

**МЕСТНА КОМИСИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА
МАЛОЛЕТНИ И НЕПЪЛНОЛЕТНИ ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**

*гр.Първомай 4270, ул. „Братя Миладинови – юг” 50, ет. 3, стая 329,
e-mail: mk_parvomai@abv.bg*

ОТЧЕТ

ЗА ДЕЙНОСТТА НА МЕСТНАТА КОМИСИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ

ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА МАЛОЛЕТНИТЕ И

НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ ПРИ ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ЗА 2022 ГОДИНА

Закон за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните /ЗБППМН/ - с този закон е регламентирана дейността и функциите на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните /МКБППМН/. Финансирането на дейността им е от бюджета на Р България, като делегирана от държавата дейност. Съгласно чл.7, ал.2 от ЗБППМН, Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните представя ежегодно отчет за своята дейност пред Централната комисия за БППМН към МС, кмета на общината и пред Общински съвет.

Дейността на комисията при община Първомай е в съответствие с международната и национална законодателна и стратегическа рамка:

- Закон за БППМН;
- Закон за закрила на детето;
- Конвенция на ООН за правата на детето;
- Изисквания, указания, наредби и писма на ЦКБППМН към Министерския съвет;
- Наредби и заповеди на Кмет и Областен управител;
- Общински програми, планове и стратегии;

1.Организационно състояние на местната комисия за БППМН

1. Законосъобразност на състава:

Съставът на Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните е нормативно определен на основание чл.6, ал.2 от ЗБППМН със Заповед № РД-15-291/19.05.2020г. на Кмета на община Първомай.

Председател на МКБППМН : Р. Ставрева – Зам.кмет на община Първомай и Председател на МКБППМН;

Съгласно разпоредбите на ЗБППМН /чл.6, ал.2/, в състава на комисията са включени представители на: Директор на дирекция "ОСУТПП" община Първомай, Директор на дирекция „Социално подпомагане” гр. Първомай, Инспектор Детска педагогическа стая при РУ на МВР гр. Първомай, директор на училище, юристи, педагози, психолози и педагогически съветник.

Секретар на МКБППМН: М. Кьосева, съгласно чл.6, ал.3 от ЗБППМН, като служител на Общинска администрация гр. Първомай. Работата на секретаря на местната комисия за БППМН обединява функции от различни сфери на дейност – правоприлагане, социални дейности, образование, здравеопазване и други, кореспондиращи с детската проблематика.

Към МКБППМН, като подпомагащо звено през 2022 година работиха обществени възпитатели /психолози и педагози/. Дейността на комисията се подпомагаше и от оперативно бюро /чл.7 от ЗБППМН/, чиято дейност е свързана решаване на текущи и оперативни задачи.

Съгласно изискванията на ЦКБППМН и предвид необходимостта от защита на личните данни на малолетните и непълнолетни деца, обект на работа от страна на местната комисия и спазването на техния най-добър интерес /чл.3 от Конвенцията на ООН за правата на детето/, Местната комисия при община Първомай разполага с оборудвано самостоятелно помещение, подходящо за законосъобразно провеждане на процедурата по разглеждане на възпитателни дела с малолетни и непълнолетни извършители на противообществени прояви и консултативни срещи и беседи с деца и техните родители.

II. Дейност на комисията:

1. Дейността на комисията е уредена в чл.10 от ЗБППМН, като акцентът е поставен върху организацията и координацията на социално-превантивната работа с малолетни и непълнолетни деца. В това направление всички прояви са реализирани съвместно с община Първомай, Поделение "Образование и култура", Дирекция "Социално подпомагане", Отдел Закрила на детето, полицейските служители на РУ на МВР – гр.Първомай и обществените възпитатели.

МКБППМН община Първомай разглежда възпитателни дела по чл.11, ал.1 и налага възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН, както и прави мотивирани предложения до съда за налагане на възпитателни мерки по чл.13, ал. 1, т. 11 „настаняване в социално – педагогически интернат” и т.13 „настаняване във възпитателно училище-интернат”.

МКБППМН община Първомай привежда в изпълнение мерките по чл.13 и по чл.15 от ЗБППМН и осъществява контрол по изпълнението им.

МКБППМН община Първомай съдейства на лицата, излезли от социално – педагогически интернат, възпитателно училище – интернат, поправителен дом пред компетентните органи за уреждане на образователни и социално-битови проблеми.

МКБППМН при община Първомай сезира специализираните органи в случаите, когато са нарушени правата на децата от родителите и от други лица.

МКБППМН община Първомай ежегодно изпълнява Указанията на Националния статистически институт за изготвяне на статистически формуляр за дейността си, който изпраща по електронен път до Териториално статистическо бюро гр. Пловдив.

2. Дейности по обхващането и задържането на децата в училище от рисковите групи и ромската общност. Комисията отделя нужното внимание на децата от ромската общност, които са застрашени от извършване на противообществени прояви и такива живеещи в неблагоприятна семейна и социална среда. С децата и техните родители се провеждаха индивидуални консултации с цел ограничаване на асоциалните им прояви. За обхващане и задържане на децата в училище от рисковите групи и особено от ромската общност комисията използва всичките си възможни ресурси /обществени възпитатели и членове/ за постигане на напредък в проблема с ранното им отпадане от образователната система чрез подпомагането им в процеса на обучение и възпитание; поставяне под надзор на обществен възпитател по чл. 41, ал. 2 от ЗБППМН на деца с голям брой неизвинени отсъствия и рисково поведение в училище и извън него.

3. Участие на МКБППМН в екипи при изпълнението на Механизма за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца, и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст, приет с Решение на МС № 373/05.07-2017г.

Секретарят на МКБППМН е определен със Заповед № РД-01-318 от 31.07.2021г. на Началника на РУО - Пловдив за член на екип за обхват и задържане на ученици за района на община Първомай. През 2022г. секретаря на комисията не е участвал във физически обходи по издирване и установяване местонахождението на ученици, отпаднали от училище. В изпълнение на Механизма, комисията си е взаимодействала с училищни ръководства, образователни и здравни медиатори и социалните работници от Отдел Закрила на детето при ДСП - Първомай.

4. Дейност по изпълнение на културно - образователни програми:

С цел да се инициират и стимулират творчески процеси, с акцент поддържане и развитие на вековните български традиции и да се разширят познанията на децата за направата на мартеници, комисията организира Общински конкурс за деца под надслов "Да окичим дървото на Баба Марта" С участвалите в конкурса мартеници бе подредена изложба във фоайето пред Пленарната зала в сградата на Община Първомай.

МКБППМН организира творчески конкурс за изработка на коледни картички за ученици от всички училища на територията на община Първомай на тема: "Весела Коледа за всички" 2022.

За участие в конкурса се включиха 145 авторски картички, изработени от 103 талантиливи първомайски деца. Всички те са ученици от СУ " Асен Златаров", НУ "Хр. Ботев" - Първомай, ОУ "Св.св. Кирил и Методий" - Първомай, ОУ "Хр. Ботев" с. Градина и ОУ "Георги Караславов" кв.Дебър. Награда за картичка на Кмета на Община Първомай се връчи на Десислава Петрова Алексиева, ученичка от 3б клас на СУ „Проф. д-р Асен Златаров“. Награда за картичка на Зам. кмета Р. Ставрева се връчи на Ивон Георгиева Георгиева, ученичка от 4в клас на СУ „Проф. д-р Асен Златаров“. Награда за картичка на Секретаря на Община Първомай А. Николова се връчи на Басри Бахри Сабри, ученик от 2б клас на СУ „Проф. д-р Асен Златаров“. За най - масово участие,

специална награда от името на Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните бе връчена на учениците от 3в и 3б класове от СУ „Проф. д-р Асен Златаров“ както и на учениците от ОУ "Георги Караславов" кв. Дебър. Поощрителни награди за участие получиха още 10 участвали деца.

На 20.12.2022г. - Игнажден, пред Пленарна зала бе украсена голяма коледна елха, а с отличените картички подредена изложба във фойето пред залата. Общо 35 отличени деца, получиха своите награди от Председателя на МКБППМН г-жа Р. Ставрева и Секретаря на община Първомай - г-жа Ана Николова.

Конкурсите бяха обезпечавани с материали, предметни награди и грамоти, със средства от МКБППМН - Първомай.

На Благотворителния коледен базар на 17.12.2022г. на площада пред общината, детските картички, участвали в коледния конкурс бяха изложени за продажба и откупени в полза на "Деца в неравностойно положение" от община Първомай.

Събраните средства бяха дарени от Председателя на МКБППМН и зам. кмет на община Първомай в полза на ученик в неравностойно положение от 11 клас от СУ „Проф. д-р Асен Златаров“. За други две деца в неравностойно положение от 3 и 5 клас от същото училище бяха закупени учебни пособия в помощ за образователния им процес.

По идея на секретаря на МКБППМН, в седмицата преди най-светлия християнски празник - Коледа, комисията покани дядо Коледа и Снежанка да зарадват първомайските деца. Със средства от комисията се подмени коледното дръвче, което създаде празнично коледно настроение на централен градски площад, защото светлината, усмивките и красивите емоции в сърцата на децата на община Първомай, е наша основна мисия. Пред сградата на Община Първомай, на фона на музикално оформление, под светлините на грейналата коледна елха, малки и големи деца, техните родители и гости на града се спираха за среща и снимка за спомен с добрия белобрад старец и Снежанка.

5. Мерки по превенция на противообществените прояви и престъпления, свързани с ЖП-transporta в съответствие с Писмо №71/ 25.09.2007г. на ЦКБППМН до председателите и секретарите на МКБППМН:

През центъра на града преминава ж.п. линия и три от училищата се намират в непосредствена близост до ж.п. линия. В тази връзка комисията винаги е обръщала сериозно внимание на този вид противообществени прояви и на опасностите, които крие релсовия път при преминаването на товарни и пътнически композиции. След закриването на специализираната структура „Транспортна полиция“, секретарят на МКБППМН-Първомай осъществява лични срещи и поддържа контакти със служителите от Зонално жандармерийско звено – гр.Пловдив, които следят за транспортни инциденти, свързани с посегателства и увреждане на ж.п. съоръженията и влаковите композиции.

6. Дейности по разпознаване, идентификация и корекционно – възпитателна работа с ненавършили пълнолетие деца, които споделят идеи или принадлежащи към организации с екстремистки или радикален характер:

- НЯМАМЕ установени малолетни и непълнолетни, споделящи идеи или принадлежащи към радикални и екстремистки групи, съответно нямаме разкрити престъпления по расистки подбуди или като резултат на споделяне на екстремистки идеи, или членство в радикални групи, или организации.
- НЯМАМЕ установени малолетни и непълнолетни, извършващи противообществени прояви и насилие, мотивирано на расова, верска и етническа омраза или като резултат от споделяне на екстремистки идеи или членство в радикални групи и организации.

На този етап не предприемаме превантивни мерки, за да не изострим вниманието към проблем, който не съществува на територията на община Първомай.

7. Взаимодействие на МКБППМН с ВУИ, СПИ, поправителни домове /ПД/. Дейност с напусналите тези заведения и условно осъдени.

През отчетния период нямаме деца настанени от МКБППМН община Първомай в Социално – педагогически интернат /СПИ/ или Възпитателно училище-интернат /ВУИ/..

През отчетния период МКБППМН-Първомай не си е взаимодействала с Поправителен дом – Враца, поради липсата на изтърпяващи наказание „лишаване от свобода” на непълнолетни лица от община Първомай.

8. Предложения за предсрочно прекратяване на престоя във ВУИ,СПИ и ПД /брой, причини/. През 2022г. комисията не е правила предложения.

9. Участие на секретаря на МК в заседания по чл.31, ал.1 от ЗБППМН на педагогически съвети във ВУИ и СПИ.

През 2022г. комисията не е участвала в педагогически съвети на ВУИ и СПИ, поради това, че нямаме настанени деца от община Първомай.

10. Как МКБППМН се информира за условно осъдените и осъдените на пробация непълнолетни.

През 2022г. продължи трайното сътрудничество на МКБППМН с Пробационна служба - "Звено" гр.Първомай към Областна Пробационна служба гр. Пловдив на Главна Дирекция „Изпълнение на наказанията“. Секретарят на МКБППМН - Първомай ежесечно участва в обсъждането на мерките по отношение на осъдени на пробация лица на територията на община Първомай. През 2022г. в Звено - Първомай има две непълнолетни лица, осъдени на пробация.

През 2022г. информация за условно осъдените непълнолетни от Районен съд гр.Първомай получихме чрез информация от съда и чрез поискани от комисията справки.

Таблица 1.

Информирание на МКБППМН за условно осъдените и осъдените на пробация непълнолетни.

	Брой
Информация от съда	2
Справки на секретаря на МК в съда	1

III. Възпитателни дела през 2022 година.

1. Законът за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните е визирал местните комисии за БППМН по местоживееене като компетентен орган за разглеждане на възпитателни дела за противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни и престъпления, извършени от непълнолетни, освободени от наказателна отговорност по чл. 61 от Наказателния кодекс. Местните комисии налагат възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН, след като органът на съдебната власт е освободил непълнолетния от наказателна отговорност. Възпитателните дела се разглеждат от състав по чл.11, ал.2 от ЗБППМН, определен за всяко дело със Заповед на Председателя на МКБППМН. Работата на местната комисия по възпитателните дела има три съществени момента:

- Първа е подготовката на делото за внасяне в заседание на тричленния състав. Отговорността изцяло пада върху секретаря на местната комисия. Работата включва подбор на състав – тричленен и разширен, обективен писмен доклад по чл.16 от ЗБППМН за личностните особености на правонарушителя, семейната среда и капацитет на семейството, физическо и психическо здраве, училищна успеваемост, потребности, наклонности, интереси на детето, приятелска среда, минали физически и/или психични травми и т.н. Делото се насрочва за разглеждане един месец след образуването му със заповед на Председателя на МКБППМН. В деня на насрочената дата, преди започване на възпитателното дело, докладчик по делото запознава тричленния състав с преписката, деянието, предмет на делото и неговите последици, извършените действия от разследващите органи в тяхната последователност, както и събраните писмени и веществени доказателства.
- Разглеждането в законовия срок на възпитателното дело е вторият съществен момент. По време на възпитателното дело се изслушва детето, дава се възможност на родителя да изрази мнение. Членовете изслушват присъстващите лица, след, което се пристъпва към вземане на решение от тричленния състав. Провежда се вътрешно съвещание, в което се търсят мотивите за извършената противоправна проява. Обсъжда се дали детето е осъзнало постъпката си, отношението и поведението му по време на възпитателното дело, разискват се действията на родителите след проявата, като възпитаваща институция, степента на полагане на грижи от тяхна страна към детето и цялостното им отношение към проявата.

Преди съобщаване на решението се обсъжда конкретна възпитателна мярка, кореспондираща с извършената противоправна проява и възможността за съдействие и на други институции за работа с детето и родителите му. Решението на комисията се изготвя в писмена форма с мотиви, подписва се от членовете на състава и се обявява на същото заседание. Обявява се възможността решението на МКБППМН да бъде обжалвано пред районния съд по местоживееене на детето.

- Реализацията на възпитателните мерки е третия съществен момент. Качеството и ефекта от възпитателните мерки и мерките за въздействие на родителите синтезират смисъла от едно възпитателно дело.

За всяко възпитателно дело се води отделен подробен протокол от протоколист. Съставът по всяко възпитателно дело включва: правоспособен юрист и двама членове на комисията. На всяко възпитателно дело присъства и представител на Отдел закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане” - Първомай, когато от родителите не е посочен доверен представител или адвокат, който съблюдава правата и законните интереси на малолетния или непълнолетния извършител.

2.Проблеми при образуването и разглеждането на възпитателните дела.

Провеждането на едно възпитателно дело е свързано с изготвянето на подробен доклад по чл.16, ал.2 от ЗБППМН от член на комисията. Срещаме проблеми при обхождането по домовете, поради отдалечеността на някои от населените места от общинския център и нуждата от транспорт. Нерядко разглеждането на възпитателно дело от първи път е възпрепятствано поради неявяването на детето и родителите на посочената дата. При това положение се отлага разглеждането на дело за друга възможна дата, като се обръщаме за съдействие към полицейските служители от РУ – гр.Първомай за принудително довеждане на неявяващите се лица на повторно насрочените дати. Неявяването на призованите отдалечава деянието от възпитателната мярка и намалява търсения възпитателен ефект у детето.

3.Проведени възпитателни дела през 2022г. от МКБППМН община Първомай.

Възпитателните дела през отчетния период са образувани на основание получени в МКБППМН преписки и сигнали от Районна прокуратура гр. Пловдив, Териториално отделение гр. Първомай и Териториално отделение - Асеновград и Районно управление на МВР гр.Първомай.

- 37 броя са образувани от комисията възпитателни дела през отчетния период - от тях 27 броя по Преписка от Районна прокуратура и 10 броя по предложение от РУ на МВР.

- 17 броя са разгледаните възпитателни дела, за извършени противоправни прояви от деца на възраст от 8 до 18 години.

- 1 брой възпитателно дело бе прекратено, поради изтекъл давностен срок по смисъла на чл.13 б от ЗБППМНН */възпитателно дело не се разглежда, а образуването се прекратява, когато са изтекли 6 месеца от извършването на противообществената проява или от влизането в сила на акта по чл.61 от НК/.*

Сред противообществените прояви, разглеждани от комисията през 2022г. са: кражби - домови и взломни (от търговската мрежа, на пари от частен дом, пари от вендинг автомат, на телевизор, на птици, и други движими вещи), агресивни и хулигански прояви от непълнолетни, изнудване за пари между ученици, нарушаване на обществения ред в нощните часове, повреждане и унищожаване на общинско имущество, повреждане на земеделска техника, бягство от дома и ЦНСТ. Също така има разгледано едно възпитателно дело за управление от непълнолетни на МПС без свидетелство за правоспособност.

По-тежки противообществени прояви и престъпления, извършени от деца през 2022 година са:

- Подаден от 15-годишен непълнолетен младеж на ЕЕН 112 за спешни повиквания, фалшив сигнал за ПТП в района на гробището на гр. Първомай, на който сигнал, своевременно са се отзовали службите на Полиция, Пожарна и Бърза помощ, които установяват липсата на произшествие. Деянието се квалифицира като престъпление по смисъла НК и нарушение на чл. 28, ал. 1 от Закона за националната система спешни повиквания с ЕЕН 112.

- Още по - фрапантно е неправомерното позвъняване на телефон 112 от малолетно 8 - годишно дете. Регистрираните обаждания от телефона, собственост на родителя са общо 341 броя повиквания на телефон 112. На проведеното възпитателното дело, комисията обясни на детето и родителите му за носената от тях наказателна отговорност за подаване на фалшиви сигнали и многократни позвънявания на телефон 112. Обяснено им бе, че подаването на фалшиви сигнали може да лиши от спешна помощ хора в беда.
- Разбит вендинг автомат в град Първомай, като непълнолетните извършители са използвали технически средства - кози крак и метално длето, за да отнемат сумата от 380 лева.

Като най - резултатна възпитателна мярка по чл.13, ал.1 от ЗБППМН налагана през годината от комисията, е и най-леката предвидена в закона – „Предупреждение”, защото понякога и самото явяване на възпитателно дело, кара малолетния или непълнолетния младеж да осъзнае постъпката си, да преосмисли поведението си и така се постига целеният превантивен ефект към детето.

През отчетния период всички решения на комисията са били изпълнявани при пълното съдействие от страна на всички засегнати лица. След приключване на всяко възпитателно дело, комисията изготвя писмено решение с мотиви, подписва се от членовете на състава и се обявява на същото заседание. Процедури по изпълнение на възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН - всички мерки се обявяват на присъстващите от председателя на тричленния състав веднага след вземане на решението. Копие от решението се връчва срещу подпис на родителите на малолетния/ непълнолетния или на законните представители, като им се разяснява правото по обжалване на решението пред РС в 14-дневен срок. След всяко възпитателно дело заверено копие от решението се изпраща на Дирекция „Социално подпомагане” -ОЗД, на РП, на ИДПС при РУ - Първомай.

През 2022г. МКБППМН община Първомай не е правила предложение до Районен съд гр. Първомай за настаняване на деца в специализирана корекционна институция /СПИ или ВУИ/. Възпитателните мерки “настаняване в СПИ” и “настаняване във ВУИ” се прилагат от комисията в краен и последен случай при изключително тежки противообществени прояви.

През 2022г. няма обжалвани пред Районен съд гр. Първомай решения по възпитателни дела на МКБППМН и няма отменени от съда наложени възпитателни мерки по решения на МКБППМН.

През отчетния период нямаме случаи на отказано присъствие на възпитателно дело на представител на Дирекция „Социално подпомагане” и ОЗД. По отношение на някои от децата, преминали през комисията за извършени противообществени прояви, работим с отдел „Закрила на детето” или с Център за обществена подкрепа - Първомай. На тези деца се предоставят социални услуги в общността, след издадена заповед от директора на Дирекция „Социално подпомагане” – Първомай.

4. Допуснати нарушения /брой и вид/, констатирани от прокуратурата и съда при процедурите по образуването и разглеждането на възпитателните дела и налагането на възпитателни мерки по чл.13 и чл.15 от ЗБППМН.

Нямаме допуснати нарушения при процедурите по образуване и разглеждане на възпитателни дела и налагането на възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН. МКБППМН изпраща до Районна прокуратура гр.Пловдив, Териториално отделение гр.Първомай информация за проведените възпитателни дела, като се изпраща копие от всяко решение на МКБППМН.

5. Наложени възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН през 2022г. Трудности?

През 2022г. МКБППМН община Първомай е наложила следните възпитателни мерки по чл. 13 от Закона за БППМН:

Таблица 2

Наложени възпитателни мерки на малолетни и непълнолетни лица по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН през 2022 година	
по т.1 “предупреждение”	22
по т.2 “задължаване да се извини на пострадалия”	5
по т.3 “задължаване да участва в консултации, обучения и програми за преодоляване на отклонения в поведението”	2
по т.4 “поставяне под възпитателен надзор на родителите или лицата, които ги заместват, със задължение за полагане на засилени грижи”	9
по т.5 “поставяне под възпитател надзор на обществен възпитател”	3
по т.6 “забрана на непълнолетния да посещава определени места и заведения”	0

по т.7 “ забрана на непълнолетния да се среща и установява контакти с определени лица”	0
по т.8 “ забрана на непълнолетния да напуска настоящия адрес”	0
по т.9 “ задължаване на непълнолетния да отстрани със свой труд причинената вреда, ако това е в неговите възможности”	0
по т.10 “задължаване на непълнолетния да извърши определена работа в полза на обществото”	0
по т.11 “настаняване в социално-педагогически интернат”	0
по т.12 “предупреждаване за настаняване във възпитателно училище-интернат с изпитателен срок 6 месеца”	2
по т.13 “ настаняване във възпитателно училище-интернат”	0
Общо наложени възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН:	Общо 43

През отчетния период възпитателни мерки по чл.13, ал.1, точки от 6 – 11 и т. 13 от ЗБППМН не са налагани от комисията.

В два случая, като най-тежка за отчетния период е наложената възпитателна мярка по т.12 - “Предупреждаване за настаняване във Възпитателно училище-интернат с изпитателен срок от 6 месеца”. Мярката беше достатъчно въздействаща върху извършителите срещу повторното извършване на противоправни прояви от тях.

