

**МЕСТНА КОМИСИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА
МАЛОЛЕТНИ И НЕПЪЛНОЛЕТНИ ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**

гр. Първомай 4270, ул. „Братя Миладинови – юг” 50, ет. 3, стая 329,
e-mail: mk_parvomai@abv.bg

ОТЧЕТ

ЗА ДЕЙНОСТТА НА МЕСТНАТА КОМИСИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ

ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА МАЛОЛЕТНИТЕ И

НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ ПРИ ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ЗА 2019 ГОДИНА

Закон за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните /ЗБППМН/ - с този закон е регламентирана дейността и функциите на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните /МКБППМН/. Финансирането на дейността им е от бюджета на Р България, като делегирана от държавата дейност. Съгласно чл.7, ал.2 от ЗБППМН, Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните представя ежегодно отчет за своята дейност пред Централната комисия за БППМН към МС, кмета на общината и пред Общински съвет гр. Първомай.

Дейността на комисията при община Първомай е по всички направления в съответствие с международната и национална законодателна и стратегическа рамка:

- Закон за БППМН;
- Закон за закрила на детето;
- Конвенция на ООН за правата на детето;
- Стратегия за превенция на престъпността 2012-2020г.;
- Изисквания, указания, наредби и писма на ЦКБППМН към Министерския съвет;
- Наредби и заповеди на Кмет и Областен управител;
- Общински програми, планове и стратегии;

1.Организационно състояние на местната комисия за БППМН

1. Законосъобразност на състава:

Съставът на Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните в община Първомай е нормативно определен на основание чл.6, ал.2 от ЗБППМН.

Председател на МКБППМН през отчетния период:

Н. Митков - съгласно Заповед № РД -15-39/22.01.2019г. на кмета на община Първомай;

Д. Недев - съгласно Заповед № РД -15-424/22.07.2019г. на кмета на община Първомай;

Р. Ставрева - съгласно Заповед № РД -15-663/18.11.2019г. на кмета на община Първомай;

Секретар на МКБППМН: М. Кьосева – щатен, съгласно чл.6, ал.3 от ЗБППМН, като служител на Общинска администрация гр. Първомай. Работата на секретаря на местната комисия за БППМН обединява функции от различни сфери на дейност – правоприлагане, образование, социални дейности, здравеопазване и други, кореспондиращи с детската проблематика.

Съгласно разпоредбите на ЗБППМН /чл.6, ал.2/, в състава на комисията участват представители на: поделение „Образование и култура”, Дирекция „Социално подпомагане” респ. “Отдел закрила на детето” - Първомай, зам. началник на РУ на МВР гр.Първомай, училищен директор, юристи, педагози, психолози и педагогически съветници. Към МКБППМН, като подпомагашо звено, възпитателна дейност на децата оказваха обществени възпитатели, чиито ангажименти са разписани в гл. VIII на Закона за БППМН. Съгласно изискванията на ЦКБППМН и предвид необходимостта от защита на личните данни на малолетните и непълнолетните, обект на работа от страна на местната комисия и спазването на техния най-добър интерес /чл.3 от Конвенцията на ООН за правата на детето/, местната комисия при община Първомай разполага с оборудвано самостоятелно помещение, подходящо за законосъобразно провеждане на процедурата по възпитателни дела с малолетни и непълнолетни извършители на противообществени прояви и консултативни срещи и беседи с деца и родители.

II. Дейност на комисията:

1. Дейността на комисията е уредена в чл.10 от ЗБППМН, като акцентът е поставен върху организацията и координацията на социално-превантивната работа с малолетни и непълнолетни деца. В това направление всички прояви са реализирани съвместно с община Първомай, Поделение "Образование и култура", Дирекция "Социално подпомагане", Отдел Закрила на детето, полицейските служители на РУ на МВР – гр.Първомай и обществените възпитатели.

МКБППМН община Първомай разглежда възпитателни дела по чл.11, ал.1 и налага възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН, както и прави мотивирани предложения до съда за налагане на възпитателни мерки по чл.13, ал. 1, т. 11 „настаняване в социално – педагогически интернат” и т.13 „настаняване във възпитателно училище-интернат”.

МКБППМН община Първомай привежда в изпълнение мерките по чл.13 и по чл.15 от ЗБППМН и осъществява контрол по изпълнението им.

МКБППМН община Първомай съдейства на лицата, излезли от социално – педагогически интернат, възпитателно училище – интернат, поправителен дом пред компетентните органи за уреждане на образователни и социално-битови проблеми.

МКБППМН при община Първомай сезира специализираните органи в случаите, когато са нарушени правата на децата от родителите и от други лица.

МКБППМН община Първомай ежегодно изпълнява Указанията на Националния статистически институт за изготвяне на статистическия формуляр за дейността си, който изпраща до Териториално статистическо бюро гр. Пловдив.

2. Дейности по обхващането и задържането на децата в училище от рисковите групи и ромската общност.

Комисията отделя нужното внимание на децата от ромската общност, които са застрашени от извършване на противообществени прояви и такива живеещи в неблагоприятна семейна и социална среда. С децата и техните родители се провеждат индивидуални консултации с цел ограничаване на асоциалните им прояви. С момичетата се провеждат беседи свързани с трафика на хора и ранна превенция на преждевременни съжителства на семейни начала, които пък са главна причина за отпадане на от училище между 13 – 15 годишна възраст. За обхващане и задържане на децата в училище от рисковите групи и особено от ромската общност комисията мобилизира всичките си възможни ресурси /обществени възпитатели и членове/ за постигане на напредък в проблема с ранното им отпадане от образователната система чрез подпомагането им в процеса на обучение и възпитание; поставяне под надзор на обществен възпитател по чл. 41, ал. 2 от ЗБППМН на деца с голям брой неизвинени отсъствия и рисково поведение в училище и извън него.

3. Участие на МКБППМН в екипи при изпълнението на Механизма за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца, и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст, приет с Решение на МС № 373/05.07-2017г.

Секретаря на МКБППМН при Община Първомай е определен със Заповед № РД-01-386 от 31.07.2019г. на Началника на РУО - Пловдив за член на екип за обхват и задържане на ученици за район на компетентност община Първомай. През 2019г. МКБППМН не е взела участие в директни обходи по издирване на ученици, отпаднали от училище, но е взаимодействано с образователни медиатори, но е участвала с финансов ресурс по предоставяне на помощи в натура /дрехи, обувки и ученически пособия/, с цел задържане в образователната система на 7 малолетни деца в риск и едно малолетно дете, загубило родител. Семействата са консултирани по въпросите за социално подпомагане и достъпът им до социални услуги в общността. Уведомявани са относно възможността за спиране на месечните помощи за допуснати неизвинени отсъствия от училище, за отпускането на еднократна помощ от Дирекция „СП” – Първомай за покриване на част от разходите в началото на учебната година.

4. Дейност по изпълнение на планове и програми:

4.1. През месец април 2019г. ученици от ОУ „Христо Ботев“ с.Градина и деца, с които превантивно работи МКБППМН, посетиха Районен съд гр.Първомай, където осъществиха среща със съдия, който им разясни какви са правилата, по които протичат съдебните заседания, кои са страните и участниците в наказателния и гражданския процес, последици от хулиганските прояви, употреба на наркотици, трафик на хора и др. МК участва в организирана от Районен съд гр.Първомай обучителна среща по Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, в която учениците на ОУ „Христо Ботев“, село Градина бяха запознати с темите: “Хулигански прояви на непълнолетните лица и полицейско задържане“, „Закон за борба срещу противообществени прояви на малолетни и непълнолетни,

налагани възпитателни мерки и места за изпълнение”, „Детско насилие“ и „Престъпления извършвани от наркозависими лица“. Лектори на срещите бяха административния секретар в Районен съд гр.Първомай, Секретаря на МКБППМН и психолог от Център за обществена подкрепа - Първомай. С финансовата подкрепа на МКБППМН община Първомай, всички участници в програмата получиха тениски с логото на образователната програма, изработени от фирма „Бендида - 66“ ЕООД.

4.2. Ден на отворените врати в Районен съд гр. Първомай – 16 април 2019г.;

4.3. Викторина с ученици от ОУ „Христо Ботев“ с. Градина по повод 16 – април Ден на българската конституция;

4.4. МКБППМН организира конкурс за рисунка с ученици от ОУ „Св.св. Кирил и Методий“ гр.Първомай на тема „Пролет – живот без насилие“, с цел превенция на училищното насилие, агресията и зачестилите негативни прояви на ученици от училището, в който се включиха всички деца от 1 до 7 клас. Грамоти и предметни награди комисията осигури със собствен финансов ресурс.

4.5. През месец юли 2019г. се проведе лятна ваканционна програма «В крачка с природата» с децата, потребители на ЦНСТДМ – Първомай, като комисията участва с финансов ресурс.

4.6. По повод 12 август - Ден на младежта, МКБППМН и БМЧК гр.Пловдив организираха за 12 деца от ЦНСТ Първомай кампания „Доброволчество и демонстрация по оказване на първа долекарска помощ”.

4.7. Секретаря и членове на комисията се включиха в кампания с благотворителна насоченост „Капачки за бъдеще”. Събраните средства от предадените капачки бяха използвани целево за възрастни и деца в нужда и дейности в тяхна полза.

5. Мерки по превенция на противообществените прояви и престъпления, свързани с ЖП-транспорта в съответствие с Писмо №71/ 25.09.2007г. на ЦКБППМН до председателите и секретарите на МКБППМН:

През центъра на града преминава ж.п. линия и три от училищата се намират в непосредствена близост до ж.п. линия. В тази връзка комисията винаги е обръщала сериозно внимание на този вид противообществени прояви и на опасностите, които крие релсовия път при преминаването на товарни и пътнически композиции. След закриването на специализираната структура „Транспортна полиция”, секретаря на МКБППМН-Първомай осъществява лични срещи и поддържа контакти със служителите от Зонално жандармерийско звено – гр.Пловдив, които следят за транспортни инциденти, свързани с посегателства и увреждане на ж.п. съоръженията и влаковите композиции. Информационните материали, които използва МКБППМН са предоставени от служителите на жандармерията, изработени от Национална компания железопътна инфраструктура /НКЖИ/. През 2019г. нямаме образувани възпитателни дела за посегателства и увреждане на съоръжения от ж.п. - транспорта и преминаващите влакови композиции.

6. Дейности по разпознаване, идентификация и корекционно – възпитателна работа с ненавършили пълнолетие деца, които споделят идеи или принадлежащи към организации с екстремистки или радикален характер:

- НЯМАМЕ установени малолетни и непълнолетни, споделящи идеи или принадлежащи към радикални и екстремистки групи, съответно нямаме разкрити престъпления по расистки подбуди или като резултат на споделяне на екстремистки идеи, или членство в радикални групи, или организации.
- НЯМАМЕ установени малолетни и непълнолетни, извършващи противообществени прояви и насилие, мотивирано на расова, верска и етническа омраза или като резултат от споделяне на екстремистки идеи или членство в радикални групи и организации.

На този етап не предприемаме превантивни мерки, за да не изострим вниманието към проблем, който не съществува на територията на община Първомай.

7. Взаимодействие на МКБППМН с ВУИ, СПИ, поправителни домове /ПД/. Дейност с напусналите тези заведения и условно осъдени.

През отчетния период няма деца настанени от МКБППМН община Първомай в Социално – педагогически интернат /СПИ/ или Възпитателно училище-интернат /ВУИ/..

През 2018г. Поправителен дом за непълнолетни лица в гр.Бойчиновци бе закрит и преместен в гр. Враца. През отчетния период МКБППМН-Първомай не си е взаимодействала с Поправителен дом – Враца, поради липсата на изтърпяващи наказание „лишаване от свобода” на непълнолетни лица от община Първомай.

8. Предложения за предсрочно прекратяване на престоя във ВУИ,СПИ и ПД /брой, причини/

През 2019г. комисията не е правила предложения.

9. Участие на секретаря на МК в заседания по чл.31, ал.1 от ЗБППМН на педагогически съвети във ВУИ и СПИ. Ако не е участвал по какви причини?

През 2019г. комисията не е участвала в педагогически съвети на ВУИ и СПИ. Комисията не е получавала покани за задължително присъствие.

10. Как МКБППМН се информира за условно осъдените и осъдените на пробация непълнолетни.

През 2019г. МКБППМН си сътрудничи с Пробационна служба - Звено гр.Първомай към Областна пробационна служба гр. Пловдив на Главна Дирекция „Изпълнение на наказанията“. Секретаря на МКБППМН участва в обсъждането на мерките по отношение на осъдени на пробация непълнолетни лица на територията на община Първомай и такива с наложени възпитателни мерки за съвместна корекционна работа. Секретаря на комисията е член на Пробационен съвет – гр.Първомай, в чийто заседания взема участие ежесечно.

През 2019г. информация за условно осъдените непълнолетни от Районен съд гр.Първомай получихме чрез информация от съда и чрез поискани от комисията справки.

Таблица 1.

Информирание на МКБППМН за условно осъдените и осъдените на пробация непълнолетни.

	Брой
Информация от съда	2
Справки на секретаря на МК в съда	1

III. Възпитателни дела през 2019 година.

1. Законът за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните е визирал местните комисии за БППМН по местоживееене като компетентен орган за разглеждане на възпитателни дела за противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни и престъпления, извършени от непълнолетни, освободени от наказателна отговорност по чл. 61 от Наказателния кодекс. Местните комисии налагат възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН, след като органът на съдебната власт е освободил непълнолетния от наказателна отговорност. Възпитателните дела се разглеждат от състав по чл.11, ал.2 от ЗБППМН, определен за всяко дело със Заповед на Председателя на МКБППМН- Първомай. Работата на местната комисия по възпитателните дела има три съществени момента:

- Първо е подготовката на делото за внасяне в заседание на тричленния състав. Отговорността изцяло пада върху секретаря на местната комисия. Работата включва подбор на състав – тричленен и разширен, обективен писмен доклад по чл.16 от ЗБППМН за личностните особености на правонарушителя, семейната среда и капацитет на семейството, физическо и психическо здраве, училищна успеваемост, потребности, наклонности, интереси на детето, минали физически и/или психични травми и т.н. Делото се насрочва за разглеждане един месец след образуването му със заповед на Председателя на МКБППМН. В деня на насрочената дата, преди започване на възпитателното дело, докладчик по делото запознава тричленния състав с преписката, деянието, предмет на делото и неговите последици, извършените действия от разследващите органи в тяхната последователност, както и събраните писмени и веществени доказателства.
- Разглеждането в законовия срок на възпитателното дело е вторият съществен момент. По време на възпитателното дело се изслушва детето, дава се възможност на родителя да изрази мнение. Членовете изслушват присъстващите лица, след, което се пристъпва към вземане на решение от тричленния състав. Провежда се вътрешно съвещание, в което се търсят мотивите за извършената противоправна проява. Обсъжда се дали детето е осъзнало постъпката си, отношението и поведението му по време на възпитателното дело, разискват се действията на родителите след проявата, като възпитаваща институция, степента на полагане на грижи от тяхна страна към детето и цялостното им отношение към проявата. Преди съобщаване на решението се обсъжда конкретна възпитателна мярка, кореспондираща с извършената противоправна проява и възможността за съдействие и на други институции за работа с детето и родителите му. Решението на комисията се изготвя в писмена форма с мотиви, подписва се от членовете на състава и се обявява на същото

заседание. Обявява се възможността решението на МКБППМН да бъде обжалвано пред районния съд по местоживее на детето.

- Реализацията на възпитателните мерки е третия съществен момент. Качеството и ефекта от възпитателните мерки и мерките за въздействие на родителите синтезират смисъла от едно възпитателно дело.

За всяко възпитателно дело се води отделен подробен протокол от протоколист. Съставът по всяко възпитателното дело включва: правоспособен юрист и двама членове на комисията. На всяко възпитателно дело присъства и представител на Отдел закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане” - Първомай, когато от родителите не е посочен доверен представител или адвокат, който съблюдава правата и законните интереси на малолетния или непълнолетния извършител.

2.Проблеми при образуването и разглеждането на възпитателните дела.

Провеждането на едно възпитателно дело е свързано с изготвянето на подробен доклад по чл.16, ал.2 от ЗБППМН от член на комисията. Срещаме проблеми при обхождането по домовете, поради отдалечеността на някой от населените места от общинския център и нуждата от транспорт. Нерядко разглеждането на възпитателно дело от първи път е възпрепятствано поради неявяването на детето и родителите на посочената дата. Седем са случаите през 2019г. на неявяване на детето и неговото семейство на възпитателно дело. При това положение отлагаме разглеждането на делото за друга възможна дата, като междувременно се обръщаме за съдействие към полицейските служители от РУ на МВР – гр.Първомай, както и за принудително довеждане на неявяващите се лица на повторно насрочените възпитателни дела. Неявяването на призованите отдалечава деянието от възпитателната мярка и намалява търсеният възпитателен ефект. Отлагани са и възпитателни дела поради това, че родителите на някой от децата са в чужбина и не са дали необходимите законни правомощия на свои роднини и близки, които да се грижат за децата им и да ги представляват пред институциите.

3.Възпитателни дела през 2019г. в МКБППМН община Първомай.

Възпитателните дела през 2019г. са образувани на основание получени в МКБППМН преписки и сигнали от Районна прокуратура гр. Първомай и Районно управление на МВР гр.Първомай. 42 броя са разгледаните от комисията възпитателни дела, за извършени противоправни прояви от деца на възраст от 8 до 18 години. Прекратени са 4 броя дела поради изтекъл давностен срок по смисъла на чл.13 б от ЗБППМН */възпитателно дело не се разглежда, а образуването се прекратява, когато са изтекли 6 месеца от извършването на противообществената проява или от влизането в сила на акта по чл.61 от НК/.*

Преобладаващи сред противообществените прояви, разглеждани от комисията през 2019г. са: кражби /на пари и вещи/, агресивните и хулигански прояви, повреждане и унищожаване на недвижимо имущество, бягство от ЦНСТ. Също така има разгледани по 1 брой за управление от непълнолетен на моторно превозно средство без свидетелство за правоспособност, грабеж – 1 бр. в съучастие на 3 непълнолетни лица и др. По-тежки противообществени прояви извършени през 2019г. са:

През месец октомври 2019г. три 13-годишни малолетни деца, чрез разрушаване на преграда са отнели чужди движими вещи от ОУ „Св.св. Кирил и Методий” с. Дълбок извор, като проникнали в кабинета на директора, от където откраднали сумата от 1040, 00 лева /служебни средства на училището/. Вследствие на предприетите бързи оперативни действия след няколко часа малолетните извършители са разкрити от органите на РУ на МВР - Първомай. Възпитателното дело за тази противообществена проява е разгледано през м. януари 2020г.

През м. декември 2019г. в комисията е разгледано възпитателно дело по отношение на четирима малолетни на възраст /между 9 и 12 години/, за извършена от тях през м. октомври 2019г. тежка противоправна проява - посегателство срещу личността, в т. ч., с травматични увреждания, на пълнолетно лице. Деянието е квалифицирано от РП – Първомай по смисъла на чл. 130, ал.1 от НК. По преценка на състава на комисията, разгледал възпитателното дело и на четиримата извършители е наложена възпитателна мярка по чл.13, ал.1, т.5 „Поставяне под възпитателен надзор на обществен възпитател /психолог/ за срок от 6 месеца”. Деянието, според комисията е извършено с опасно лекомислие, продиктувано от недостатъчното развитие и ниската възраст на малолетните извършители, което от своя страна поражда неосъзнаване в достатъчна степен на вредоносния характер и опасните последици от извършването на гореописаното противоправното деяние. Комисията също така е счела, че действията на четиримата малолетни, представляват грубо посегателство спрямо физическата неприкосновеност на пострадалото лице. Поведението на

малолетните е силно укоримо и противоречащо на установените морални и законови норми, като се характеризира с висока обществена опасност и от него са произтекли значителни вредоносни последици /болка и страдание/ за пострадалото пълнолетно лице. Налице е и утежняващо обстоятелство, а именно, че акта на физическото насилие е заснет от малолетните с мобилен телефон.

Като най - резултатна възпитателна мярка по чл.13, ал.1 от ЗБППМН налагана през годината от комисията, е и най-леката предвидена в закона – „Предупреждение”, защото понякога и самото явяване на възпитателно дело, кара малолетния или непълнолетния да осъзнае постъпката си, да преосмисли поведението си и така се постига целеният превантивен ефект за детето.

Родителската грижа и активно родителско поведение са фактори от изключително значение за правилното детско емоционално и психическо развитие. При разгледаните 42 възпитателни дела през годината, комисията е установявала, че има родители, които не полагат достатъчно адекватни и навременни грижи за възпитанието на децата си и има наличие на занижен родителски контрол, като за това са били налагани мерки по чл.15, ал.1 от ЗБППМН.

През периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. няма изготвени предложения от страна на МКБППМН гр.Първомай по смисъла на чл.15, ал.7 от ЗБППМН /когато поведението на родителя представлява опасност за личността, възпитанието или здравето на детето или родителят по обективни причини не е в състояние да упражнява родителските си права, местната комисия прави предложение до районен съд за вземане на съответни мерки/.

През отчетния период всички решения на комисията са били изпълнявани при пълното съдействие от страна на всички засегнати лица. След приключване на всяко възпитателно дело, комисията изготвя писмено решение с мотиви, подписва се от членовете на състава и се обявява на същото заседание. Процедури по изпълнение на възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН - всички мерки се обявяват на присъстващите от председателя на тричленния състав веднага след вземане на решението. Копие от решението се връчва срещу подпис на родителите на малолетния/ непълнолетния или на законните представители на малолетния, като им се разяснява правото по обжалване на решението. След всяко възпитателно дело заверено копие от решението се изпраща на Дирекция „Социално подпомагане” -ОЗД, на РП, на ИДПС, а когато има предложение за настаняване в СПИ или ВУИ и на Районен съд, за потвърждаване на наложената мярка.

През 2019г. МКБППМН община Първомай не е правила предложение до Районен съд гр. Първомай за настаняване на деца в специализирана корекционна институция /СПИ или ВУИ/. Възпитателните мерки “настаняване в СПИ” и “настаняване във ВУИ” се прилагат от комисията в краен и последен случай при изключително тежки противообществени прояви, тъй като са свързани с отделяне на извършителите от семействата им.

През 2019г. няма обжалвани от родители пред Районен съд гр. Първомай решения по възпитателни дела на МКБППМН и няма отменени от съда наложени възпитателни мерки по решения на МКБППМН.

През отчетния период нямаме случаи на отказано присъствие на възпитателно дело на представител на Дирекция „Социално подпомагане” и ОЗД. По отношение на някои от децата, преминали през комисията за извършени противообществени прояви, работим с отдел „Закрила на детето” или с Център за обществена подкрепа - Първомай. На тези деца се предоставят социални услуги в общността, след издадена заповед от директора на Дирекция „Социално подпомагане” – Първомай.

4. Допуснати нарушения /брой и вид/, констатирани от прокуратурата и съда при процедурите по образуването и разглеждането на възпитателните дела и налагането на възпитателни мерки по чл.13 и чл.15 от ЗБППМН.

Нямаме допуснати нарушения при процедурите по образуване и разглеждане на възпитателни дела и налагането на възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН. Ежемесечно МКБППМН изпраща до Районна прокуратура гр.Първомай информация за насрочените и проведени възпитателни дела, като изпраща копие от всяко решение на МКБППМН.

5. Наложени възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН през 2019г.Трудности?

През 2019г. МКБППМН община Първомай е наложила следните възпитателни мерки по чл. 13 от Закона за БППМН:

Таблица 2

Наложени възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1 от Закона за БППМН през 2019 година	
по т.1 “ предупреждение”	21

по т.2 “задължаване да се извини на пострадалия”	3
по т.3 “задължаване да участва в консултации, обучения и програми за преодоляване на отклонения в поведението”	6
по т.4 “поставяне под възпитателен надзор на родителите или лицата, които ги заместват, със задължение за полагане на засилени грижи”	6
по т.5 “поставяне под възпитател надзор на обществен възпитател”	4
по т.6 “забрана на непълнолетния да посещава определени места и заведения”	0
по т.7 “забрана на непълнолетния да се среща и установява контакти с определени лица”	0
по т.8 “забрана на непълнолетния да напуска настоящия адрес”	0
по т.9 “задължаване на непълнолетния да отстрани със свой труд причинената вреда, ако това е в неговите възможности”	0
по т.10 “задължаване на непълнолетния да извърши определена работа в полза на обществото”	0
по т.11 “настаняване в социално-педагогически интернат”	0
по т.12 “предупреждаване за настаняване във възпитателно училище-интернат с изпитателен срок 6 месеца”	2
по т.13 “настаняване във възпитателно училище-интернат”	0
Общо наложени възпитателни мерки по чл.13, ал.1 от ЗБППМН:	42

Мерките по чл.13, ал.1, точки от 6 – 11 и т. 13 от ЗБППМН не са налагани.

В два случая, като най-тежка за отчетния период е наложената възпитателна мярка по т.12 - “Предупреждаване за настаняване във Възпитателно училище-интернат с изпитателен срок от 6 месеца”. Мярката беше достатъчно въздействаща върху извършителите срещу повторното извършване на противоправна проява от тях.

6. Основни криминогенни фактори за престъпността и противообществените прояви на малолетните и непълнолетните са:

- **семейна среда** - липса на позитивни модели на поведение; ниско образование и култура на родителите; проблеми в общуването между родители и деца; безотговорност и безнаказаност на родители; слаб родителски контрол и незаинтересованост към проблемите на децата; емоционална отчужденост в семейството; занемареност на възпитанието в семейството; работа на родители в чужбина, което лишава децата от родителски контрол;
- **социално-икономически фактори**, които влияят негативно върху децата – нисък жизнен стандарт, безработица, бедност, лоши жилищни условия. Тези фактори действат особено силно при ромската общност;
- **личностни фактори** – проблеми в комуникативността; разстройства в ценностната система и емоционални дефицити; липса на значими интереси; недостатъчно развит самоконтрол; липса на умения за реагиране в рискови ситуации и преодоляване на конфликти; подражание на асоциални поведенчески модели; психични травми, породени от взаимоотношенията в семейството или липсата на семейство; психични и поведенчески реакции, в резултат на проявено към някои деца насилие или под въздействие на алкохол и наркотици; склонност към агресивност и конформизъм; стремеж към самоутвърждаване чрез агресия и девиантно поведение и други;
- **социално-педагогически фактори** – отпадане и бягства от училище; проблеми свързани с реда и дисциплината в училище; липса на система за гражданско образование; агресивни прояви и насилие сред учениците;
- **негативно влияние на приятелска среда** - попадане в групи и ситуации с повишен криминогенен риск; насилнически модели на общуване в неформалните групи; силово решаване на конфликти; употреба на алкохол като групова норма;

Посочените фактори действат комплексно върху децата, като в отделните случаи е различен доминиращият фактор. Силата и интензитетът им са със специфична значимост за всеки отделен случай и дете. Независимо от конкретните им конфигурации, те водят до отклонения в поведението на децата и младежите и до извършване на противообществени прояви.

