



# ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

## ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50  
ТЕЛ.: 0336/62201,62139 ; ФАКС: 0336/62872

E-mail: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)  
<https://www.parvomai.bg>

### ДОКЛАД

от

### НИКОЛАЙ МИТКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**Относно:** Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

Настоящият проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

#### **1. Причини, налагащи приемането на Наредбата:**

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), редът и начинът за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги се уреждат в наредба на общинския съвет. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай (приета с Решение № 391, прието по Протокол № 34 от 28.03.2014 г. , изм. и доп. с последвали решения на Общински съвет гр. Първомай).

Във връзка с настъпването на множество общественоекономически, политически, социални и нормативни промени, е налице необходимостта от конкретна промяна /повишаване или намаляване/ на местните такси и цени на услуги. Със Заповед №РД-15-72/08.02.2022г. на Кмета на Община Първомай, за анализ на необходимостта от намаление, увеличение или запазването на действащите такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, по съответните точки са определени служители от Общинска администрация – Първомай, които, съгласно своите компетентности и отдели, трябва да изготвят проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги (НИД на НОАМТЦУ).

Предложението от страна на общинска администрация, за актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Първомай, е обусловено от промени и изменения на нормативната уредба, от изпълнение на някои видове услуги предоставяни от общинска администрация. Един от основните мотиви за предлаганото изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответните услуги. Друга причина е привеждането в съответствие на

услугите, предоставяни от Общината с тези, които са предвидени в нормативен акт от по-висок ранг. С предложението проект за актуализация ще се даде ясна финансова рамка и обосновка за определяне размера на таксите и цените на услугите.

Направените предложения за изменение и допълнение на НИД на НОАМТЦУ, предоставяни от община Първомай, са в няколко аспекта:

1. Предложения за изменение, произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен, както и във връзка с новоприети нормативни документи;
2. Предложения за изменение, свързани с необходимостта от по-пълно възстановяване на разходите на Община Първомай по предоставянето на определени административни услуги;
3. Предложения за изменение предвид настъпили структурни промени в Община Първомай;
4. Предложения за изменение и допълнение, свързани с разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация гр. Първомай и разпоредителите с бюджетни кредити на територията на Община Първомай да предоставят нови услуги на физически и юридически лица.

Промяната в стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл.8 от ЗМДТ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата. За стойностите на повечето услуги, се налага завишаване поради промените в икономическата обстановка, адекватността на предлаганите услуги със сходен вид услуги, обхвата на работата и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство. При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите;
- използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация, предлага своето решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа, документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 2-3 часа за отделна преписка. За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др., се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, както и технически средства,

които - отнесени към работната заплата на експерти и специалисти - надхвърля определената в настоящия момент стойност на услугата. При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер.

До момента измененията и допълненията са извършвани във връзка с промяна на нормативната уредба на по-високо ниво, във връзка с предоставяне на допълнителни услуги за населението – например услугите по Кадастралната карта и услугите произтичащи от промените в Закона за автомобилните превози, както и изменение на текстовете от наредбата във връзка с изменения и допълнения в Закона за предучилищното и училищното образование.

За всички нови или стари такива с актуализирани цени на административни услуги, за които се събират такси, е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи на Общината за предоставянето на конкретната услуга, съгласно методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и произтичат от естеството на работа на всяка една дирекция в Община Първомай и всички второстепенни разпоредители.

Преките и непреките разходи за извършване на всяка услуга също са увеличени многократно. Общият размер на приходите не покрива размера на разходите за осъществяване на административните услуги, което се компенсира от собствените приходи на общината. Това от своя страна води до намаляване на средствата, с които общината осъществява част от инвестиционната си политика или за социални придобивки.

Целта на приемането на промените в Наредбата е постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на ЗМДТ и други законови и подзаконови нормативни актове;

- Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината;

- Оптимизиране на разходите на общината чрез възстановяване на разхода за осъществяваните услуги;

- Увеличение на средствата на община Първомай за поддържане на общината и покриване на разходите, чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите;

- Увеличение на средствата за предоставяне на социални придобивки на населението на Община Първомай.

- Изпълнение на Одитен доклад № 0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

С приемането на настоящата Наредба ще бъде актуализирана нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от администрацията на Община Първомай;

- Регламентиране на условията и реда за определяне , установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цените на услугите и правата, съобразно изискванията

на закона и недопускане на противоречия и различия между законната и подзаконната нормативна уредба.

- Увеличаване приходите от административни услуги чрез постъпване на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Първомай, както и тяхното предоставяне.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконния нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **20.06.2022г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

По пълно разяснение на предложените текстове в Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай могат да бъдат намерени в мотивите към Наредбата.

**НИКОЛАЙ МИТКОВ**

*Кмет на Община Първомай*