6. Основни криминогенни фактори за престъпността и противообществените прояви на малолетните и непълнолетните са:

- **семейна среда** - липса на позитивни модели на поведение; ниско образование и култура на родителите; проблеми в общуването между родители и деца; безотговорност и безнаказаност на родители; слаб родителски контрол и незаинтересованост към проблемите на децата; емоционална отчужденост в семейството; занемареност на възпитанието в семейството; работа на родители в чужбина, което лишава децата от родителски контрол;
- **социално-икономически фактори**, които влияят негативно върху децата – нисък жизнен стандарт, безработица, бедност, лоши жилищни условия и социална изолация. Тези фактори действат особено силно при ромската общност;
- **личностни фактори** – проблеми в комуникативността; разстройства в ценностната система и емоционални дефицити; липса на значими интереси; недостатъчно развит самоконтрол; липса на умения за реагиране в рискови ситуации и преодоляване на конфликти; подражание на асоциални поведенчески модели; психични травми, породени от взаимоотношенията в семейството или липсата на семейство; психични и поведенчески реакции, в резултат на проявено към някои деца насилие или под въздействие на алкохол и наркотици; склонност към агресивност; стремеж към самоутвърждаване чрез агресия и девиантно поведение и други;
- **социално-педагогически фактори** – отпадане и бягства от училище; проблеми свързани с реда и дисциплината в училище; липса на система за гражданско образование; агресивни прояви и насилие сред учениците;
- **негативно влияние на приятелска среда** - попадане в групи и ситуации с повишен криминогенен риск; насилнически модели на общуване в неформалните групи; силово решаване на конфликти; употреба на алкохол като групова норма;

Независимо от конкретните им конфигурации, те водят до отклонения в поведението на децата и младежите и до извършване на противообществени прояви.

IV. Консултативни кабинети и Центрове за социална превенция.

Към комисията няма създаден консултативен кабинет или център за социална превенция. Всички необходими консултации в работата на комисията с децата и родителите им се извършват от обществените възпитатели, които са психолози и педагози с доказан професионален опит. В помощ на комисията е и Център за обществена подкрепа – Първомай.

V. Обществени възпитатели към МКБППМН.

През 2022г. обществените възпитатели упражняваха корекционно - възпитателна дейност, с малолетни и непълнолетни лица, с цел преодоляване рисковете от извършване на повторни противообществени прояви от децата и недопускане отпадането им от образователната система.

1.Дейност. Дейността им е регламентирана с разпоредбите на Раздел VIII от ЗБППМН.

Работата на обществените възпитатели е важно направление в превантивно-възпитателния процес с малолетните и непълнолетните извършители на противообществени прояви. Оценката на риска от повторно или последващо извършване на противообществено деяние е принос към умението на кадрите да прогнозира бъдещото поведение и прояви, и на тази база да направят всичко зависещо от тях в борбата срещу рецидивирването. За обществени възпитатели са определени, лица с необходимата специална образователна подготовка и доказан опит за работа с деца. Разчита се на личностните им качества, на професионалното им отношение към проблемните деца и техните родители. Дейността им е от особена важност в сферата както на първичната, така и на вторичната превенция. От м. 01/2020г. на обществените възпитатели се възлага задължение през два месеца да изготвят специално създаден за нуждите на МКБППМН инструмент „Карта за оценка на риска от повторно извършване на противообществени прояви от малолетни и непълнолетни“. Аprobирането на картата за оценка на риска от секретаря на комисията пред всички обществени възпитатели ще се извършва плавно, предвид обема на постъпващата в комисията информация. Инструментът има за задача да посочи различните фактори, които определят детското противоправно поведение, като измерва и степента, в която даден фактор може да бъде причина за повторно извършване на нарушение. Инструментът дава възможност за преценка в каква насока да се извършва корекционната дейност от обществените възпитатели.

2.Брой обществени възпитатели. През 2022г. към комисията, възпитателен надзор упражняваха 6 броя обществени възпитатели. За такива са привлечени специалисти – психолози и педагози, сертифицирани и високо квалифицирани, с доказан през години богат опит за работа с деца в риск и асоциално поведение. Благодарение на съвременни адекватни похвати и навременната им намеса, обществените възпитатели помогнаха на деца и семейства да преодолеят кризисни ситуации в живота си. Те обръщат внимание на родителите при наблюдаване на слаб родителски контрол и незаинтересованост към проблемите на децата им, при емоционална занемареност и отчужденост.

Съгласно ЗБППМН и Статута на обществения възпитател, те осъществяват ежемесечно следните ангажименти: индивидуална корекционно-възпитателна работа с деца по чл. 13 и чл. 41 от ЗБППМН; подпомагат родителите, срещащи затруднения при възпитанието на децата си; извършват предварителни проучвания по предложения за възпитателни дела; участват в организирани превантивни мероприятия. Обществени възпитатели осъществяват възпитателен надзор над: деца с наложена възпитателна мярка от комисията по чл.13, ал.1, т.5 от ЗБППМН; деца пребиваващи в социални институции /ДНСТ/; деца, водещи се на отчет от инспектор ДПС при РУ на МВР; деца предложени от училищните ръководства във връзка с трудности в адаптацията в училище, с проблеми в общуването и социализацията в училище, деца с голям брой отсъствия и различни поведенчески проблеми на основание чл.41, ал.2 от ЗБППМН.

3.Прилагане на чл. 41, ал. 2 от Закона за БППМН. Дадената възможност от ЗБППМН за определянето на обществен възпитател, на деца, за които съществува сериозна опасност за тяхното развитие и възпитание, без да са извършили противообществена проява е от съществено значение за осъществяването на социално-превантивната дейност на комисията.

През 2022г. обществените възпитатели работиха превантивно с 35 малолетни и непълнолетни деца по чл.41, ал.2 /комисията може да определи обществен възпитател и на други малолетни и непълнолетни, за които съществува сериозна опасност за тяхното развитие и възпитание/ от ЗБППМН.

4.Контрол върху дейността на обществените възпитатели. Задължителна документация. Ежемесечно обществените възпитатели представят писмен отчет за работата си до Председателя на комисията. Въведените бланки за удостоверяване на проведените срещи с длъжностни лица и хора, имащи отношение към детето се попълват при всяка проведена среща и/или телефонен разговор. „Оценка на риска“ имат всички деца, с които работят обществените възпитатели към МК. На основание на оценката се изработва индивидуален план за корекционно-възпитателна работа с децата и техните семейства. В края на календарната година се прави анализ на „оценката на риска“ и ако са настъпили положителни промени в поведението на детето, възпитателния надзор отпада. Всеки месец секретарят на комисията изготвя и представя доклади за дейността им пред Председателя. Също така всеки месец се провеждат работни срещи за обратна връзка, обсъждат се проблемни случаи, които са затруднили работата на възпитателите. Няма предпоставки за създадени проблеми при изразходването на средствата от страна на община Първомай. Отчитат се постигнатите резултати и срещаните трудности, въз основа на което са материално стимулирани.

Води се необходимата задължителна документация - отчет за дейността за съответния месец, индивидуални карти на децата, с които са работили, удостоверения за посещения в домовете им, изготвят се карти за оценка на риска, посещения в други институции и административни звена, работещи с деца.

VI. Контролна дейност на МКБППМН

1. На територията на общината няма Социално-педагогически интернати и Възпитателни – училища интернати, спрямо които комисията да упражнява контрол.

2. Контрол върху режима и условията на работа, установени за непълнолетни. Работодателите са запознати с условията на Инспекцията по труда гр. Пловдив при наемане на работа на лица, не навършили 18 години, необходимото разрешение за работа на непълнолетни лица и декларация за съгласие от родител /попечител или настойник/.

3. Участие на МКБППМН община Първомай при кризисни интервенции в екипи по Координационния механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца-жертви или в риск от насилие.

Секретарят на МКБППМН участва в екипа по Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция. За всички случаи е взето експертно решение, съставени са протоколи и са изпълнени мерките по закрила. Водещи по случаите са винаги социалните работници от Дирекция „Социално подпомагане” - Отдел закрила на детето – гр.Първомай. Спрямо децата са приложени мерки по чл.23 от ЗЗД- мерки за закрила в семейна среда- консултиране и информиране на детето в съответствие на неговата възраст и със степента на неговото развитие, консултиране и съдействие по въпроси на социалното подпомагане и социалните услуги в общността, предоставяне в община Първомай. Задължително за всяко констатирано от комисията дете в риск, уведомяваме Отдел „Закрила на детето“.

БРОЙ ЕКИПНИ СРЕЩИ ПРЕЗ 2022 ГОДИНА:

Таблица 3

Общ брой екипни срещи за 2022 г.	23
Брой срещи по процедурни въпроси	1
Брой срещи при първоначално постъпване на сигнал	18
Брой срещи по проследяване и работа по случай	12

VII. Взаимодействие на МКБППМН община Първомай с други органи и организации. .

1. Органите на РУ на МВР – Първомай.

РУ на МВР гр. Първомай съдейства на МКБППМН община Първомай за откриване и довеждане на малолетни и непълнолетни деца, извършители на противообществени деяния. Във връзка с разследвания по досъдебни и бързи производства с извършители непълнолетни или малолетни лица, секретарят на МКБППМН изготвя ежеседмично писмени справки за лицата. Деца, водени на отчет в Детска педагогическа стая - Първомай за 2022г. са - общо 31 бр. /3 момичета, 28 момчета/, снети от отчет - 14, поради поправка /8 бр./ и поради навършване на 18 години /6 бр./.

2. Органите на образованието.

През 2022г. комисията си сътрудничи с Регионално управление по образованието по изпълнение на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст. Шест от членовете на МКБППМН община Първомай са включени в механизма и участват активно в екипите за обхват за район Първомай. В училищата са въведени и стриктно се изпълняват Координационните механизми за превенция на тормоза в българското училище.

3. Дирекция „Социално подпомагане” – Първомай.

На всички възпитателни дела присъства задължително представител на Отдел „Закрила на детето” - Първомай, изготвя се писмен социален доклад или становище за нуждите на възпитателните дела и др. необходими справки за условията при, които живеят децата и семействата им. Участие на МКБППМН и ОЗД в Координационен механизъм за деца в риск от насилие. Всички казуси и случаи се дискутират от мултидисциплинарен екип (МКБППМН, ОВ,

ОЗД, РУ на МВР, училище) и се набелязват мерки, които са в най-добрия интерес на детето и семейството му.

4. Съд, прокуратура, пробационна служба.

МКБППМН работи успешно с правозащитните и правораздавателните органи-съд, прокуратура, пробационна служба. МКБППМН предоставя в едномесечен срок справка до РП - гр.Пловдив, ТО гр. Първомай за наложените възпитателни мерки по отношение на малолетните или непълнолетните, изпратени към комисията с постановление на прокурор. Добро е сътрудничеството на комисията и с Областна служба „Изпълнение на наказанията”, като секретарят е член на Пробационния съвет в района на действие на Районен съд – Първомай и участва ежемесечно в съветите на Пробационна служба - Първомай. През отчетния период МКБППМН - Първомай си партнира успешно с Районен съд гр. Първомай, Районна прокуратура гр. Пловдив, Териториално отделение гр. Първомай.

5. Центрове за работа с деца /НПО/

Комисията има добро взаимодействие с Център за обществена подкрепа – Първомай, социална услуга, предоставяна в общината от външен доставчик - НПО. Взаимоотношенията ни с ЦОП са уредени чрез договор за съвместно сътрудничество, с които са разписани процедури за взаимно насочване на случаи за деца и семейства в риск и участие в съвместни превантивни дейности и инициативи на територията на община Първомай, също и предоставяне на услуги при изпълнението на възпитателни мерки, наложени от МКБППМН по чл.13, ал.1, т.3, както и чл.15, ал.1, т.2 от ЗБППМН.

6. Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи без увреждания – Първомай.

В община Първомай функционира социална услуга от резидентен тип – „Център за настаняване от семеен тип на деца и младежи без увреждания” с капацитет 14 деца.

От 01.04.2018 г. община Първомай е възложила управлението на социалната услуга на външен доставчик – „Соник Старт” ООД гр. София. Секретарят на комисията поддържа редовни контакти с управителя и психолога на ЦНСТ.

През отчетния период комисията е разгледала 1 възпитателно дело на дете, пребиваващо в Центъра, за извършено от него неправомерно обаждане на телефон 112. Други правонарушения от деца, ползващи социалната услуга не са извършвани през 2022 г.

7. Кметовете на населени места в община Първомай съдействаха на МКБППМН при подготовка на докладите по чл.16 от ЗБППМН по възпитателните дела, при връчване на покани на родителите, установяването на малолетни или непълнолетни в риск и техните семейства и др.

8. Проблеми при взаимодействието с посочените институции и предприети дейности за тяхното преодоляване. Медийна информираност от МКБППМН.

Комисията има добро взаимодействие с Център за обществена подкрепа – Първомай /ЦОП/ и Център за настаняване на деца и младежи без увреждания /ЦНСТДБУ/. Няма непреодолими проблеми. Обединяващото в комуникацията ни е най-добрият интерес на детето. Каквито и проблеми да възникнат, ние се събираме и ги дискутираме.

Информационни статии и материали за дейността на комисията се публикуват на официалната интернет страница на община Първомай www.parvomai.bg, където има изградена отделна секция МКБППМН, както и чрез електронна медия parvomai.net.

VIII. Изразходвани средства по Наредба № 3 на ЦКБППМН за възнаграждения на членовете на МКБППМН. Проблеми.

С Наредба № 3/19.03.2021г. на ЦКБППМН към МС се регламентирани възнагражденията на членовете на Местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните. Те могат да получават възнаграждения за участие в състава при разглеждане на възпитателни дела. Съставът по чл. 11, ал. 2 от ЗБППМН се определя със заповед на Председателя на МКБППМН за всяко едно образувано възпитателно дело. В него се включват членове на комисията, съобразно спецификата на разглежданото деяние, професионалния им опит и компетентност. За тези участия те получават възнаграждение, съгласно Проект за разчет и разпределение на средствата. Планирани средства за 2022 г. – 4641лв. Изразходвани средства – 4650лв. за възнаграждения на членовете на тричленните състави на комисията и за изготвяне на доклади по чл.16 от ЗБППМН. Проблеми при изплащане на дължимите възнаграждения по Наредба № 3 на ЦКБППМН не са срещани.

IX. Квалификационна и контролна дейност. Становища.

В изпълнение на регламентираната в Закона за БППМН функция по методическо ръководство на системата за превенция и противодействие на детското асоциално поведение на Централната комисия за БППМН, секретарят на комисията е участвал в он-лайн съвещания и обучения с цел усъвършенстване на работата с деца с девиантно поведение и повишаване на квалификацията. На присъствени обучения, тренинги и семинари през 2022 г. секретарят, членовете и обществените възпитатели не са участвали.

Изготвен и изпратен в срок 08.02.2023 г. Статистически формуляр за годишната дейност на МКБППМН - Първомай в отдел „Статистически изследвания“ към Териториално статистическо бюро гр.Пловдив.

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

Заместник кмет на община Първомай

Изготвил:

М. Кьосева секретар на МКБППМН община Първомай;