



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл.26, ал.2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр.Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

В съответствие с разпоредбите на чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай** прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

КЪМ

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай:

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай:

Съгласно чл.9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), редът и начинът за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги се уреждат в наредба на общинския съвет. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай (приета с Решение №391, прието по Протокол № 34 от 28.03.2014г. , изм. и доп. с последвали решения на Общински съвет гр.Първомай).

Предложението за актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Първомай, е обусловено от необходимостта от промени и изменения на нормативната уредба за подобряване изпълнението на някои видове услуги предоставяни от общинска администрация.

Мотивите са свързани с нуждата от привеждане на наредбата в съответствие с нормативни актове от по-висок ранг, прецизиране на някои от текстовете ѝ за постигане на по-голяма яснота при администриране на услугите, както и въвеждане на нови услуги за по-пълноценно обслужване на физически и юридически лица.

Направените предложения за изменение и допълнение на НОАМТЦУ, са в няколко аспекта:

1. Предложения за изменение и допълнение, произтичащи от необходимостта за избягване на колизия между наредбата и нормативни актове от по-висок ранг;

2. Предложения за изменение, свързани с необходимостта от по-пълно възстановяване на разходите на Община Първомай по предоставянето на определени административни услуги;

3. Предложения за изменение и допълнение, свързани с разширяване на кръга на възможностите на Общинска администрация гр.Първомай да предоставят нови услуги на физически и юридически лица.

Предложенията за изменения и допълнения в НОАМТЦУ, са разпределени по глави и раздели, а именно:

1. В Глава Втора „МЕСТНИ ТАКСИ”, Раздел II „Такса за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна” се правят следните изменения и допълнения:

- **Чл.27, ал.7** - Приема се, че площта на една маса с четири седящи места е равна на 2,2 кв.м., на маса с шест седящи места – 3,5 кв.м., с осем седящи места – 5,2 кв.м., а с десет и повече седящи места – 6,7 кв.м., **се отменя**. При предходно изменение на Наредбата, администрирането на таксите, уреждащи тази материя, а именно чл.27, ал.4, т.1, предложение трето са фиксирани съгласно броя на седящите места, с което отпада и необходимостта от тази ал.7, която до този момент е била спомагателна разпоредба при определяне на точния размер на дължимите такси, когато таксата се е определяла за квадратен метър.

- **Чл.27, ал.9** – Върху таксите по чл.27, ал.4, т.1 и 2 се начислява ДДС, **се изменя** като се премахва „т.1 и 2”, с което чл.27, ал.9 придобива следния вид „**Чл.27, ал.9 Върху таксите по чл.27, ал.4 се начислява ДДС.**”. В чл.3, ал.5, т.1, б.,м” от ЗДДС изрично е предвидено, че за доставките, свързани с отдаване под наем на сгради, части от тях или търговски площи, органите на държавната и местна власт имат качеството на задължено лице по смисъла на ЗДДС. В чл.3, ал.5, т.2 от ЗДДС е регламентирано, че доставки, извън тези по т.1, които ще доведат до значително нарушаване правилата на конкуренцията не попадат в изключенията, предвидени в чл.3, ал.5 от ЗДДС. В същото време преценката за определяне общината като лице, действащо в качеството си на орган на местна власт във връзка с предоставяне на тротоарно право, ползване на общински терени за паркинги/парко места и открити или закрити пазари, следва да се съобрази и с практиката на Съда на европейския съюз, постановена в решение по дело С-288/07, което подкрепя извода, че доколкото тези такси, които общината събира на основание чл.72 от ЗМДТ, за ползване на тротоари, площи, улични платна, места върху които са организирани пазари (открити и покрити), тържища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост, са относими към хипотезата на чл.3, ал.5, т.2 от ЗДДС, е налице облагаема доставка и тъй като общината е регистрирано по ЗДДС лице, същата следва да начислява данък върху тези такси.

2. В Глава Втора „МЕСТНИ ТАКСИ”, Раздел III „Такси за детски ясли, детски градини, детска млечна кухня, домове за социални грижи, лагери и други общински социални услуги”, **чл.35** – Таксите по този раздел се начисляват и събират от длъжностните

лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет до 25-то число на следващия месец, **се допълва**, като накрая се добавя „а тези по чл.34а и чл.34б до 10-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат” и придобива следния вид: **„Чл.35 Таксите по този раздел се начисляват и събират от длъжностните лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет до 25-то число на следващия месец, а тези по чл.34а и чл.34б до 10-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат”**. Допълнението се налага с цел уеднаквяване на сроковете, предвидени в подзаконовия нормативен акт и в чл.92 от ЗМДТ, който гласи, че „Таксите по този раздел (*Раздел III. Такси за лагери и социални услуги, финансирани от общинския бюджет*) се начисляват и събират от длъжностните лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет до 10-о число, а тези по чл.8б - до 25-о число на месеца, следващ месеца, за който се дължат.”.

3. В Глава Втора „МЕСТНИ ТАКСИ”, Раздел V „Такси за административни услуги” в чл.41, се правят изменения:

- **Чл.41, ал.5** – За други административни услуги, се заплащат следните такси, **се създават нови т.4 и т.5** със следния текст **„т.4 За издаване на удостоверения, когато това е предвидено в закон - 3 лв.; т.5 За заверка на документи - 3 лв.”**. Новите точки се създават с цел избягване на колизия между ЗМДТ, където се предвижда предоставянето на подобни услуги в чл.115 и НОАМТЦУ, в която до момента не е предвиден подобен общ текст, уреждащ издаване на удостоверения и заверки, които не са изрично посочени в наредбата.

- **Чл. 41, ал.7** - Срокът за извършване на услугите по ал.2 е петдневен, а на ал.4, т.1, 2, 3, 4, 5, 12 и 13 е четиринадесетдневен и могат да бъдат изпълнявани като обикновени, бързи и експресни. За извършване на бърза услуга – до 3 дни, таксата се удвоява, а за експресна – до 1 ден, таксата се заплаща в троен размер, **се изменя**, като чл.41, ал.7 придобива следния вид: **„чл.41, ал.7 Срокът за извършване на услугите по ал.2, т.1 е петдневен, а на ал.4, т.1, 2, 3, 4, 5, 12 и 13 е четиринадесетдневен. Посочените услуги могат да бъдат изпълнявани като обикновени, бързи и експресни. За извършване на бърза услуга – до 3 дни, таксата се удвоява, а за експресна – до 24 часа, таксата се заплаща в троен размер.”**. Изменението се налага с цел конкретизиране на предоставяните услуги и създаване на яснота по прилагането на разпоредбата.

- **В чл.41 се създава се нова ал.8** със следния текст: **„Срокът за извършване на услугите по ал.2, т.2-10 е седемдневен.”**. Новата алинея се създава с цел разграничение на сроковете и възможността за изпълнението на услугите по чл.41, ал.2 от Наредбата като обикновени, бързи и експресни. В посочените точки се предвижда издаване на удостоверения, копия и преписи от значение за признаване, упражняване или погасяване на права и задължения по ЗМДТ. Дейността по предоставянето на тези документи се извършва от един експерт за кратък срок от време и предвидената такса покрива изцяло административно-техническите разходи по предоставяне на услугата. Поради бързия срок, в който се изготвят и предоставят книгата на физическите и юридическите лица, ако за същите се предвижда, бърза или експресна услуга, ще се наложи или хората да изчакват повече време (над 3 дни), за да получат документа, когато същият е готов за срок от 1-2 часа или да заплащат такса в двоен или троен размер.

4. В Глава Трета „Цени на услуги и права, предоставяни от общината по чл. 6, ал. 2 и ал.3 от ЗМДТ” в чл.57 се правят следните изменения:

- **Чл.57, т.19** - Доставка на ковчег – обикновен – 50 лв.; - черен – 65 лв., **таксата за черен ковчег се изменя** като става 70 лв., а чл.57, т.19 придобива следния вид: **„Доставка на ковчег – обикновен – 60 лв.; - черен – 70 лв.”**. Необходимостта от увеличение на цената

по предоставяне на тази услуга е наложителна за покриване на разходите на общината по предоставянето ѝ. Предвид увеличените цени на суровини и материали, използвани при производството на ковчези, доставчикът е уведомил администрацията за увеличение на цените от 50лв. на 60лв. за обикновен ковчег и от 65лв. на 80лв. за ковчег боядисан /черен/. В предлаганите цени от доставчика към ковчезите са включени и кръстове, за които се администрира отделна такса в размер на 10 лв. от администрацията. С настоящото изменение точно ще се покрийт разходите на общината, без генериране на приход от тази дейност, предвид, че услугата се предоставя за социални погребения.

- **Чл. 57, т.26** - Връчване на физически и юридически лица на покани и други документи, издадени от частни съдебни изпълнители – 15лв. на документ, **се отменя.**

Мотивите за отмяната на посочения текст са следните: Съгласно чл.42 от ГПК, Връчването на съобщенията се извършва от служител на съда, по пощата или чрез куриерска служба с препоръчана пратка с обратна разписка. Когато в мястото на връчването няма съдебно учреждение, връчването може да се извърши чрез общината или кметството. По искане на страната съдът може да разпорежи съобщенията да се връчват от частен съдебен изпълнител. Разноските на частния съдебен изпълнител са за сметка на страната.

В случая съгласно чл.42, ал2 от ГПК, ЧСИ е приравнен на останалите връчители посочени в ал.1 на същия член – служител на съда, по пощата, куриерска служба с препоръчана пратка с обратна разписка, общината или кметството. За да бъде връчител на съобщението, следва да е налице искане на страната и разпореждане на съда, като в случая разноските са за сметка на страната в производството.

От цитираните разпоредби следва, че връчител може да бъде ЧСИ или съответно служител в неговата кантора – помощник ЧСИ или друг определен служител в същата. Закона не дава правомощия други извън посочените длъжностни лица да извършват връчвания на призовки или съобщения по поръчение или „нареждане” на ЧСИ.

Няма как да се вмени на кмет на община, кмет на кметство, кметски заместник задължение за връчване на призовки и съобщения на ЧСИ.

1. Цели, които се поставят:

- Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с нормите на ЗМДТ и други законови и подзаконови нормативни актове.
- Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.
- Оптимизиране на разходите на общината чрез възстановяване на разхода за осъществяваните услуги.
- Увеличение на средствата на община Първомай за поддържане на общината и покриване на разходите, чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите.
- Увеличение на средствата за предоставяне на социални придобивки на населението на Община Първомай.

2. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от длъжностни лица, определени от Кмета на Община Първомай и спрямо длъжностните характеристики на лицата, които извършват дадените услуги.

3. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

С приемането на настоящата Наредба ще бъде актуализирана нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от администрацията на Община Първомай;

- Регламентиране на условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цените на услугите и правата, съобразно изискванията на закона и недопускане на противоречия и различия между законната и подзаконната нормативна уредба.

- Увеличаване приходите от административни услуги чрез постъпване на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Първомай, както и тяхното предоставяне.

I. Правни основания: чл. 26, ал. 2-4 и чл. 28, ал. 1 и ал.2 от Закона за нормативните актове; чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

II. Принципи:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, за да бъде приведена в съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и поради необходимостта от възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

Принцип на обосновааност – Въвеждането на нови услуги и актуализирането на съществуващите ще допринесе за повишаване на приходната част на бюджета на община Първомай, респективно в глобален мащаб ще осигури повишаване на качеството на живот на гражданите на общината.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги,

предоставяни от община Първомай, ведно с мотивите, е съгласуван със служителите по конкретните звена, от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай не е в противоречие със закона. Предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, както и от структурните звена на Община Първомай, при спазване на изискванията на наредбата.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай