



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336/62201,62139; ФАКС: 0336/62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай** прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай:

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Съгласно чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Общинският съвет определя с наредба размера на данъците при условията, по реда и в границите, определени от закона. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай (приета с Решение № 47, прието по Протокол № 5 от 22.02.2008г., актуализирана на 20.07.2020г. с Решение на Общински съвет, гр. Първомай). Цитираната Наредба е подзаконов нормативен акт, който регламентира обществените отношения в Община Първомай по отношение на принудителното, невъзвръщаемо и безвъзмездно плащане, наложено едностранно и по общ ред от Държавата, респективно от Общините.

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай:

Със Заповед № РД-15-360/13.06.2022г. на Кмета на Община Първомай е назначена комисия, включваща в състава си служители от Общинска администрация – Първомай, имаща за задача изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, с цел актуализация на нормативната уредба в тази област и спазване на реда за приемане на нормативен акт, предвиден в Закона за нормативните актове.

Проектът за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай, е изготвен в съответствие с настъпилите изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси и в изпълнение на Одитен доклад № 0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

За да бъде избегната колизия между Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай и Закона за местните данъци и такси, както и да се спазят препоръките дадени в Одитния доклад, се налага изменение и преработка на следните текстове: *чл. 5, чл. 8, ал.4, чл. 12, чл. 21, чл. 40, чл. 44 и Приложение № 1 (Патентни дейности)* от Наредбата.

II. Предложенията за промяна са в следните насоки:

1. Съгласно изискванията на ЗМДТ, данъчните декларации могат да бъдат подадени и електронно, съгласно изискванията на ДОПК, което облекчава режима за подаването им от гражданите. Подаването се извършва от субекта или от негов представител с квалифициран електронен подпис или с издаден от Националната агенция за приходите персонален идентификационен код. При приемането на декларации, документи или данни, подадени по електронен път, се извършва автоматично издаване на входящ номер и дата, които се изпращат на подателя с електронно съобщение.

2. В Глава Втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ“, Раздел I „ДАНЪК ВЪРХУ НЕДВИЖИМИТЕ ИМОТИ“, предложението е текстът от ЗМДТ – чл. 11, ал.4, да се допълни и в Наредбата в чл. 8, ал. 4, а именно че при концесията за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера, е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него.

3. В Глава Втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ“, Раздел I „ДАНЪК ВЪРХУ НЕДВИЖИМИТЕ ИМОТИ“, в чл. 12 от Наредбата, предложението е да се създадат нови алинеи, които да уредят:

- периодът на дължимия данък върху недвижимите имоти за новопостроени сгради и постройки или части от тях и при прехвърляне на имот или учредяване на ограничено вещно право на ползване, съгласно чл. 14, ал.1 от ЗМДТ;
- документи удостоверяващи завършване на сгради или части от тях, органите, които представят екземпляри от документацията на данъчната служба на общината в едноседмичен срок;
- дължим данък за имоти в двугодишен срок от завършване на сградата на груб строеж, съответно в едногодишен срок от съставяне на протокол по чл. 176, ал.1 от ЗУТ;
- лицата, които предоставят информация на общината съгласно чл. 15, ал.1-7 от ЗМДТ.

За да бъдат уредени тези изисквания, в чл. 12 се създават нови ал. 3, ал.4, 5 и ал. 6, със следното съдържание:

„(3) Данъкът по ал. 1 се дължи и в случаите, когато в двугодишен срок от завършването на сградата в груб строеж, съответно - в едногодишен срок от съставяне на констативен акт по чл. 176, ал. 1 от Закона за устройство на територията, сградата не е въведена в експлоатация или не е издадено разрешение за ползване.

(4) Лицето, упражняващо строителен надзор, или техническият ръководител - за строежите от пета категория, предоставя екземпляр от съставения констативен акт по чл. 176, ал. 1 от Закона за устройство на територията на отдела за местни приходи в общината в едноседмичен срок от съставянето му.

(5) Завършването на сградата в груб строеж се установява по реда на чл. 181, ал. 3 от Закона за устройство на територията. Обстоятелствата по ал. 5 се установяват с констативен акт, съставен от служители на общината. Актът се съобщава на данъчно задълженото лице, което може да оспори констатациите в акта в 7-дневен срок от уведомяването.

(6) Със Заповед на Кмета на Общината се определят служители, които ще извършват проверки на място, като с констативен протокол ще се установява степента на завършеност на сградата.”

4. Едно от изискванията на ЗМДТ, което намира приложение и в Наредбата е чл. 19, ал.1 от ЗМДТ, а именно, че данъкът се определя върху данъчната оценка на недвижимите имоти по чл. 10, ал. 1 от ЗМДТ към 1 януари на годината, за която се дължи и се съобщава на лицата до 1 март на същата година. Ето защо, в чл. 21, е необходимо да бъде създадена нова алинея - ал. 5, със следното съдържание:

„(5) Данъкът върху недвижимите имоти се съобщава на лицата в срок до 01 март на годината, за която е определен.“

5. В Глава втора „МЕСТНИ ДАНЪЦИ”, Раздел IV „Данък върху превозните средства“, предложението е да се направят промени в чл. 40 и чл. 44, а именно:

5.1. Относно промените в чл. 40, са създадени нови алинеи - 1, 2, 3, 7, 8 и 9 : С изменението на ЗМДТ (ДВ, бр. 105 от 2014 г., в сила от 01.01.2015 г.) е създадена нова алинея 12 на чл.54, съгласно която при установяване на допълнителни обстоятелства, които са от значение за определяне размера на данъка, длъжният данък се определя от служител на общинската администрация и се съобщава на лицето. Предвид дадената възможност от закона, подобен текст се инкорпорира и в текста на новата алинея 9 на чл. 40 в представения Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай. С останалите нови алинеи на чл.40, а именно - 1, 2, 3, 7 и 8 се посочва реда за определяне размера на данъка на МПС от длъжностните лица в отдел МДТ, т.е. в кои случаи размера на данъкът се определя от служител в отдел “МДТ“ при Община Първомай въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, т.е. по служебен ред и в кои случаи се извличат данни на база деклариране на обстоятелства от

самите собственици. Горните промени са продиктувани и от разпоредбата на чл. 16. от Наредба № I-45 от 24 март 2000 г. за регистриране, отчет, спиране от движение и пускане в движение, временно отнемане, прекратяване и възстановяване на регистрацията на моторните превозни средства и ремаркета, теглени от тях, и реда за предоставяне на данни за регистрираните пътни превозни средства (загл. изм. и доп. - дв, бр. 105 от 2002 г., изм. - дв, бр. 67 от 2012 г., изм. - дв, бр. 20 от 2018 г.), издадена от Министеръа на вътрешните работи.

Относно посочените констатации /стр. 21 т. 1.1.6, буква Д/ от Одитен доклад № 0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата изложени по отношение на представянето на документ от данъчно задълженото лице при прекратяване на регистрацията на превозно средство – чл. 54, ал. 7 от ЗМДТ/ДВ, бр. 105 от 2014г., в сила от 01.01.2015г./ се установи, че с ДВ, бр. 96 от 2019г., в сила от 01.01.2020г., изречение второ на чл. 54, ал. 7 от ЗМДТ се заличава, т.е. посоченото по-горе изискване отпада и не е предмет на изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай.

5.2. Относно новата алинея 4 на чл. 44 в Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, същата е обвързана и съответства на чл.59, ал.4 от ЗМДТ. По този начин с настоящият поднормативния акт се определя ред за облагане с по-малък данък за автобуси, извършващи обществен превоз на пътници по редовни автобусни линии в градовете и в слабо населените планински и гранични райони, които се субсидират от общините.

6. В Приложение № 1 (Патентни дейности), текстът на точка 21 е необходимо да се отменя изцяло, понеже този данък от наеми на видеокасети или записи на електронен носител са отменени в по-горния нормативен акт, а именно ЗМДТ (отм. ДВ, бр. 98 от 2018г., в сила от 01.01.2019г.)

III. Цели, които се поставят:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата.

IV. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от длъжностни лица, определени от Кмета на Община Първомай и спрямо длъжностните характеристики на лицата, които извършват дадените услуги.

V. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

С приемането на настоящата Наредба ще бъде актуализирана нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от отдел МДТ на Община Първомай.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **20.06.2022г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени, на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

Правни основания: Настоящият проект на Наредба, следва да се приеме на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

VII. Принципи:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидираност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, за да бъде приведена в съответствие на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

Принцип на обоснованост –привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със Закон за местните данъци и такси и осигуряване на законосъобразен административен процес по извършване на предложените промени.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от

заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай, ведно с мотивите, са съгласувани със служителите на отдел МДТ, както и Дирекция ОСУТПП от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба не е в противоречие със закона. Предоставянето на услугите, свързани с Наредбата, се извършва от експертите и специалистите на отдел МДТ, както и от структурните звена на Община Първомай, при спазване на изискванията на наредбата.

Приложение: Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай