджър; оперативен счетоводител, офис секретар, технолог, кроячи на текстил и машинни оператори шиене.

1.1.6. Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете

Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура

Един от основните компоненти на качеството на живот е техническата инфраструктура в населените места от община Първомай. Следва да се отбележи, че тук са съсредоточени основните инфраструктурни проекти, които Общината следва да реализира за постигане на целите и конкретно в настоящата приоритетна цел. Отделни елементи от тази инфраструктурна мярка не са под прякото въздействие на Общината, като орган на местната власт (например електропреносната мрежа не е ангажимент на общината и тя не може директно да повлияе върху нея) същевременно в рамките на мярката е заложено Община Първомай да проведе определени междуинституционални и координационни дейности, които да допринесат за качествена инфраструктура дори и в случай на косвено въздействие в посока нейното подобряване. Предвидените в мярката дейности са представени както следва:

1.2.1. Подобряване качеството и ефективността на ВиК инфраструктурата в общината

По Програмата за развитие на селските райони 2007-2013, в периода 23.10.2009 г. – 30.03.2015 г., е изпълнен проект "Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Бяла река, община Първомай" на стойност 4 755 456 лв. При реализацията на проекта

са изпълнени следните основни дейности: подмяна на 15 км. водопроводна мрежа, в т.ч. земни работи, тръбопроводи от полиетилен висока плътност със съответни диаметри, възстановяване на асфалтови и тротоарни настилки.

По Програма за развитие на селските райони 2007-2013, в периода 16.06.2011 г. – 15.10.2015 г., е изпълнен проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Искра, общ. Първомай” на стойност: 5 064 832, 41 лв. с основни дейности: изграждане на водопроводна мрежа с обща дължина 22 800 м; изграждане на 5 главни водопроводни клона и множество второстепенни клонове по улиците на селото; монтаж на редуцир вентил с водомер на входа на селото, който спомага напора в селото да е в рамките на нормативния; подмяна на водопроводните отклонения към имотите до имотната им граница.

По Програма за развитие на селските райони 2007-2013, в периода 16.06.2011 г. – 15.10.2015 г., е изпълнен проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Езерово, общ. Първомай“ на стойност 2 644 389, 48 лв. с основни дейности: изграждане на водопроводна мрежа с обща дължина 12 000 м; изграждане на 2 главни водопроводни клона и множество второстепенни клонове по улиците на селото; подмяна на водопроводните отклонения към имотите до имотната им граница, като към всяко водопроводно отклонение е изградена външна водомерна шахта в тротоара.

По Програма за развитие на селските райони 2007-2013, в периода 16.06.2011 г. – 15.10.2015 г., е реализиран проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Крушево, общ. Първомай“ на стойност 2 866 672, 25 лв. Основните изпълнени дейности са: изграждане на водопроводна мрежа с обща дължина 13 600 м.; изграждане на 3 главни водопроводни клона и множество второстепенни клонове по улиците на селото; подмяна на водопроводните отклонения към имотите до имотната им граница, като към всяко водопроводно отклонение е изградена външна водомерна шахта в тротоара.

По Оперативна програма „Околна среда” 2007-2013, в периода 05.12.2012 г. – 05.09.2015 г., е реализиран проект „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в гр. Първомай”. В рамките на проекта, на стойност 36 007 563, 02 лв., са изпълнени следните дейности: изграждане на канализационна мрежа в кв. „Любеново”, включваща два главни канализационни колектора; изграждане на второстепенни клонове на канализационната мрежа в кв. „Любеново”, „Дебър” и „Ромска махала”; изграждане на сградни канализационни отклонения едновременно с изграждането на канализационната мрежа; поставяне на ревизионни шахти на местата, на които се сменят направлението, диаметъра и наклона на канала; реконструкция/рехабилитация на съпътстваща водоснабдителната мрежа в кварталите „Любеново“, „Дебър“ и част от „Ромска махала“; изграждане на довеждащ колектор до площадката на ПСОВ.

1.2.2. Развитие на екологичното и съвременно третиране на отпадъците

1.2.3. Превенция от природни рискове

По Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013, в периода 03.06.2011 г. – 03.06.2013 г., е реализиран проект „Предварително и неотложно почистване на речното

корито и отстраняване на наноси и земни маси от коритото на река Тополовска в регулацията на село Дълбок извор, община Първомай” на стойност 1 044 340, 61 лв. Изпълнени са основните, предвидени в проекта, дейности: изграждане на преливник чрез оформяне на подход от пътя и две рампи за преминаване на превозни средства; укрепване на 360 м. брегове на коритото; увеличаване на проводимостта на речното корито.

1.2.4. Изграждане и поддържане на съвременна комуникационна мрежа

1.2.5. Подобряване на транспортната свързаност в Общината

1.2.6. Подобряване състоянието на сгради публична собственост и такива с обществено значение

По Оперативна програма „Региони в растеж” 2014 – 2020, в периода 20.12.2016 г. - 20.12.2018 г., Община Първомай изпълнява проект „Подобряване на материално – техническата база на Професионална гимназия по селско стопанство – гр. Първомай с цел повишаване качеството на образователната среда“. Проектът, на стойност 1 297 814.59 лв., предвижда ремонт и реконструкция на сградата и прилежащите пространства; изпълнение на необходимите енергоспестяващи мерки; доставка на оборудване и обзавеждане за кабинетите и залите в гимназията.

1.2.7. Развитие на дребномащабна и съпътстваща инфраструктура

1.2.8. Изграждане и поддържане система за мониторинг и контрол върху замърсители

Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство

Мярката е ориентирана към развитие на специфична част от инфраструктурата в общината, насочена към подобряване качеството на духовния живот и развитие на възможностите за културно израстване. Следва да се отбележи, че включените в нея дейности и конкретни проекти могат да намерят израз и в реализиране на техния икономически потенциал, особено чрез развитието на туризма.

1.3.1. Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното разнообразие

1.3.2. Развитие, опазване и поддържане на културно-историческо наследство

1.3.3. Развитие на общинската културната инфраструктура и подобряване на възможностите за достъп до услуги от областта на културата

1.3.4. Създаване и развитие на практики за провеждане на културно-масови мероприятия

Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината

Подобряване качеството на социалните услуги е от съществено значение като се вземат предвид съществуващите негативни социални и демографски тенденции в Общината. Независимо от перспективата тези тенденции да затихват, техните последици трябва възможно най-бързо да бъдат елиминирани или негативните им социално-икономически и чисто-човешки измерения да бъдат овладяни и систематизирани. В хода на тази логическа линия социалните услуги се явяват не само съществен показател за качеството на живот в общината, но и стратегически елемент от структурата на приоритета свързан с развитие качеството на живот на населението в Общината като цяло. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

1.4.1. Социална интеграция на маргинализирани общности

1.4.2. Развитие на общинската социална мрежа

По Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013, в периода 10.09.2012 г. – 10.09.2014 г., е реализиран проект „Център за нашите деца” на стойност 817 285, 40 лв. Изпълнени са следните, финансирани по проекта дейности: строеж и оборудване на Център за настаняване от семеен тип, осигуряване на подходящи условия за живот на деца и младежи на различна възраст (над 3 г.), които се нуждаят от това; осигуряване на лични помещения, помещения за ежедневни дейности и помещения за общи занимания.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007 – 2013, в периода 01.11.2010 г. – 31.01.2015 г., като партньор на Агенцията за социално подпомагане Община Първомай реализира проект „Подкрепа за достоен живот” на стойност 795 715, 73 лв. с основни дейности: сигуряване на грижа в домашна среда на над 350 потребители; разширяване на възможностите за ползване на социални услуги в общността; превенция на институционализацията чрез предоставянето на грижа в семейна среда; повишаване на трудовата активност и създаване възможност за започване на работа на над 350 лични асистента, създаване на нови работни места в сектора на социалните услуги за специалисти, търсещи допълнителна работа; създаване на банка от лични асистенти за изпълнение на социалната услуга.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007 – 2013, в периода 08.12.2011 г. – 31.12.2015 г., като партньор на Агенцията за социално подпомагане Община Първомай изпълни проект „И аз имам семейство” на стойност 273 110, 39 лв. Основните дейности по проекта са: предоставяне на социалната услуга „Приемна грижа”; увеличаване броя на приемните семейства; осигуряване на заетост като приемни родители на безработни лица; разширяване обхвата на услугата „Приемна грижа” като инструмент за превенция настаняването в специализирана институция на децата от целевите групи и/или тяхната деинституционализация.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013, в периода 01.02.2013 г. – 31.05.2014 г., е изпълнен проект „Подкрепа за независимост”. По проекта, на стойност 204 798, 60 лв., са реализирани дейности, насочени към повишаване капацитета на Община Първомай като доставчик на социални услуги; подготовка на преки доставчици – служители на Звено за услуги в домашна среда към

Домашен социален патронаж; разширяване на спектъра и обхвата от социални услуги за хора в нужда и техните семейства на територията на община Първомай.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” е изпълнен проект „Център за нашите деца”. По проекта на стойност 233 116 ,58 лв., в периода 01.04.2014 г. – 31.10.2015 г., са реализирани основните дейности: разработване на процедура с критерии за подбор и избор на персонал за ЦНСТ; разработване на планове за преместване на децата и младежите от специализираните институции в ЦНСТ; разкриване на резидентна услуга – Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи; създаване на модел за качествена грижа в среда, близка до семейната за деца и младежи, съобразно индивидуалните им потребности; наемане на външни консултанти - психолог, трудотерапевт и консултант по социални дейности.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014 – 2020, в периода 01.11.2015 г. - 01.09.2017 г., Община Първомай изпълнява проект „Интегрирана подкрепа в семейна среда”. Проектът, на стойност 498 739, 86 лв., предвижда разширяване на дейността на изграденото Звено за услуги в домашна среда към Домашен социален патронаж в община Първомай и предоставяне на услугите „Личен асистент”, „Социален асистент”, „Домашен помощник”, психологически, социални и здравни услуги; създаване на комплекс от интегрирани услуги за хората с невъзможност за самообслужване и за хората с увреждане и комплексни действия в посока осигуряване на дългосрочна грижа.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014 – 2020, в периода от 2016 г. до 31.03.2018 г., като партньор на Агенцията за социално подпомагане Община Първомай изпълнява проект „Приеми ме 2015”. Проектът предвижда усъвършенстване и разширяване на обхвата на услугата „Приемна грижа” на местно ниво като алтернативна форма за отглеждане на деца в риск в семейна среда. Основен акцент е предоставянето на услугата „приемна грижа” на деца до 3 годишна възраст, както и „специализирана приемна грижа” за деца с увреждания; деца, жертви на насилие или трафик, и за деца, непридружени бежанци.

1.4.3. Развитие на местните общности и преодоляване на негативните стереотипи

1.4.4. Активно включване на уязвими групи в обществения и икономически живот

Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване

Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване. Следва да се уточни, че осигуряване на качествено здравеопазване е обект на концепцията за здравна рамка на Министерство на Здравеопазването в рамките на която Общината има спомагателни функции. Поради важността на сектора за развитието на територията и в частност за самото население на Община Първомай, обаче, тук здравеопазването е изведено като самостоятелна мярка. Общинската администрация на практика може да осъществи координационни действия и да подпомогне осигуряването на качествено здравеопазване за населението не само чрез директни инвестиции. Органите на местната власт се явяват своеобразен посредник във взаимоотношенията на заинтересованите и засегнати лица на местно

равнище и представителите на държавната власт и националните институции. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

1.5.1. Инвестиране в здравна инфраструктура

По Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013, в периода 07.08.2012 г. - 01.11.2013 г. е реализиран проект „Подобряване на условията и безопасността на труда в "МБАЛ-Първомай" ЕООД”. По проекта на "МБАЛ-Първомай" ЕООД”, на стойност 124 180 лв. са изпълнени дейностите анализ на състоянието и проектиране на организацията на трудовата дейност на база измервания на факторите на работната среда; закупуване на лични предпазни средства и специално работно облекло; модернизация на вентилационната инсталация; обучения за безопасна работа с нововъведеното оборудване.

По НДЕФ са подготвени проекти за инвестиции в материалната база на МБАЛ-Първомай и ДКЦ I – Първомай.

1.5.2. Създаване и популяризиране на превантивни мероприятия

Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт

Развитието на възможностите за отдих и спорт са неразривно свързани с условията за намаляване на миграцията и създаване на възможности за специфична икономическа активност в Общината. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са

1.6.1. Развитие и поддържане на места за масов отдих

1.6.2. Изграждане и реконструкция на спортната инфраструктура за професионален спорт и спорт в свободното време

1.6.3. Създаване и развитие на практики за провеждане на спортни състезания и мероприятия

Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност.

Мярката пряко с хоризонталните приоритети на ЕС и специфичните приоритети за развитие на икономиката, ориентирани към енергийно независима икономика и енергийна сигурност. Същевременно следва да се отбележи и това, че изискванията на националното и европейското законодателство относно постигане на определен клас енергийна ефективност на публични сгради само по себе си предполага реализиране на проекти с подобна насоченост.

Анализът направен в Областната стратегия показва нееднозначно, че областта, като цяло, разполага с достатъчно природни дадености за развитие на ВЕИ, по – голямата част от които не се реализират. В рамките на Общината са на лице редица

възможности за производство на електроенергия от слънчева енергия, както и използването на геотермални източници за производство на енергия. На тази мярка са:

1.7.1. Осигуряване на енергийна ефективност

Община Първомай разработи проект „Повишаване на енергийната ефективност на сградата на „МБАЛ – Първомай” ЕООД, община Първомай”. Проектът, на стойност над 600 000 лв., е одобрен за финансиране от НДЕФ и предвижда топлинно изолиране на външните стени, топлинно изолиране и хидроизолация на покрива и повишаване на ефективността на котелната и отоплителната инсталации на болницата.

Община Първомай разработи проект „Повишаване на енергийната ефективност на сградата на " Медицински център I - Първомай " ЕООД, община Първомай“. Проектът, на стойност над 400 000 лв., е одобрен за финансиране от НДЕФ и прудвижда топлинно изолиране на външните стени, подмяна на съществуващата дограма с нова и повишаване на ефективността на системата на топлоснабдяване в Медицински център I – Първомай.

1.7.2. Развитие производството на електроенергия от възобновяеми източници

1.7.3. Развитие и поддържане на електропреносната и електроразпределителната мрежа и съпътстващата ги инфраструктура

Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване качеството на живот в общината.

Мярката има характер на „Техническа помощ” при реализирането на мерките от приоритетната ос и се явява хоризонтален подход при формулиране логиката на всеки един от приоритетите в Общинския план за развитие на Община Първомай за 2014 – 2020 г. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

1.8.1. Провеждане на активна между институционална координация при реализиране на политиките на общината в областта на заетостта, образованието и социалната сфера

1.8.2. Прилагане на интегриран подход за териториално развитие на населените места в общината

По Оперативна програма „Административен капацитет”, в периода 08.11.2013 г. – 08.06.2014 г., е изпълнен проект „Партньорство и координация при формулиране и реализация на общинските политики в община Първомай“ на стойност 55 480 лв. При реализацията на проекта е изготвена оценка на изпълнението на Общинския план за

развитие 2007 - 2013 г.; разработени са Общински план за развитие 2014 - 2020 г.; актуализация на стратегически документи на Общината, относими към плана за развитие 2014 – 2020 г.; механизъм за мониторинг, контрол, оценка и актуализация на стратегическите документи; процедурни правила за работа на Обществен съвет за наблюдение и контрол при изпълнение на общинските политики.

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Всяка дейност към съответната мярка включва в себе си набор от конкретни проекти, чието осъществяване ще доведе до реализирането на дейността, а комплексно и до реализирането на самата мярка и приоритет. Отделните проектни намерения, с индикативен характер са обект на систематизиране и остойностяване във финансовата таблица, приложение към настоящия Общински план за развитие. Този подход е следван и при разписването и представянето и на останалите приоритети в Общинския план за развитие на Община Първомай 2014 – 2020 г.

По Приоритет № 1: „Подобряване на условията и качеството на живот“ за мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал е изпълнен проект за 1.1.2. Намаление броя на преждевременно отпадналите от училище по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013
За 1.1.4. Създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси, е изпълнен проект по ОП „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020. За 1.1.5. Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта, са изпълнение два проекта по „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020
За мярка 1.2. **Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура** по 1.2.1. Подобряване качеството и ефективността на ВиК инфраструктурата в общината с помощта на По Програмата за развитие на селските райони 2007-2013, са реализирани четири проекта и един по „Околна среда” 2007-2013. По 1.2.3. Превенция от природни рискове, е реализиран проект с помощта на ОП „Регионално развитие” 2007-2013. За 1.2.6. Подобряване състоянието на сгради публична собственост и такива с обществено значение е реализиран проект по „Региони в растеж” 2014 – 2020.
По **Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината** с помощта на ОП „Регионално развитие” 2007-2013 и „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013 са реализирани общо седем проекта за 1.4.2. Развитие на общинската социална мрежа
По **Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременна и качествено здравеопазване** за 1.5.1. Инвестиране в здравна инфраструктура е изпълнен проект по "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013.
По **Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност**, за 1.7.1. Осигуряване на енергийна ефективност, са подготвени и спечелени два проекта по НДФ.
По **Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство**, независимо от възможностите по Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г., не са реализирани проекти.
По **Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт**, реално са реализирани проекти, които са в по голяма степен относими и респективно отчетени по други мерки в ОПР

ПРИОРИТЕТ №2.

УСТОЙЧИВО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Постигането на устойчив икономически растеж чрез развитие на конкурентоспособна икономика, се явява ключов параметър и за повишаването качеството на живот в община Първомай. Планираните интервенции в приоритета са насочени в развитието на диверсифицирана и устойчива местна икономика, чрез реализиране на потенциала и ресурсите на общината за икономическо развитие. Предвижда се насърчаване възникването и развитието на бизнес на съвременно технологично ниво, развитието на туристическия отрасъл, като алтернативен стопански сектор и пазарно ориентирано селско и горско стопанство.

Особен акцент при определянето на мерките са постигане на икономическа конкурентоспособност е поставен във възможността да се търси цялостно повишаване качеството на бизнес средата, чрез повишаване на характеристиките благоприятстващи развитието на бизнес инициативи и привличане на инвеститори. В това отношение особено място заема стимулиране развитието на селското стопанство като традиционен отрасъл в областта, от една страна, и осигуряване на техническа и инженерна инфраструктура за реализиране на бизнес от друга. Привличането на външни инвеститори се осъществява предимно чрез развиване на индустриалната зона, поради което изисква развитието на капацитет на общинско ниво за промоция и целенасоченото привличане на външен бизнес в общината, базирана на местните ресурси. Акцентът е върху привличането на бизнес на съвременно технологично ниво и внедряване на технологии в местните компании, като важен фактор за конкурентноспособността на общинската икономика и задържане на високообразованото местно население. Не са пропуснати изведените в приоритет в европейската стратегия ЕВРОПА 2020 и Национални стратегически документи Мерки за насърчаване на клъстеризацията и бизнес мрежите. Както бе отбелязано в анализа към настоящият момент те нямат масов характер и ефектите от тях са спорадични, но наличието им като добри практики може да бъде основа за интензивен растеж през периода 2014 – 2020 година. Отчетени са ограничените възможности на Община Първомай пряко да участва в местната икономика, като усилията са насочени към подкрепа за бизнеса чрез изграждане на сътрудничество с предприемачите при усвояването на финансови средства от фондовете на ЕС, съвместни маркетингови инициативи за разширяване на бизнес контактите и развитие на публично- частни партньорства.

Важен инструмент за подобряването на конкурентноспособността, както на ниво отделна компания, така и на ниво общинска икономика е активното сътрудничество и кооперирането със съседните общини и реализация на проекти с регионално значение. Мерките и дейностите в рамките на Приоритет № 2. Устойчиво икономическо развитие са, представени в съответствие с възприетия подход от представяне мерките и дейностите в Приоритет № 1

Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика.

Ключовата позиция на местната икономика за развитие и благоденствие на територията е базисно изискване. Икономическото развитие на региона е пряко свързан с доходите на населението, икономическата и инвестиционна активност и нарастването на собствените приходи в общинския бюджет. От една страна нарастването на доходите на населението само по себе си е фактор за повишаване общия стандарт на живота и подобряване на редица жизнено показатели, върху които Общинската администрация няма възможност за пряко влияние. От друга нарастването на собствените приходи на общината ще даде възможност да се реализират проекти без Общината да бъде зависима от наличието или интензитета на обявяване на различни програми с грантово финансиране от ЕС, каквато е ситуацията към края на програмния период 2007 – 2013 година. Същевременно следва да се отбележи, че развитието на икономиката в Общината само по себе си не е обект на пряко въздействие. Общинската администрация може да подпомогне процесите по създаване на условия за развитие на предприемачеството или привличане на инвеститори, но не може директно да се ангажира с повишаване икономическата активност.

В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

По Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013, в периода 12.07.2013 г. - 12.07.2014 г., на територията на общината е финансиран и изпълнен проект "Подкрепа за стартиране на финансово-счетоводна фирма "СК Гери Консулт" ЕООД" с бенефициент "СК ГЕРИ КОНСУЛТ" ЕООД. Проектът, на стойност 19 234 лв., е насочен към развитие на човешкия капитал в гр. Първомай чрез създаване на заетост на безработни лица в стартиране на жизнеспособна самостоятелна стопанска дейност в сферата на счетоводните услуги.

По Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси", в периода 02.04.2014 г. - 01.08.2015 г., на територията на общината е финансиран и изпълнен проект "Подкрепа за стартиране на сладкарски цех в гр. Първомай" с бенефициент фирма „А 99 - Атанас Атанасов”. По проекта, на стойност 19 071 лв., са доставени машини, оборудване и обзавеждане, наети са безработни лица и е стартирала дейността на предприятието.

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството

По Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси", в периода 04.04.2014 г. - 01.03.2015 г., на територията на Община Първомай е реализиран проект "Създаване на Доминатор-ИКП ЕООД - успешна бизнес инициатива". Бенефициентът "ДОМИНАТОР - ИКП" ЕООД е финансиран с 19 041 лв. за стартиране на независима и самостоятелна стопанска дейност чрез осигуряване на първоначален стартов капитал.

По Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020, в периода 06.03.2017 г. - 06.09.2018 г., в община Първомай се изпълнява проект „Развитие на

управленския капацитет и засилване растежа на "Сладък път" ООД" с бенефициент „СЛАДЪК ПЪТ” ООД. Проектът, на стойност 171 276.00 лв., предвижда инвестиции в обновяване и разширяване на материалната база; внедряване на ISO 14000 и IFS – стандарт; закупуване и монтаж на оборудване; внедряване на ERP система за управление на процесите на мениджмънт, производство, доставки, продажби.

2.1.3. Насърчаване на иновациите

2.1.4. Подпомагане на бизнес кълстерите, изграждането и развитието на бизнес мрежи и кооперирането

Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината.

Мярката има характер на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета, като следва логиката на възприетия в първия приоритет подход. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. Същевременно тук са предвидени и подходи за привличане на чуждестранни инвеститори посредством създаване на благоприятна административна среда, което би могло да бъде обект на самостоятелна разработка в рамките на дейностите. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството междуобщинско и международно популяризиране на областта като туристическа дестинация.

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината.

За Приоритет № 2. Устойчиво икономическо развитие, по мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика, за 2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината, са реализирани два проекта на фирми по ОП "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013. За 2.1.2. Насърчаване на предприемачеството, по ОП "Развитие на човешките ресурси" и „Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020 са реализирани по един проект. По **Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината,** не са изпълнявани проекти.

ПРИОРИТЕТ № 3.

РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Тук е мястото да се отбележи, че в рамките на анализа бяха идентифицирани възможности за обособяване и целенасочено развитие на три обособени икономически сектора в икономиката на Общината. Мястото на тези обособени сектори са обект на стратегически интерес за реализиране на техния потенциал и те намират място в самостоятелни Приоритетни оси на Общинския план за развитие на Община Първомай. Първият от тези сектори с висок потенциал за икономически растеж е туризмът. Следва да се отбележи, че туризмът не е представен със сериозен генериран доход в рамките на общината през периода на анализа и през изминалия планов период 2007 – 2013 година.

Това създава възможност община Първомай да се възползва от съвместните маркетингови мероприятия, като развие туристически продукти на местна почва и ги включи в регионалните туристически продукти на областта. Наличие на транспортна инфраструктура, в т.ч. и новоизграждащата се магистрала Марица, в съчетание с големият туристопоток насочен към околните общини, който неизбежно минава през територията на Община Първомай. Това създава възможности за интензивно развитие на туристически обекти, тъй като практиката в световен мащаб показва че мерките за „отклоняване на туристи” дават значително по-високи резултати от тези за първоначалното им привличане. Следва да се има предвид, че от подобни мерки няма да пострада икономиката на съседните общини, тъй като характера на туристическите услуги, които могат да бъдат предложени в рамките на общината са продуктово различни и ще имат характер на диверсификация на туристическия продукт, а не на негов заместител. Така на практика Община Първомай може да се възползва от съществуващия туристически поток, като същевременно разнообрази и подобри структурата и съдържанието на туристическия продукт с който се е наложил в региона.

Действията в посока развитие на сектора се благоприятстват и от развитието на регионалния туризъм - през територията на общината минава основния поток от туристи, който е сравнително стабилен през цялата година.. Значителният потенциал за развитие на алтернативни форми на туризъм стои неоползотворен. Недостатъчно оползотворен е и уникалният термо-минерален ресурс на района, практиките за спортен и селски туризъм и други.

Независимо от възможностите в тази насока, на лице са редица слабости, с които следва да се справи общината в следващият период на планиране. Такива са необходимостта от изграждане и подобряване на техническата и съпътстващата инфраструктура за оказване на туристическата услуга, липсата на качествена диверсификация на туристическия продукт за общината като цяло и много други.

Именно за това, туризмът и неговото развитие са изведени като самостоятелен приоритет при разработване на стратегията за развитие на областта, а мерките са ориентирани към подпомагане процеса на целенасочено интензивно и интегрирано развитие.

Мярка 3.1. Изграждане на техническата, комуникационната и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината.

За привличането на туристопотока основната роля на Общината се свежда до създаване на условия за посещаване на основните обекти с туристически потенциал и облагородяване на заобикалящата ги среда. В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

3.1.1. Изграждане на основна инфраструктура към туристическите обекти в общината

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в туризма

Мярка 3.2. Стимулиране на общински и регионални туристически продукти.

Тази мярка включва дейности свързани с популяризиране на туристическия продукт в общината, като част от регионални туристически направления и съвместни продукти. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

3.2.1. Популяризиране на местните туристически продукти на национално и международно ниво

3.2.2. Стимулиране на бизнеса и предприемачеството в областта на туризма в рамките на общината

Мярка 3.3. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината.

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

3.3.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на туризма в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Тук следва отново да се отбележи, че развитието на туризма като ключов стратегически икономически сектор в Общината е и предпоставка за последващо нарастване на собствените приходи на общината. Първоначалната инвестиция свързана с развитието на обектите с потенциал за туристически интерес и генериране на собствен туристопоток, обаче е свързан пряко с конкретни инвестиции на общината в развитието на тези обекти.

По Приоритет № 3. Развитие на туризма, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай, няма данни за реализирани проекти.

ПРИОРИТЕТ № 4.

РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Развитието на сектора селско стопанство е от стратегическо значение, както за диверсификация на икономиката на , така и при осигуряването на стабилност на пазара на труда и суровинна база за развитие на преработвателната промишленост в общината. Основните насоки, към които ще се насочат усилията в рамките на новия период 2014-2020 година се базират на възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал: оползотворяване на всички природни ресурси. Така ще се създаде добра основа за развитие на животновъдството.

Мерките и дейностите в рамките на Приоритет №4 Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община са:

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство

4.1.1. Възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал

4.1.2. Стимулиране производството и преработката на земеделски продукти с висока добавена стойност и пазарен потенциал

По Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013, в периода 20.06.2013 г. - 01.10.2014 г., на територията на община Първомай е реализиран проект "Безопасен труд в "ПЪРВОМАЙ - БТ" АД". По проекта на "ПЪРВОМАЙ - БТ" АД на стойност 149 937 лв. са изпълнени дейностите: анализ на състоянието и проектиране на организацията на трудовата дейност в „Първомай-БТ” АД; модернизация на цех за обезжилване на едрolistен тютюн; закупуване на лични предпазни средства и специално работно облекло; разработване (внедряване) и сертифициране на стандарт за безопасни условия на труд; обучение на служителите в „Първомай-БТ” АД за безопасна работа.

4.1.3. Инвестиции в развитието на горските райони и подобряването на жизнеспособността на горите

4.1.4. Привличане на инвеститори

4.1.5. Стимулиране разнообразяването на земеделските дейности

Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на селското стопанство в общината

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

4.2.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на селското и горското стопанство в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети.

По Приоритет №4 Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай, за мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство, по 4.1.2. Стимулиране производството и преработката на земеделски продукти с висока добавена стойност и пазарен потенциал, е реализиран проект по "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013

ПРИОРИТЕТ № 5.

РАЗВИТИЕ НА ЛЕКАТА ПРОМИШЛЕННОСТ, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Развитие на сектор лека промишленост е също от стратегическо значение за общината и е като естествен приоритет, следващ развитието на селското и стопанство. Основните насоки, към които ще се насочат усилията в рамките на новия период 2014-2020 се базират на реализирането на потенциала на общината в леката промишленост, чрез привличането на нови инвестиции и създаване на предпоставки за устойчиво ѝ развитие. Мерките включени в рамките на приоритета са адаптирани съобразно съществуващите специфични инструменти, за развитие на сектора, като например изграждане на кълъстер – „Лека промишленост – Първомай”. Синхронизацията на дейностите за постигане на целта в случая е свързана със заложените в Европейската стратегия ЕВРОПА 2020 конкретни инструменти за развитие на икономиките на страните членки, като кълъстерния и мрежовия подход са залегнали в основата на тази стратегия. Мерките и дейностите в рамките на Приоритетна № 5: „Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай“ са:

Мярка 5.1. Развитие на леката промишленост

5.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал за развитие на леката промишленост в общината

По Оперативна програма "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика" 2007-2013, в периода 05.07.2012 г. - 05.12.2013 г., на територията на общината е изпълнен проект „Повишаване конкурентоспособността на ИСКРА ООД чрез инвестиции в съвременно технологично оборудване и разработване на маркетингова стратегия” с бенефициент: „ИСКРА” ООД. По проекта, на стойност 486 373 лв., са доставени и монтирани оборудване и софтуер, необходими за модернизация и развитие на дейността на фирмата и е разработена маркетингова стратегия.

5.1.2. Насърчаване на предприемачество в конкретни сектори (преработвателна, хранителна) на леката промишленост

5.1.3. Изграждане на регионален/общински кълъстер „Лека промишленост”

Мярка 5.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на леката промишленост в общината

5.2.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политики за развитие на леката промишленост в общината

Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи

планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. Заложените конкретни дейности в рамките на тази мярка са:

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Следва да се има предвид, че общината разполага и със специфични ресурси за реализиране на приоритета. В рамките на развитието на леката промишленост могат да бъдат използвани налични сградни фондове. Подобни възможности могат да облекчат ролята на общината при реализиране на дейностите по изпълнение на предвидените в приоритета дейности и задачи.

Приоритетна № 5: „Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай“

За *Мярка 5.1. Развитие на леката промишленост*, по Оперативна програма "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика" 2007-201 е реализиран проект по 5.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал за развитие на леката промишленост в общината

ПРИОРИТЕТ № 6.

ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОБСЛУЖВАНЕ И АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ В ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Развитието на административния капацитет на общинска администрация е свързан с целенасочено обучение на служителите и повишаване на практическия им опит, чрез споделяне на опит и работа в експертни мрежи на регионално, национално и международно равнище. Качеството на публичните услуги е свързано с повишаване квалификацията на заетите в общинска администрация, намаляване на бюрокрацията и повишаване на прозрачността в управлението.

Интервенциите са фокусирани върху подобряване професионалните компетенции на служителите, подобряване на техните умения за работа с информационни технологии и подобряване на чуждоезиковите им умения, като залог за качествено административно обслужване. Специален акцент е поставен върху развитие на капацитета за управление на проекти за финансиране от Структурните фондове на ЕС, участие в регионалната политика и изграждане на административен капацитет за подкрепа на бизнеса и икономическото развитие. Като ключова институция на местно ниво в процеса на планиране и усвояване на средствата от фондовете на ЕС, Общинската администрация следва да развива капацитет в тази област, като се ангажира със споделяне на експертиза с местния неправителствен сектор. От изключителна важност за успешното усвояване на ресурсите е изграждането и

съхраняването на административни структури и експерти, създаването на местни и участието в регионални партньорства. предвидено да се реализира и на централно равнище, като процесът може да бъде улеснен от стартиране на електронното правителство (също един от ключовите елементи на европейската стратегия за развитие на регионите ЕВРОПА 0202).

Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Първомай

Участието в партньорски мрежи на ръководно и експертно ниво важен инструмент за повишаване на професионализма, подобряване на достъпа до информация и реализиране на над общински инициативи. Конкретните мерки и включените в тях дейности са насочени именно към подобряване тези характеристики на административния капацитет, както и към развитие на електронните услуги за граждани и бизнеса, елемент от стратегията за развитие на електронно управление на Национално и Европейско равнище. Тъй като това не може да се реализира без прилагане на стратегически подход, първата мярка от набора мерки за постигане целите на приоритета е Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Първомай. Включените в мярката конкретни дейности са:

6.1.1. Осигуряване на устойчиво и хармонично развитие на територията

6.1.2. Насърчаване участието на гражданското общество в управлението

6.1.3. Повишаване на информираността на гражданите

6.1.4. Насърчаване и активно развитие на междуобщинското сътрудничество предвидено да се реализира и на централно равнище, като процесът може да бъде улеснен от стартиране на електронното правителство (също един от ключовите елементи на европейската стратегия за развитие на регионите ЕВРОПА 0202).

Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

Мярката и включените в нея дейности са директно подчинени на концепцията за предоставяне на качествени и съвременни административни услуги от страна на общинската администрация. Те по хоризонтален начин допълват и следата за развитие на бизнеса и условията на живот в рамките на населените места в Общината. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

6.2.1. Развитие и надграждане на информационната инфраструктура за предоставяне на административни услуги

6.2.2. Въвеждане на нови и подобряване на съществуващите услуги

По Оперативна програма „Административен капацитет”, в периода 26.04.2013 г. - 26.04.2014 г., е изпълнен проект „Повишаване на квалификацията на служителите в община Първомай” на стойност 89 401, 76 лв. В изпълнение на проекта са проведени обучения в Института по публична администрация, чуждоезиково обучение по разговорен английски език, обучение за ефективно взаимодействие на служителите от местната администрация с хора от уязвимите групи, обучение за подобряване на личната ефективност чрез обучение за ключови компетентности.

6.2.3. Развитие на комуникационната система на междуинституционално ниво

Мярка 6.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа.

Мярката се явява ключова за изпълнението на целия набор от приоритети в Общинския план за развитие на Община Първомай. На практика основният източник на финансови ресурси с който разполагат органите на местната власт се ограничава преди всичко с тези от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС и Европейския фонд за развитие на земеделието и селските райони. Като се вземат предвид тези обстоятелства естественото доразвитие и надграждане на натрупания до момента опит следва да се търси не само в директно реализиране на проекти от фондовете на ЕС, но и в подпомагане на гражданското общество и бизнеса на територията на Общината в процеса на реализация на проекти, които подпомагат постигането на целите на Общинския план за развитие. По този начин Общината не само ще разшири и надгради опита придобит в работата до този момент по програми за безвъзмездна финансова помощ, но и ще подпомогне местното население и бизнес в този процес. Друг аспект, който е взет предвид при формирането съдържанието и структурата на мярката е възможността за изграждане на партньорски мрежи за работа по проекти с финансиране от други финансови източници и хоризонтални програми на ЕС, в които се изисква наличието на партньор/партньори. Независимо от това, че подобна практика не е широко разпространена в българските общини (с изключение на реализираните проекти по Финансовия механизъм за трансгранично сътрудничество), подходът е позитивен и може да допринесе допълнително за успешното реализиране на Общинския план за развитие в неговата цялост.

6.3.1. Изграждане и поддържане на административен капацитет за работа по Европейски и международни програми в рамките на общинската администрация

6.3.2. Осигуряване на достъпна и качествена информация за средства от ЕС и стимулиране подготовката и реализацията на проекти

Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината.

Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени

мероприятия свързани с разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. В рамките на тази мярка е предвидено и изграждането на база данни с потенциални партньори на общината за работа с европейски програми и проекти, които същевременно могат да бъдат трансформирани и в база с потенциал за развитие на примера на партньорски отношения за взаимопомощ (практика за което съществува през последните 5 – 6 години в повечето развити европейски страни).

6.4.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политики, реализацията на които е свързана с усвояване на средства от донорски източници

6.4.2. Междуобщинско и международно сътрудничество за трансфер на опит и добри практики при усвояването на средства от донорски източници

По Орепативна програма „Административен капацитет”, в периода 24.02.2012 г. – 26.03.2014 г., е реализиран проект „Постигане на качествено управление в община Първомай, чрез укрепване капацитета на човешките ресурси, съвместно с община Суфли, Гърция”. По проекта ,на стойност 308 871, 74 лв., са изпълнени следните дейности: проучване и анализ на практики в областта на оценката на човешките ресурси при кандидатстване за работа, въвеждане в работа, регулярно атестиране и последващ растеж в кариерата, както и свързаните с това повишаване на мотивацията и административния капацитет; разработване на наръчници с административни процеси и нормативни документи, съдържащи конкретни практики за отделни аспекти на процеса на управление на ЧР; обменен на работни посещения между партньорите по проекта за проучвания на действащите механизми и запознаване с добрите практики; повишаване на административен капацитет на общинските служители.

Заложените конкретни дейности в рамките на тази мярка са: Основни финансови инструменти за реализирането на приоритетната ос са новата ОП „Добро управление” (ОПДУ), Програмата за развитие на селските райони през периода 2014-2020 година. На лице са и допълнителни донорски програми на хоризонтално европейско ниво и допълващи финансови механизми, ориентирани към повишаване капацитета на администрациите и трансфера на добри практики и иновации в

Приоритет № 6. Подобряване качеството на обслужване и административния капацитет в Община Първомай

Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината.

6.4.2. Междуобщинско и международно сътрудничество за трансфер на опит и добри практики при усвояването на средства от донорски източници

Необходимо е да се направи уточнението, че един приоритет, може да се отнася и да подпомага осъществяването на една, или няколко общи стратегически цели.

Същото произтича от необходимостта за прилагане на интеграционен подход при решаването на задачите свързани с регионалното развитие. С оглед на това, представената концептуална рамка за визия и стратегически цели на Общинския план за развитие на община Първомай следва да се разбира като комплексен инструмент, логиката на който може да бъде представен нагледно чрез дървото на целите.

СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА

Подход за разработването на система от индикатори

Системата от индикатори за наблюдение и оценка е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР. Те са неразривно свързани с цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на Плана. Селектирането на индикаторите се основава на специфичните характеристики на стратегическата част на ОПР и съвременните методи за мониторинг на стратегическото планиране. Индикаторите са организирани около темите за социалното, икономическото и териториалното сближаване в Европа и предлагат методология за измерване на научно-техническия прогрес, конкурентноспособността, образованието, транспорта, състоянието на околната среда, социалната интеграция, бедността и здравния статус на населението.

Планираната система от индикатори се обуславя и от информационната осигуреност на общинското планиране и управление към момента на разработването на ОПР. Избраните индикатори могат да бъдат следени чрез използване на официалните информационни източници за страната. Оперативността на системата зависи от точното определяне на начални стойности на отделните индикатори. Липсата на изходни данни и наличен механизъм за събиране на последващи стойности на определен индикатор обезсмисля неговото включване в системата.

Изключение са ситуациите, когато отчитането на резултатите от ОПР извежда нуждата от дефинирането на специфични индикатори, които не са обезпечени с данни към настоящия момент. За тази цел са предвидени необвързани с началната стойност индикатори, за които е целесъобразно да се разработи и поддържа информационна база данни за целите на ОПР.

Планирането на система от индикатори и структурирането и в два основни компонента – индикатори за въздействие и индикатори за резултат напълно съответства на методическите указания на МРРБ . Двата вида индикатори съвместно позволяват да се определи степента на постигане на целите и приоритетите от съдържанието на ОПР

на община Първомай. Стратегическите цели представляват желаното и възможно бъдещо състояние, докато приоритетните области представляват областите на действие и въздействие. Двата елемента изискват към тях да се приобщят различни индикатори.

Източници на информация

Съществен момент от системата индикатори е осигуряването на надеждни източници на информация. Основното средство за събиране на информация е базата данни на Националния Статистически институт, неговата текуща статистика и периодично издаваните сборници. Проведеното през 2011 г. Национално преброяване предоставя ценна информация за демографското развитие на населението, образователното равнище и икономическата активност, включително и на общинско ниво.

Възможност за получаване на търсената информация произлиза и от Изпълнителната агенция по околна среда, Агенцията по заетостта, Агенция пътна инфраструктура. Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България позволява да се прецени ефективността на приложението на финансови ресурси на ЕС в България, както и концентрация на ресурси в определена област. Ключов източник представлява общинската администрация на Първомай и поддържаните от нея списъци и регистри. Поддържането на база данни за целите на наблюдението и оценката на ОПР следва да се осигурява именно от информационните масиви и наблюдения на общинските звена.

Видове индикатори

Включените в системата индикатори касаят социални, икономически, физически и финансови характеристики на община Първомай. Съобразно с „Методическите указания.....”, индикаторите за въздействие са ориентирани към реализация на целите, докато индикаторите за резултат са привързани към действията в рамките на отделните приоритетни области. Първият вид следва да оцени цялостната ефективност на стратегията и какво е достигнатото състояние на общината спрямо визията и стратегическите цели до 2020 г. Вторият вид индикатори могат да бъдат съотнесени и спрямо конкретен ключов проект, включен в програмата за реализация на ОПР.

Индикатори за въздействие

Индикаторите за въздействие са разделени в категории спрямо стратегическите цели на ОПР. Индикаторите за всяка цел са формулирани въз основа на ключовите тематични компоненти от съдържанието на целите.

Индикатори за резултат

Индикаторите за резултат разглеждат количествено измеримите мерки от състава на приоритетните области. Индикаторите се фокусират върху предполагаемите резултати и следствия от предвидените дейности и проследяват динамиката в развитието на общината. Комбинирани са разнообразни източници на информация, предоставящи точна информация за следените от индикаторите характеристики. Подборът на индикаторите спрямо спецификата на стратегическите цели и приоритети, в съчетание с техния оптимизиран брой позволяват успешното прилагане на системата от индикатори по време на изпълнението на Плана и особено при подготовката на планираните оценки.

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ОПР-ПЪРВОМАЙ 2014-2020							
Приоритет/цел/ мярка	Индикатори	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Междинна стойност	Целева стойност
Приоритет №1: Подобряване условията и качеството на живот							
<i>Специфична цел 1: Развитие на човешкия потенциал</i>							
Мярка 1: Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал	Реализирани мерки за по-добра координация в сфери като образование, трудова заетост, социално включване, здравеопазване, етническа толерантност, младежко доброволчество, равнопоставеност на половете, конкурентоспособност.	Брой	Община- работна статистика, работни документи и бележки, създадени от общинската администрация по време на изготвяне и актуализиране на ОПР;	1 година			9
	Интернет места на сто ученика в училищата;	Брой	Препоръки на експерти от общинската администрация; МОМН;	2 години			30
	Компютрите на сто ученика в училищата;	Брой	РИО -- Пловдив; Община Първомай;	1 година			30
	Безработни лица включени в заетост по мерките за насърчаване на заетостта;	Брой	Община Първомай; Бюро по труда;	6 месеца			500
	Включени лица в квалификационни курсове;	Брой	Община Първомай; Бюро по труда;	6 месеца			250
Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот,	Рехабилитирани третокласни пътища в лошо състояние;	Км	ОПУ - Пловдив -АПИ	1 година			110

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура.	Подобрен общински пътища в лошо състояние;	Км	Община Първомай	1 година			180
	Подобрена улична мрежа в лошо състояние	Км	Община Първомай	2 години			200
	Осигурена питейна вода от пречистващи съоръжения с нови довеждащи водопроводи Население осигурено с питейна вода отговаряща на	Км	Община Първомай, ВиК- Пловдив	1 година			45
		%	Община Първомай, ВиК- Пловдив	1 година	100		100
	Изградена нова канализационна мрежа;	Км	Община Първомай, ВиК- Пловдив	1 година	90		100
	Изградена ПСОВ;	Брой	Община Първомай, ВиК- Пловдив	1 година			1
	Реализиране на проект "Подобряване качеството на питейната вода";	Брой	Община Първомай, ВиК- Пловдив	1 година			1
	Изградени/доставени пунктове за наблюдение;	Брой	Община Първомай, РИОСВ - Пловдив	1 година			1
	Актуализиране програмата за опазване на околната среда;	Брой	Общински съвет Първомай- решение	1 година			1
	Разкрити нови съобщителни и комуникационни постове;	Брой	Оператори, Община Първомай	1 година			100
	Осигурено покритие;	%	Оператори, Община Първомай	1 година	100		100
	Санирани сгради на училища и детски градини;	Брой	Община Първомай;	1 година			10

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

	Обновени интерактивни класни стаи;	Брой	Община Първомай;	1 година			20
	Техника за сметосъбиране, рециклиране, съдове;	Брой	Община Първомай	1 година			80
	Почистени речни корита;	Дка,	Община Първомай	1 година			20
Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство.	Новоизградени /модернизирани културни обекти и новосъздадени/ подобрени туристически атракции;	Брой	Община Първомай	1 година			10
Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината.	Места за настаняване в социални заведения;	Брой	Справки в общината за изпълнение на общинската стратегия за социалните услуги; Приета и действаща местна нормативна уредба, съобразена с приложимото национално законодателство.	1 година	40		50
	Лица (семействата) за жилищно настаняване, настанени;	Брой	Справки в общината за изпълнение на общинската стратегия за социалните услуги; Приета и действаща местна нормативна уредба, съобразена с приложимото национално законодателство.	6 месеца			10
	Социални услуги на обслужвани лица, предоставяни в общината;	Брой	Информация от ТДСП; Община Първомай;	1 година	5		7

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

	Противообществените прояви в общината;	Брой	РПУ на МВР - гр.Първомай	1 година			
Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване.	Обезпеченост с лекари;	Брой	Министерство на здравеопазването;	1 година	17		20
	Обезпеченост със стоматолози;	Брой	Министерство на здравеопазването;	1 година	19		20
	Проведени анкетни проучвания сред населението по проблема;	Брой	Община Първомай	1 година			4
	Предложени мерки за решаване на проблема;	Брой	Община Първомай	1 година			4
	Решения на общинския съвет по отношение на конкретната политика;	Брой	Община Първомай	1 година			4
Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт.	Новоизградени/реновирани детски и спортни площадки;	Брой	Община Първомай	1 година	14		16
Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност.	Домакинства/стопански предприятия, обслужвани от нови/подобрени системи за газифициране и възобновяеми източници на енергия;	Брой	Справка от ОА за изпълнени проекти и числеността на обезпечените райони в общината.	1 година			50

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

<p>Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество заподобряване качеството на живот в общината.</p>	<p>Процедури за изготвяне на правила за обществено обсъждане и обявяване и оповестяване на резултати;</p>	<p>Брой</p>	<p>Покани за присъствие (например чрез прессъобщение) на представители на бизнеса и гражданското общество; Списък на присъстващите представители на медиите; обявления и медийно отразяване на отваряне на офертите;</p>	<p>1 година</p>			<p>3</p>
<p>Приоритет №2. Устойчиво икономическо развитие</p>							
<p><i>Специфична цел 1: Постигане на устойчив икономически растеж чрез развитие на конкурентоспособна икономика</i></p>							
<p>Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика.</p>	<p>Изградени обекти на местната и регионална бизнес инфраструктура: регионални бизнес офиси, изложбени зали, бизнес инкубатори, бизнес центрове, индустриални паркове, производствени зони, технопаркове, техноинкубатори и др.</p>	<p>Брой</p>	<p>Общинска администрация - ТСУ, Информация от община Първомай за подавани, изпълнявани и изпълнени проекти съфинансирани от европейски фондове.</p>	<p>1 година</p>			<p>5</p>
	<p>Фирмите, участващи в регионални кълстери и мрежи;</p>	<p>Брой</p>	<p>Община Първомай;</p>	<p>1 година</p>			<p>50</p>
<p>Мярка 2.2. Правене на политики,</p>	<p>Местни и чуждестранни инвестиции (в лева).</p>	<p>Хил. лева</p>	<p>Агенция за чуждестранните инвестиции;</p>	<p>1 година</p>			<p>80</p>

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

междубщинско сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината.	Фирмите, разположени в бизнес паркове, индустриални зони и техноинкубатори;	Брой	НСИ; Община Първомай; Отчети за изпълнение на ОПР в частта, касаеща стратегията за развитие на техническата инфраструктура;	1 година			50
	Сключени договори с работодатели по мерките за насърчаване на заетостта;	Брой	Община Първомай; Бюро по труда;	6 месеца			100
	Равнище на средна годиша работна заплата;	Лева	НСИ;	1 година	5 740		6500
Приоритет №3. Развитие на туризма, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай							
<i>Специфична цел 1: Постигане на икономически растеж чрез развитие на туризмът, като сектор с висок потенциал</i>							
Мярка 3.1. Изграждане на техническата, комуникационната и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината.	Брой новосъздадени местни туристически продукти и/или услуги.	Брой	Община	1 година			5
Мярка 3.2. Стимулиране на общински и регионални туристически продукти.	Туристи посетили туристически и културни обекти и забележителности;	Брой	Община Първомай	1 година			10000
Мярка 3.3. Правене на политики, междубщинско и трансгранично	Реализирани общински политики в областта на туризма.	Брой	Община Първомай	1 година			5

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината.	Междуинституционални координации за развитие на туризма;	Брой	Община Първомай	1 година			2
Приоритет № 4. Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай.							
Специфична цел 1. Възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал: оползотворяване на всички природни ресурси							
Мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство;	Новосъздадени животновъдни ферми;;	Брой	Държавен фонд "Земеделие" - МЗХ; Община Първомай;	1 година			15
	Декари обработваеми земеделски площи	Декари	Държавен фонд "Земеделие" - МЗХ; Община Първомай;	1 година	30 162		45000
	Декари новозалесени площи в горското стопанство;	Декари	Държавен фонд "Земеделие" - МЗХ; Община Първомай;	1 година			30
	Декари поливни земеделски площи;	Декари	Държавен фонд "Земеделие" - МЗХ; Община Първомай;	1 година	30 162		45000
	Финансови и материални средства.	Лева	Община	1 година			570000
	Декари трайни насаждения, овощни видове, лозя, посадъчни площи за цветя, билки и др. видове.	Вид-Декари	Държавен фонд "Земеделие" - МЗХ; Община Първомай; заповеди на кмета на общината;	1 година	2253		3000
Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за	Публикации на сайта на общината;	Брой	Община Първомай;	6 месеца			10
	Провежданите обучения;	Брой	Дирекция "Агростатистика" към МЗХ;	1 година			15

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

подобряване и развитие на селското стопанство в общината.	Организационни инициативи на органите за местно самоуправление и резултатите от дейността им;	Брой	Община-информация относно предишни осъществени планове и проекти на местно ниво;	1 година			5
Приоритет №5. Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в община Първомай.							
Специфична цел 1.: Реализиране на потенциала на общината в леката промишленост, чрез привличането на нови инвестиции и създаване на предпоставки за устойчиво ѝ развитие.							
Мярка 5.1. Развитие на леката промишленост.	Регионални клъстери и мрежи;	Брой	Национален статистически институт;	1 година			5
	Брой на МСП, получаващи финансова помощ за обучение (мащаб, тип, продължителност).	Брой	Ресорни министерства - управляващи органи на оперативни програми; Община Първомай;	1 година			20
	Организационни и регулаторни дейности за подпомагане на частните инициативи.	Брой	Община-списък с участници; формулирани предложения; подготвени отчети за ОбС; актуализации на стратегически документи;	1 година			4
Мярка 5.2. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за подобряване и развитие на леката промишленост в общината.	МСП, които получават бизнес услуги;	Брой	Община Първомай;	1 година			100
Приоритет № 6. Подобряване качеството на обслужване и административния капацитет в община Първомай.							
Специфична цел 1.: Повишаване квалификацията на заетите в общинска администрация, намаляване на бюрокрацията и повишаване на прозрачността в управлението.							

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Първомай;	Проведени срещи, публични обсъждания с бизнеса, НПО и гражданите;	Брой	Община Първомай	1 година			10
	Механизъм за наблюдение и контрол-Правилник за работа на обществен съвет;	Брой	Общински съвет Първомай-решение	1 година			2
	Общински служители, участвали в програми за обучение;	Брой	Община Първомай- справки за реализирани програми за обучение;	1 година			40
Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление.	Въведена единна система за предоставяне на административни и технически услуги;	Брой	Община Първомай	1 година			1
	Създадени електронни административни услуги;	Брой	Община Първомай	1 година			50
	Въвеждане на електронно движение на документи в администрацията и електронно обслужване на гражданите;	Брой	Община Първомай	1 година			1
Мярка 6.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа.	Изпълнени общински проекти чрез програми за финансиране.	Брой	Община Първомай	7 години			43
Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско сътрудничество за	Създаване на експертни групи по наблюдение и оценка на стратегии, планове и програми;	Брой	Протоколи от заседания и доклади на експертните групи	1 година			4

Междинен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Първомай за периода 2014-2020г.

ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината.	Създадени общински сайтове, по конкретна проблематика;	Брой	Община Първомай	1 година			3
	Самостоятелно изготвяне на годишни доклади по реализация на общински политики;	Брой	Годишни доклади	1 година			7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резултата от прилагането на политиките отразени в ОПР на Община Първомай могат да бъдат оценени като положителни, с оглед на положителния ефект в няколко основни направления:

- Сериозни инвестиции в подобряване на услугите във ВиК сектора на Общината;
- Инвестиции във транспортната свързаност на Общината, което значително подобрява качеството на живот на гражданите в населените места;
- Активност на икономическите субекти при реализация на проекти за технологично обновяване на производството, иновации, обучение на персонала, мобилност на заетите.
- Сериозна работа на Общината за разширяване на кръга от социални услуги за гражданите в нужда и интеграция на групи в неравностойно положение.
- Подготвени и пред реализация са проекти за управление на отпадъците и инвестиции в системата на здравеопазването.

Налице са съществени промени на икономическите и социалните условия в общината:

- Драстично намаление на безработицата;
- Рязко подобряване на физическата жизнена среда.

Осъществени са сериозни промени в свързаното национално законодателство отнасящо се до

- Закон за местните данъци и такси, който пряко засяга всички граждани на Общината, а и общинска администрация, с оглед предприемането на балансирано решение отразяващи интересите на гражданите,
- Закона за амортизациите, който има отношение към инвестициите в базисна инфраструктура, а от там и до цените на публичните услуги.

Налице са съществени характеристики на секторните стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие, а именно:

- Практически е невъзможно да се получи информация от ДФ „Земеделие“ за реализираните директни плащания към земеделски стопани от община Първомай, както и за реализираните частни мерки по програмата.
- Въведените критерии по ОП „Иновации и конкурентноспособност“ ограничават достъпа на икономически субекти от Общината до европейски финансов ресурс.

- Забавеното изготвяне на Мастерпланове на областно ниво във ВиК сектора и реализацията на ОП „Околна среда“ не дават ясна перспектива за възможностите за инвестиции във сектора.
- Сериозно е забавянето по ОП „Околна среда“ на проекта за изграждане на Регионална система за управление на отпадъците.
- Недостатъчни са ресурсите за реализация на проекти по „Програмата за развитие на селските райони“, както и неблагоприятни критериите за оценка на проектите отнасящи се до публичната инфраструктура на Община Първомай.

Във връзка с горе изложеното може да се направи категорично извод за необходимост от актуализация на Общинския план за развитие на Община Първомай за периода 2017-2020 година, със следните препоръки:

- Мерките предвидени в Приоритети № 3, 4 и 5, а именно „Развитие на туризма, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай“, „Развитие на селското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай“ и „Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в Община Първомай“ да се реструктурират като мерки в Приоритет №2. „Устойчиво икономическо развитие“, като цитираните приоритети отпаднат от ОПР.
- Да се актуализира Индикативната финансова таблица на ОПР и Програмата за реализация на ОПР.
- В съответствие с изменената Индикативна финансова таблица и променените приоритети в ОПР да се актуализира Системата от индикатори за наблюдение и оценка на ОПР