IV. Консултативни кабинети и Центрове за социална превенция.

Към комисията няма създаден консултативен кабинет или център за социална превенция. Всички необходими консултации в работата на комисията с децата и родителите им се извършват

от обществените възпитатели, които са психолози и педагози с доказан професионален опит. В помощ на комисията е и Център за обществена подкрепа – Първомай.

V. Обществени възпитатели към МКБППМН.

1. Дейност. Дейността им е регламентирана с разпоредбите на раздел VIII от ЗБППМН. Работата на обществените възпитатели е важно направление в превантивно-възпитателния процес с малолетните и непълнолетните извършители на противообществени прояви. Оценката на риска от повторно или последващо извършване на противообществено деяние е принос към умението на кадрите да прогнозира бъдещото поведение и прояви, и на тази база да направят всичко зависещо от тях в борбата срещу рецидивиранието. За обществени възпитатели са определени, лица с необходимата специална образователна подготовка и доказан опит за работа с деца. Разчита се на личностните им качества, на професионалното им отношение към проблемните деца и техните родители. Дейността им е от особена важност в сферата както на първичната, така и на вторичната превенция. От м. 01/2020г. на обществените възпитатели се възлага задължение през два месеца да изготвят специално създаден за нуждите на МКБППМН инструмент „Карта за оценка на риска от повторно извършване на противообществени прояви от малолетни и непълнолетни“. Аprobирането на картата за оценка на риска от секретаря на комисията пред всички обществени възпитатели ще се извършва плавно, предвид обема на постъпващата в комисията информация. Инструментът има за задача да посочи различните фактори, които определят детското противоправно поведение, като измерва и степента, в която даден фактор може да бъде причина за повторно извършване на нарушение. Инструментът дава възможност за преценка кои фактори са повлияли на поведението и в каква насока да се извършва корекционната дейност от обществените възпитатели.

2. Брой обществени възпитатели. През 2019г. към комисията за БППМН гр.Първомай работиха 6 броя обществени възпитатели. За такива са привлечени специалисти – психолози и педагози, сертифицирани и високо квалифицирани, с доказан през години богат опит за работа с деца в риск и асоциално поведение. Благодарение на съвременни адекватни похвати и навременната им намеса, обществените възпитатели помагат на много деца и семейства да преодолеят кризисни ситуации в живота си. Те обръщат внимание на родителите при наблюдаване на слаб родителски контрол и незаинтересованост към проблемите на децата им, при емоционална занемареност и отчужденост. Съгласно ЗБППМН и Статута на обществения възпитател, те осъществяват следните ангажименти: индивидуална корекционно-възпитателна работа по чл. 13 и чл. 41 от ЗБППМН; подпомагат родителите, срещащи затруднения при възпитанието на децата си; извършват предварителни проучвания по предложения за възпитателни дела; участват в организирани превантивни мероприятия. Обществени възпитатели осъществяват възпитателен надзор над: деца с наложена възпитателна мярка по чл.13, ал.1, т.5 от ЗБППМН; деца пребивавали във ВУИ или СПИ; с възпитаници на социални институции /ЦНСТ/; деца, водещи се на отчет от инспектор ДПС при РУ на МВР; деца предложени от училищните ръководства във връзка с трудности в адаптацията в училище, затруднения в обучителния процес, с проблеми в общуването и социализацията в училище, деца с голям брой отсъствия и различни поведенчески проблеми на основание чл.41, ал.2 от ЗБППМН.

3. Прилагане на чл. 41, ал. 2 от Закона за БППМН. Дадената възможност от ЗБППМН за определянето на обществен възпитател, на деца, за които съществува сериозна опасност за тяхното развитие и възпитание, без да са извършили противообществена проява е от съществено значение за осъществяването на социално-превантивната дейност на комисията. През 2019г. обществените възпитатели са работили превантивно с 32 малолетни и непълнолетни деца по чл.41, ал.2 /комисията може да определи обществен възпитател и на други малолетни и непълнолетни, за които съществува сериозна опасност за тяхното развитие и възпитание/ от ЗБППМН.

4. Контрол върху дейността на обществените възпитатели. Задължителна документация. Ежемесечно обществените възпитатели представят писмен отчет за работата си до Председателя на комисията. Отчитат се постигнатите резултати и срещаните трудности въз основа на, което са материално стимулирани. Водят необходимата задължителна документация - отчет за дейността си за съответния месец, индивидуални карти за децата, с които са работили, удостоверения за посещения в домовете им, изготвят карти за оценка на риска, посещения в други институции и административни звена, работещи с деца. Обществени възпитатели участваха активно и в организирането на дейности по превантивната работа на комисията, както и в доброволчески кампании.

VI. Контролна дейност на МКБППМН

1. На територията на общината няма Социално-педагогически интернати и Възпитателни – училища интернати, спрямо които комисията да упражнява контрол.

2. Контрол върху режима и условията на работа, установени за непълнолетни. Работодателите са запознати с условията на Инспекцията по труда гр. Пловдив при наемане на работа на лица, не навършили 18 години, необходимото разрешение за работа на непълнолетни лица и декларация за съгласие от родител /попечител или настойник/.

3.Участие на МКБППМН община Първомай при кризисни интервенции в екипи по Координационния механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца-жертви или в риск от насилие – да се посочат конкретните дейности.

Секретаря на МКБППМН участва в екипа по Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция. за всички случаи е взето експертно решение, съставени са протоколи и са изпълнени мерките по закрила. Водещи по случаите са винаги социалните работници от Дирекция „Социално подпомагане” - Отдел закрила на детето – гр.Първомай. Спрямо децата са приложени мерки по чл.23 от ЗЗД- мерки за закрила в семейна среда- консултиране и информиране на детето в съответствие на неговата възраст и със степента на неговото развитие, консултиране и съдействие по въпроси на социалното подпомагане и социалните услуги в общността, предоставяне в община Първомай.

БРОЙ ЕКИПНИ СРЕЩИ ПРЕЗ 2019 ГОДИНА:

Таблица 3

Общ брой екипни срещи за 2019 г.	59
Брой срещи по процедурни въпроси	1
Брой срещи при първоначално постъпване на сигнал	39
Брой срещи по проследяване и работа по случай	19

ИЗТОЧНИЦИ НА СИГНАЛИТЕ ЗА ДЕТЕ, ЖЕРТВА НА НАСИЛИЕ ИЛИ В РИСК ОТ НАСИЛИЕ, ПО КОИТО Е РАБОТИЛ ЕКИПЪТ ПРЕЗ 2019 ГОДИНА:

Таблица 4

Сигнали от:	Брой
НТЛД 116 111	0
Здравно заведение ¹ (Бърза помощ, болнично заведение, медицински център и т.н.)	2
Личен лекар на детето	0
Училище	1
Личен лекар на детето	0
Извънкласни училищни форми (школи по изкуствата, ателиета, кръжоци, спортни клубове и др.)	0
СПИ или ВУИ	0
Социална услуга	8
РУО	0
МВР	6
Специализирани институции за деца (ДДЛРГ, ДМСГД)	0
Неправителствени организации	0
Майка	5
Баща	1
Съсед	0
Самото дете	10
Познат	2

Друг	4
Общ брой:	39

VII. Взаимодействие на МКБППМН община Първомай с други органи и организации. .

1. Органите на РУ на МВР – Първомай.

РУ на МВР гр. Първомай съдейства на МКБППМН община Първомай за откриване и довеждане на малолетни и непълнолетни деца, извършители на противообществени деяния. Участие на зам. началник при РУ на МВР – Първомай в заседания за разглеждане на възпитателни дела. Във връзка с разследвания по досъдебни и бързи производства с извършители непълнолетни или малолетни лица, секретаря на МКБППМН изготвя ежеседмично писмени справки за лицата.

2. Органите на образованието.

През 2019г. комисията си сътрудничи с Регионално управление по образованието гр.Пловдив по изпълнение на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст. Шест от членовете на МКБППМН община Първомай са включени в механизма и участват активно в екипите за обхват за район Първомай. В училищата са въведени Координационните механизми за превенция на тормоза в българското училище. Комисията си взаимодейства с педагогическите ръководства на училищата на територията на община Първомай.

3. Дирекция „Социално подпомагане” – Първомай.

На всички възпитателни дела присъства представител на Отдел „Закрила на детето” - Първомай, изготвят писмен социален доклад или становище за нуждите на възпитателните дела и др. необходими справки за условията при, които живеят децата. Участие на МКБППМН и ОЗД в Координационен механизъм за деца в риск от насилие. Всички казуси и случаи се дискутират от мултидисциплинарен екип (МКБППМН, ОВ, ОЗД, РУ на МВР, училище) и се набелязват мерки, които са в най-добрия интерес на детето и семейството му.

4. Съд, прокуратура, пробационна служба.

МКБППМН работи успешно с правозащитните и правораздавателните органи-съд, прокуратура, пробационна служба. МКБППМН предоставя в едномесечен срок справка за наложените възпитателни мерки по отношение на малолетните или непълнолетните, изпратени към комисията с постановление на прокурор. Добро е сътрудничеството на комисията и с Областна служба „Изпълнение на наказанията”, като секретаря е член на Пробационния съвет в района на действие на Районен съд – Първомай и участва ежесечно в съветите на Пробационна служба гр.Първомай. През цялата 2019 година МКБППМН община Първомай си партнира успешно с Районен съд гр. Първомай в провежданата за втора година Образователна програма - „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“; Обучителни теми – Разпределение на властите в РБ; Що е домашно насилие, какви видове бива то, как се разпознава, кой може да го упражнява и каква защита е предвидена за жертвите; „ЗБППМН и налагани възпитателни мерки от МКБППМН“; „Вандализъм” и наказателна отговорност по НК. Ден на отворените врати в Районен съд; 16 – април Ден на българската конституция; Конкурс в съдебната палата на гр. Първомай и изложба с рисунки на тема: „Съдът през моите очи“; викторина с участниците /ученици/, районен прокурор, съдии и председател на Районен съд с представяне на наученото от образователната програма.

5. Центрове за работа с деца /НПО/

Комисията има добро взаимодействие с Център за обществена подкрепа – Първомай /ЦОП/, социална услуга, предоставяна в общината от външен доставчик - НПО/. В ЦОП – Първомай работи и член на МКБППМН в лицето на г-жа Д. Костова. Взаимоотношенията ни с ЦОП са уредени през 2012г. чрез договор за съвместно сътрудничество, с който са разписани процедури за взаимно насочване на случаи за деца и семейства в риск и участие в съвместни превантивни дейности и инициативи на територията на община Първомай, също и предоставяне на услуги при изпълнението на възпитателни мерки, наложени от МКБППМН по чл.13, ал.1, т.3, както и чл.15, ал.1, т.2 и чл.15, ал.4 от ЗБППМН.

6. Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи без увреждания – Първомай.

От 2014г. в община Първомай функционира социална услуга от резидентен тип – „Център за настаняване от семеен тип на деца и младежи без увреждания” с капацитет 14 деца. От 01.04.2018г. община Първомай е възложила управлението на социалната услуга на външен доставчик – „Соник Старт” ООД гр. София. Секретаря на комисията поддържа редовни контакти с управителя и психолога на ЦНСТ. През отчетния период комисията е разглеждала възпитателни дела на 5

деца, пребиваващи в Центъра, за извършвани от тях бягства от центъра, кражба и увреждане на имуществото. През месец юли 2019г., МКБППМН съдейства финансово за осъществяване на лятна ваканционна програма на потребителите на центъра за летуването им в хижа в планината;

7. Кметовете на населени места в община Първомай съдействаха на МКБППМН при подготовка на докладите по чл.16 от ЗБППМН по възпитателните дела, при връчване на покани на родителите, установяването на малолетни или непълнолетни в риск и техните семейства и др.

8. Проблеми при взаимодействието с посочените институции и предприети дейности за тяхното преодоляване. Медийна информираност от МКБППМН.

В малък град като Първомай, няма избор на партньори /НПО и медии/, което предразполага към добро взаимодействие с единствените действащи на територията на града. Комисията има добро взаимодействие с Център за обществена подкрепа – Първомай /ЦОП/ и Център за настаняване на деца и младежи без увреждания /ЦНСТДБУ/, услуги предоставяни от външен доставчик - /НПО/ „Соник старт” ООД. Информационни статии и материали за дейността на комисията се публикуват на официалната интернет-страница на община Първомай www.parvomai.bg, където от 2019г. има изградена отделна секция МКБППМН, както и чрез електронна медия Parvomai.Net.

VIII. Изразходвани средства по Наредба № 3 на ЦКБППМН за възнаграждения на членовете на МКБППМН. Проблеми.

Планувани средства за възнаграждения по Наредба № 3 на ЦКБППМН за материално стимулиране на членовете на комисията – 3600лв.

Изразходвани средства за възнаграждения на членовете на тричленните състави на комисията и за изготвяне на доклади по чл.16 от ЗБППМН по Наредба № 3 на ЦКБППМН – 3480лв. Проблеми при изплащане възнагражденията по Наредба № 3 на ЦКБППМН не сме имали.

IX. Квалификационна и контролна дейност. Становища. Проверки.

В изпълнение на регламентираната в Закона за БППМН функция по методическо ръководство на системата за превенция и противодействие на детското асоциално поведение на Централната комисия за БППМН, секретаря на комисията е участвал през 2019г. в Национално съвещание на секретарите на местните комисии за БППМН в гр.Хисаря с цел усъвършенстване на работата с деца с девиантно поведение и повишаване на квалификацията.

На 19.11.2019г., в изпълнение на функциите си по методическо ръководство ЦКБППМН към МС извърши планова проверка на дейността на МКБППМН община Първомай, съгласно чл.8, ал.2, буква „а” от ЗБППМН. От проверката беше констатирано, че в МКБППМН – Първомай са подбрани и работят членове и обществени възпитатели с професионализъм на много добро ниво. Прецизни и професионално изпълнени са всички изготвени доклади по чл.16, ал.4, т.2 от ЗБППМН за възпитателни дела. Дейността на секретаря на местната комисия е на много добро професионално ниво. Въз основа на извършената проверка са отправени препоръки към комисията, с цел уеднаквяване документацията на всички местни комисии в страната и прилагането на административни документи от Сборник с методически указания на ЦКБППМН /изд. 2017г./.

През 2019г. от комисията е изготвено становище до ЦКБППМН към МС, относно проект на Национална стратегия за детето 2019 – 2030 година. Секретаря на МКБППМН е член на Наблюдателната комисия към ОБС-Първомай по чл.170, ал.2 от ЗИНС. През 2019г. секретаря на МКБППМН е изготвил предложение за дейности към Годишен план за младежта за 2019г. Подготвени са предложения за дейности на комисията и включването им към Общинска програма за закрила на детето за 2019г.

МКБППМН община Първомай продължава и през настоящата 2020г., въпреки усложнената епидемиологична обстановка, свързана с разпространението на COVID – 19 на територията на страната и обявеното на 13.03.2020г. извънредно положение с Решение на Народното събрание на Р България и при оптимизирани условия на действие, да предлага безрезервна дистанционна подкрепа от 6 броя обществени възпитатели, включваща психологическа, педагогическа, консултативна и здравно-психична помощ на малолетните и непълнолетни деца и на техните семейства.

В условия на извънредно положение, обществените възпитатели продължават да оказват психолого-педагогическа подкрепа на 30 деца и техните семейства от община Първомай както следва: гр. Първомай – 12 деца, кв. Любеново – 1 дете, с. Градина – 2, с. Караджалово – 6, с. Искра – 3, с. Брягово – 2, с. Бяла река – 4 и да полагат усилия децата и техните семейства да осмислят хигиенните си навици, да се справят с обучителни, поведенчески и социално - битови проблеми. Обществените възпитатели много добре разбират, че децата, пощадени от усложнения при

реалната зараза във време на пандемия, всъщност се нуждаят от нашата грижа и още по-голямо внимание, за да съхранят емоционалната си стабилност, усещането за сигурност и психичния си баланс.

Това е нашата професионална мисия и отговорност и ние имаме потенциала да се справим в името на общата кауза - да защитим най-добрия интерес на децата в община Първомай, да ограничим негативните модели на поведение и с търпение, грижа и разбирателство да им помогнем да преодоляват кризисни моменти в своя живот, да развиват своите способности и талант чрез реализирането на различни превантивни и социални дейности.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА МКБППМН:

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

зам.кмет на община Първомай

ИЗГОТВИЛ:

Мария Къосева

секретар на МКБППМН община Първомай