



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336/ 62201, 62139 ; ФАКС: 0336/ 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл.26, ал.2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр.Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

В съответствие с разпоредбите на чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай** прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай:

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Съгласно чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Общинският съвет определя с наредба размера на данъците при условията, по реда и в границите, определени от закона. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай (*приета с Решение №47 по Протокол №5 от 22.02.2008г.*). Цитираната Наредба е подзаконов нормативен акт, който регламентира обществените отношения в Община Първомай по отношение на принудителното, невъзвръщаемо и безвъзмездно плащане, наложено едностранно и по общ ред от Държавата, респективно от Общините.

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай:

От приемането на наредбата през 2008г., стойностите на дължимия данък за недвижимо имущество, наследство, дарение, придобиване по възмезден начин и за превозно средство не са били променени и са заложили съгласно минималната стойност предвидена в Закон за местните данъци и такси, тъй като същите, освен общински приход, са и данъчна тежест за населението, което не може да бъде натоварвано прекомерно. Нарастващите нужди на общността, променената финансова обстановка, инфлацията и необходимостта от обновяване и осъвременяване на територията на общината, налагат взимане на обоснованото и необходимо решение за повишаване на някои местни данъци, с цел повишаване приходите на общината. Сформираното увеличение на собствените приходи на общината ще създадат възможност за финансиране от страна на Община Първомай в устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея, благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма, както и изграждане на нови инфраструктури.

II. Предложенията за промяна са в следните насоки:

1. В Глава втора „МЕСТНИ ДАНЫЦИ”, Раздел I „Данък върху недвижимите имоти”, чл.17 се изменя размерът на данъка за недвижим имот, който от *1,8 на хиляда* върху данъчната оценка на недвижимия имот се повишава на *3,0 на хиляда* върху данъчната оценка на недвижимия имот.

Значим приходоизточник в бюджета на общината, е данък върху недвижим имот. Постъпленията от този вид данък, заложили в бюджета за 2023г. са в размер на 450 000 лв., като към 31.10.2023г. изпълнението е в размер на 394 088 лв., а годишното задължение е 698 607 лв., което като процентно съотношение на събираемостта е: приход бюджет 88%, приход годишно задължение 56%. Базова година за сравнение е 2022г., при която заложили в бюджета са 400 000 лв., годишно задължение 660 782 лв. и приход 397 533 лв., което като процентно съотношение на събираемостта е: приход бюджет 99%, приход годишно задължение 60%. Определените размери за данък недвижим имот в закона за местни данъци и такси, са в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имота. Към настоящия момент в Община Първомай, размерът на данък недвижим имот е 1,8 на хиляда върху данъчната оценка, което е така от приемането на наредбата през 2008г.и не е изменяно от тогава.

Инвестициите направени до настоящия момент в общината са от външно финансиране и собствени приходи. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нужди по селата, се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на Общински съвет да определя, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината. Към момента съществуват ставки на данък върху недвижим имот, които в еднакви по категория градове, са по-високи от действащите в нашата община. Дори и с предложеното увеличение, Община Първомай ще остане с данъчни ставки по-ниски от други малки общини. В тази връзка е обосновано предложението за увеличаване на ставката на данък

върху недвижими имоти, за всички данъчно задължени лица, да стане 3,0 на хиляда върху данъчната оценка.

2. В Глава втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ”, Раздел III „Данък при придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин”, чл.35, ал.2 се изменя размерът на данъка за възмездно придобиване на имущество, който от 2,5 на сто върху оценката на прехвърляното имущество, се повишава на 3,0 на сто върху оценката на прехвърляното имущество, а при замяна - върху оценката на имуществото с по-висока стойност.

Данъкът при възмездно придобиване на имущество е вид местен данък, при който облагаем обект е придобиваното имущество – недвижими имоти и вещни права върху тях, моторните превозни средства. Доколкото това не е повсеместен данък, то данъчното натоварване ще бъде ограничено, като ще обхване предимно лица, влагащи средства в недвижими имоти, или закупуващите регистрирани за движение моторни превозни средства. Изложеното, мотивира предложението, данъкът при възмездно придобиване на имущество да стане от 2,5 на сто на 3 на сто.

3. В Глава втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ”, Раздел IV „Данък върху превозните средства”, чл.41 и чл.43 се изменят част от данъците за превозни средства.

Друг основен приходоизточник в бюджета на общината е данък върху превозно средство. С изменение в Закона за местни данъци и такси ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г. изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен. Екологичният коефициент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, които отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове. Идеята за промяната е основана на „замърсителя плаща“ или въвеждане на данъчни облекчения за собствениците на автомобили, които съответстват на високите екологични стандарти и утежнения за тези, които не съответстват на такива и замърсяват околната среда повече. В Община Първомай се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на общински съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. Втората част от имуществения компонент е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер. Към настоящия момент в общината, имущественият и екологичният компонент са със най-ниски стойности, което не отговаря в достатъчна степен на изцяло новата концепция за определяне на данъка. Имайки предвид мотивите на законодателя за въвеждане и на екологичния компонент и за постигане на по-голям екологичен ефект, размера на коефициентите за екологична категория следва да бъдат променяни поетапно във времето.

4. В Глава втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ”, Раздел VI „Туристически данък”, се изменя чл.56, ал.1, са което се повишава стойността на дължимия туристически данък.

Посочения вид данък е включен в Наредбата с Решение №456/28.01.2021г. на Общински съвет-Първомай, след съответните изменения в Закон за местните данъци и такси. В него е предвидено, че се дължи за календарния месец и се определя, като броят на предоставените нощувки за месеца се умножи по размера на предвидения в наредбата данък. Стойностите, определени от приемането на разпоредбата до настоящите изменения не са променяни и са минимални, съгласно определения диапазон в закона. В чл.61с от ЗМДТ за този вид данък е предвидено между 0,20-3,00 лв. Дори с увеличението,

туристическият данък остава далеч под максималната определена стойност в нормативния акт от по-висока степен.

5. В Приложение №1 (патентни дейности), неразделна част от Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай се правят частични изменения на част от дължимите патенти. Всички те са съобразени с допустимите стойности, заложиени за съответния вид патент, съгласно Приложение №4 към глава втора, раздел VI от Закон за местните данъци и такси. Приложението е прието заедно с Наредбата с Решение №47/22.02.2008г. на Общински съвет-Първомай и заложените в него стойности не са изменяни от тогава. Предвид възможността дадена на Общински съвет да определя дължимите данъци на територията на общината и при съобразяване със заложените прагове за съответните патентни дейности в Приложение №4 към ЗДМТ, предвид изменената финансова обстановка и инфлацията е допустимо настоящото повишаване на патентния данък за някои от дейностите по Приложение №1.

Остава възможността за всички граждани и юридически лица, съгласно разпоредбите на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай да получат отстъпка в размер 5 на сто от дължимия годишен данък при заплащането му до 31 март на съответната година.

III. Цели, които се поставят:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от актуализиране на размера на данъците, посочени в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай, при съобразяване с праговите стойности, заложиени в Закон за местните данъци и такси, като повишения приход от тях ще спомогне за покриване нуждите на общината и развиването и модернизирването ѝ.

IV. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от длъжностни лица, определени от Кмета на Община Първомай и спрямо длъжностните характеристики на лицата, които извършват дадените услуги.

V. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Очакваните резултати от приемането на новите стойности на данъците е да се повиши общинският приход, което ще доведе до увеличение на собствените приходи на общината, ще създадат възможност за финансиране от страна на Община Първомай в устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея, благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма, както и изграждане на нови инфраструктури.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя,

както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл.26, ал. 2 и ал.4, във връзка с чл.28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **17.11.2023г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл.26, ал.5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

Правни основания: Настоящият проект на Наредба, следва да се приеме на основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.9 от Закона за местните данъци и такси, чл.7, ал.2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс.

VII. Принципи:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, за да се актуализира размерът на данъците, тъй като от приемането ѝ през 2008г., стойностите на дължимия данък за недвижимо имущество, наследство, дарение, придобиване по възмезден начин и за превозно средство не са били променяни и са заложили съгласно минималната стойност предвидена в закона, а предвид нарастващите нужди на общността, променената финансова обстановка и инфлацията, налагат повишаване на някои местни данъци, с цел повишаване приходите на общината.

Принцип на обоснованост – предвижданите промени са изцяло съобразени с праговете, заложили в Закона за местните данъци и такси и сравнени със стойностите на други общини от категорията на община Първомай.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, ведно с мотивите, са съгласувани със служителите на отдел МДТ, както и Дирекция ОСУТПП от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба не е в противоречие със закона. Предоставянето на услугите, свързани с Наредбата, се извършва от експертите и специалистите на отдел МДТ, както и от структурните звена на Община Първомай, при спазване на изискванията на наредбата.

Приложение: Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай