

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**Глава I
Общи положения**

Чл. 1 (1) С тази Наредба се определят условията и редът за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Първомай, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност.

(2) Наредбата регламентира управлението на бюджетните средства, средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност - управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в сборния бюджет на Община Първомай;
2. отчетност и отговорност - общинският бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;
3. адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално-икономическите цели на Община Първомай;
4. икономичност - придобиване с минимални разходи на необходимите ресурси за осъществяване на дейността на Община Първомай при спазване на изискванията за качество на ресурсите;
5. ефикасност - постигане на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване на дейността на Община Първомай;
6. ефективност - степен на постигане на целите на Община Първомай при съпоставяне на действителните с очакваните резултати;
7. прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджетите на Община Първомай;
8. устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на Община Първомай или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;
9. законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

Чл. 2 (1) Общинският бюджет е:

1. годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита, съгласно Закона за публичните финанси. Бюджетът на Община Първомай включва всички постъпления и плащания за дейността на Общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметките за средства от Европейския съюз и операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства, съгласно изискванията на Закона за публичните финанси;
2. документ за финансовата политика на Общината;
3. ръководство за оперативната дейност.

(2) Общинският бюджет включва:

(2) Общинският бюджет включва:

1. бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет;
2. бюджетите на определените с решение на Общински съвет на община Първомай второстепенни разпоредители.
- (3) С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.
- (4) Кметът на Община Първомай организира и ръководи съставянето, внасянето в Общинския съвет и изпълнението на бюджета на Общината.
- (5) Първостепенният разпоредител с бюджет разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес.

Чл. 3 (1) Бюджетът и сметките за средства от Европейския съюз се съставят и изпълняват за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година съвпада с календарната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл. 4 (1) Разпоредител с бюджет е съответният ръководител на бюджетната организация.

(2) Първостепенни разпоредители с бюджет са разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Първомай е Кметът на Общината.

(3) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет на лица от ръководния състав на Община Първомай за определен период от време. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(4) Разпоредители с бюджет от по-ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен.

(5) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на Община Първомай се определят от Общински съвет на община Първомай по предложение на Кмета на Общината.

(6) За разпоредител с бюджет от по-ниска степен може да бъде определен и ръководителят на структурно звено на бюджетна организация, което не е юридическо лице.

(7) Второстепенните разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(8) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Чл. 5 Бюджетът на Община Първомай се приема от Общинския съвет на община Първомай по реда на Закона за публичните финанси.

Чл. 6 Основните показатели за бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

Чл. 7 (1) Данъчните и неданъчните приходи се набират от физически и юридически лица въз основа съответно на закон или на друг нормативен акт, административен акт или договор.

(2) Постъпленията не са целеви и служат за покриване на плащанията.

(3) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват, съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори.

(4) Средствата с източник инвестиционен заем се разходват, съгласно клаузите на сключените договори.

Чл. 8 (1) Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

(2) В разходната част на общинския бюджет се предвиждат средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и дофинансиране за делегираните от държавата дейности с местни приходи.

(3) Общински съвет на община Първомай определя в разходната част на общинския бюджет средства за финансиране на текущи и капиталови разходи, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

Чл. 9 (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, по съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета.

(2) Бюджетният процес се управлява от Общински съвет на община Първомай и Кмета на Община Първомай и другите разпоредители с бюджет.

Глава II

Фискални правила

Чл. 10 Общински съвет на община Първомай и Кметът на Община Първомай при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на Общината спазват фискалните правила по Закона за публичните финанси.

Чл. 11 Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на Община Първомай, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 12 (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на Община Първомай за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на Общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 13 (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за Община Първомай във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на Общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на Община Първомай.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от Община Първомай дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, Община Първомай задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на Община Първомай по временни безлихвени заеми и по предоставени ѝ заеми от други лица от сектор „Държавно управление“.

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от Общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащанията по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 14 Кметът на Община Първомай представя в Министерство на финансите информация за състоянието и движението на дълга на Общината, включително за

намеренията за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл. 15 С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година Общински съвет на община Първомай определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 16 Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Глава III **Структура на общинския бюджет**

Чл. 17 (1) Общинският бюджет включва:

1. Приходи от:
 - а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
 - б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
 - в) услуги и права, предоставяни от Общината;
 - г) разпореждане с общинска собственост;
 - д) глоби и имуществени санкции;
 - е) лихви и неустойки;
 - ж) други постъпления;
 - з) помощи и дарения.
2. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез, съгласно единната бюджетна класификация за:
 - а) персонал;
 - б) издръжка;
 - в) лихви;
 - г) помощи и обезщетения за домакинства;
 - д) текущи субсидии;
 - е) капиталови разходи.
3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. Бюджетно салдо;
5. Финансиране.

Чл. 18 (1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Аlineя 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 19 Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от Общинския съвет на община Първомай и от определените със закон компетентни органи.

Глава IV **Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки**

Чл. 20 (1) Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от ЗПФ от съответния орган, когато това произтича от закон, от преструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални

и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджета на общината.

Чл. 21 (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. Трансфери за:

- а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
- б) местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища;
- в) целева субсидия за капиталови разходи;
- г) други целеви разходи, включително за местни дейности;
- д) финансови компенсации от държавата.

2. Временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви „а”, „б” и „в” се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 22 (1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 23 Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общината. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 24 Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 25 (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси размерът на бюджетните взаимоотношения на Общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на Министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на Общински съвет на община Първомай.

Глава V

Съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 26 (1) Бюджетната процедура на Общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Кметът на Община Първомай организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на Община Първомай при спазване на указанията на Министъра на финансите по изпълнение на бюджетната процедура.

(3) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от Общината;
3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 от Закона за публичните финанси за контролираните от Общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;
4. финансите на контролираните от Общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за Общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от Общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;
5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на Общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на Общината за периода на прогнозата.

Чл. 27 (1) Кметът на Община Първомай разработва бюджетната прогноза на Общината със съдействието на кметовете на кметства, кметските заместници и на ръководителите на дейностите, финансирани от общинския бюджет, на базата на:

1. указанията на Министъра на финансите по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от Общински съвет на община Първомай стратегия, прогнози за развитие на Общината и Планът за интегрирано развитие на Община Първомай;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общински съвет на община Първомай одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на Общината.

(3) Кметът на Община Първомай представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл. 28 (1) Кметът на Община Първомай разработва проекта на общинския бюджет по показателите по чл. 45, ал.1 от Закона за публичните финанси, със съдействието на кметовете на кметства, кметските заместници и на ръководителите на дейностите, финансирани от общинския бюджет на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената по реда на чл.27, ал.2 от настоящата Наредба бюджетна прогноза;
2. указанията на Министъра на финансите по чл.67, ал.6 и чл.82, ал.4 от Закона за публичните финанси;
3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности, съобразно съответните специални закони;
4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. прогноза за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;
10. други оценки и прогнози.

Чл. 29 (1) Проектът на общинския бюджет се публикува на интернет страницата на Община Първомай.

(2) Кметът на Община Първомай организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането му.

(3) В местен вестник се публикува обява, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

(4) Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.

(5) Публичното обсъждане се провежда по ред, определен в Приложение 1 към настоящата Наредба.

Чл. 30 (1) Становища и предложения по проекта за общинския бюджет могат да се представят в деловодството на Община Първомай не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

(2) За постъпилите становища и предложения, направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет на община Първомай.

Чл. 31 Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е в рамките на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси.

Чл. 32 (1) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 26, ал. 2 от настоящата Наредба.

(2) Кметът на Общината утвърждава правила за разработване на индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, както и формата за тяхното представяне.

Чл. 33 Кметът на Община Първомай внася в Общински съвет на община Първомай окончателния проект на бюджета на Общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 26, ал. 2 от настоящата Наредба в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

Глава VI

Приемане на бюджета на Общината

Чл. 34 (1) Проектът на бюджет се разглежда от Общински съвет на община Първомай. Разглеждането започва от постоянните комисии на Общински съвет на община Първомай, които дават становище по него в съответствие с Правилника за организация и дейността на Общински съвет на община Първомай.

(2) Общинският съвет на община Първомай приема с решение бюджета на Общината по показателите по чл. 45, ал. 1 от Закона за публичните финанси в срок до 15 работни дни от внасянето му от Кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за Община Първомай показатели и разпоредби.

(3) Общинският съвет на община Първомай по предложение на кмета на общината приема показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за разходите на кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси.

(4) С решението за приемане на бюджета на Общината, Общинският съвет на община Първомай определя размерите на:

1. приходите от местни данъци, от такси, от услуги и права, предоставяни от Общината, от разпореждане с общинска собственост, от глоби и имуществени санкции, от лихви и неустойки, от други постъпления, от помощи и дарения;
2. разходи за делегираните от държавата и за местни дейности, включително и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, по видове разходи за: персонал, издръжка, лихви, помощи и обезщетения за домакинства, текущи субсидии, капиталови разходи;
3. бюджетни взаимоотношения с държавния бюджет;
4. бюджетното салдо;
5. финансирането;
6. резерва за непредвидени и неотложни разходи;
7. допълнителното финансиране на делегираните от държавата дейности със средства от собствени приходи или от изравнителна субсидия;

(5) С решението по ал. 2 Общинският съвет на община Първомай одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на Общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;
4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;
5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;
7. други показатели, включително такива, определени в Закона за държавния бюджет за съответната година;
8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
9. актуализирана бюджетна прогноза.

(6) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 5, т. 6, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на Общинския съвет на община Първомай.

(7) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 5, т. 1 и т. 2;
2. общинските бюджети да включват и други показатели.

(8) Бюджетът на Общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от Кмета на Община Първомай.

Чл. 35 С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на Общината.

Чл. 36 По решение на Общински съвет на община Първомай делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на Общината.

Чл. 37 Бюджетът на Община Първомай се публикува на интернет страницата на Общината в срок до 10 работни дни след приемането му от Общинския съвет на община Първомай. Бюджетът на Общината се предоставя на Сметна палата и на Министерство на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерство на финансите и на Сметна палата се предоставя и информация за одобрените показатели по чл. 94, ал. 3 от Закона за публичните финанси по ред, определен от Министъра на финансите.

Чл. 38 (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на Общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на Община Първомай от Общински съвет на община Първомай месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на Общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери, не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Глава VII

Изпълнение на общинския бюджет

Чл. 39 (1) Изпълнението на бюджета на Община Първомай се организира от Кмета на Общината чрез кметовете на кметства и ръководителите на дейностите, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) Кметът на Общината като първостепенен разпоредител с бюджет не може да извършва разходи и да поема задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по общинския бюджет.

(3) Второстепенните разпоредители с бюджет не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на определените от първостепенния разпоредител разходи.

(4) Наложените санкции и неустойки, както и неправомерно усвоеното безвъзмездно финансиране са за сметка на утвърдения бюджет.

(5) При временни касови разриви по бюджета на Общината по решение на Общински съвет на община Първомай може да се отпуска безлихвен заем със срок на възстановяване не по-късно от края на бюджетната година.

(6) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други програми и договори могат да се отпускат временни безлихвени заеми от общинския бюджет с решение на Общински съвет на община Първомай.

(7) В рамките на своята компетентност през бюджетната година Общинският съвет на община Първомай може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в Общината, финансирани със собствени средства.

(8) Финансовите последици от решенията на Общински съвет на община Първомай по ал. 7, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към Общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на Общината.

Чл. 40 Приходите по бюджета на Община Първомай се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл. 41 (1) Промени по бюджета на Община Първомай през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на Общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по бюджета на Община Първомай, извън тези по чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, се одобряват от Общински съвет на община Първомай. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т.1 от Закона за публичните финанси.

(3) Общински съвет на община Първомай може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът на Община Първомай отразява промените по бюджета на Общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) С настоящата Наредба са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и т. 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси съгласно Приложение № 2.

Чл. 42 (1) Общинският съвет на община Първомай може да оправомощи кмета на Община Първомай да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта на местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 Кметът на Община Първомай издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на Общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от Закона за публичните финанси Кметът представя в Общински съвет на община Първомай актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходната част на бюджета.

Чл. 43 (1) Временно свободните средства по бюджета на Община Първомай могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на Общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл. 44 (1) Капиталови разходи, извън финансираните за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на Общината, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общината фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(3) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от Общината.

Чл. 45(1) Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на Общината.

(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметова на общината, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси.

(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

Чл. 46 (1) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви "а" – "в" от ЗПФ не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със Закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 47 (1) Кметът на Община Първомай може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на Общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Глава VIII

Община с финансови затруднения

Раздел I

Мерки при възникване на финансови затруднения

Чл. 48 (1) Община с финансови затруднения е община, за която са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за публичните финанси;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени дали да се подпомогне общината с временен безлихвен заем за сметка на централния бюджет с цел финансово оздравяване.

Чл. 49 (1) При възникване на финансово затруднение се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 50 (1) Министерство на финансите осъществява наблюдение на общината за преценка на показателите по чл. 130а от Закона за публичните финанси.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 130а от ЗПФ, министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал. 2 от ЗПФ.

Раздел II

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 51 (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява Общински съвет на община Първомай, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 Общински съвет на община Първомай с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 Общински съвет на община Първомай може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл. 52 (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на Общински съвет на община Първомай за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, като планът включва и:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем от централния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

(5) След приемането му от Общински съвет на община Първомай планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от ЗПФ публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Раздел III

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 53 (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временен безлихвен заем за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общината, ако същия е съобразен със становището на министъра на финансите.

(2) Временен безлихвен заем по ал. 1 се отпуска при условия, определени от министъра на финансите, като срока за възстановяването му не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от Общински съвет на община Първомай.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от ЗПФ.

Чл. 54 (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

(2) В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване, при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване Общинският съвет на община Първомай, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 55 (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общината може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите в случаите когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана за финансово оздравяване на общината са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на общинските приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер;
6. недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ и изпълнение на фискалните правила, приложими за общината.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 12 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия.

Раздел IV

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 56 (1) По предложение на кмета на общината Общински съвет на община Първомай може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

Глава IX

Отчет на общинския бюджет

Чл. 57 (1) Кметът на Община Първомай изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от Общински съвет на община Първомай. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и т. 3 от Закона за публичните финанси;
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

Чл. 58 (1) Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на интернет страницата на Община Първомай.

(2) Кметът на Община Първомай организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели в документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането.

(3) В седемдневен срок от внасяне на отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от Общински съвет на община Първомай, Председателят на Общинския съвет публикува обява на интернет страницата на общината и в средства за масово осведомяване, съдържаща датата, мястото и дневния ред за провеждане на обсъждане на годишния отчет.

(4) Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди датата на провеждането му.

Чл. 59 (1) Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се представят в деловодството на Общински съвет на община Първомай не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

(2) За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от постоянните комисии на Общински съвет на община Първомай заедно с разглеждането на отчета.

Чл. 60 След публичното обсъждане Общински съвет на община Първомай приема годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

Чл. 61 Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на Община Първомай се изготвят от кмета на Общината и се утвърждават от Общински съвет на община Първомай. Редът за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите е определен в Глава X от настоящата Наредба.

Чл. 62 (1) Кметът на Община Първомай осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;
 2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси за всички контролирани от Общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и не са разпоредители с бюджет по бюджета на Общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;
 3. съществени сделки и операции на Общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на Общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на Общината, като ефектът от такива сделки и операции се измерва и представя по показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси.
- (2) Кметът представя в Общинския съвет на община Първомай информация за изпълнението на бюджета на Общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и т. 3 за полугодieto.
- (3) Информацията по ал. 1, т. 2 и т. 3 се представя обособено от информацията по ал. 1, т. 1.
- (4) Министърът на финансите може да дава указания относно прилагането на ал. 1, т. 2 и т. 3, включително за обема, формата и съдържанието на информацията, както и за идентифицирането, измерването и класифицирането на ефектите върху общинските финанси.
- (5) Кметът на Община Първомай представя информацията по ал. 1, т. 2 и т. 3 в Министерство на финансите.
- (6) Кметът на Община Първомай информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, като след приемане от Общински съвет на община Първомай на отчетите към полугодieto и към края на бюджетната година същите се правят достъпни за обществеността на страницата на Общината.

Глава X

Средства от Европейския съюз и чужди средства

Чл. 63 Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се администрират и управляват от Община Първомай и нейните разпоредители с бюджет чрез сметки за средства от Европейския съюз.

Чл. 64 Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

Чл. 65 (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Кметът на Общината организира разработването на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз въз основа на:

1. сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и отчетите по финансираните с тях проекти;
2. публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
3. консолидирана годишна прогноза за паричните потоци по отделните проекти.

(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз се изготвят от Кмета на Общината и се утвърждават от Общински съвет на община Първомай.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат информация за основните финансови показатели по чл. 14, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(5) С решението за утвърждаване на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на Общината се определят и конкретните правомощия на кмета на Общината, включително и да извършва вътрешни компенсирани промени по показателите.

(6) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на Общината се актуализират по начина по който са утвърдени.

Чл. 66 (1) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български левове, независимо от спецификата на финансиращата програма.

(2) Чрез сметките за средства от Европейския съюз се финансират всички проекти по които Общината е бенефициент по различни програми и международни договори, за които е определено, че се използват такива сметки.

(3) Чрез сметките за средства от Европейския съюз може да се извършва авансово финансиране на плащания на Общината или на нейни звена, в качеството им на бенефициенти, под форма на безлихвени заеми по ред, начин и в срокове, определени от Министъра по финансите, включително за сметка на осигуряване на средства за такова финансиране от централния бюджет.

(4) По предложение на Кмета на Общината с решение на Общински съвет на община Първомай за авансово финансиране на плащания по проекти по ал. 2 може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на Общината.

(5) Срокът за погасяване на заемите се обвързва със сроковете на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година, при условие, че не се нарушава нормалната дейност на Общината.

(6) В случай на недостиг на средства за авансови и междинни плащания по отделните проекти Общината може да поема общински дълг при условията и по реда на Закона за общинския дълг, Закона за публичните финанси, Закона за държавния бюджет на Република България, настоящата Наредба и решението на Общински съвет на община Първомай за приемане на бюджета.

(7) В случаите на отказ на финансиращия орган да верифицира разходите, извършени с ползван заем, същият се преобразува в трансфер в съответствие с ДДС № 7 / 2008 г. на Министерство на финансите.

Чл. 67(1) Чуждите средства се администратират и управляват от бюджетните организации чрез сметките за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово правна форма за получаване, съхраняване и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

Чл. 68 За сметките за чужди средства не се съставят и утвърждават бюджети и разчети.

Чл. 69 Чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

Чл. 70 Постъпления и плащания, които не представляват чужди средства, подлежат на отразяване като приходи, разходи, трансфери или финансиране само по съответните бюджети или сметки за средства от Европейския съюз в съответствие с единната бюджетна класификация и указанията на министъра на финансите, независимо от това дали за извършването на тези операции са прилагани сметки за чужди средства.

Глава XI

Мониторинг и контрол

Чл. 71 (1) Мониторинг на бюджетния процес се осъществява, чрез прилагане на Системи за финансово управление и контрол на бюджетните и извънбюджетните средства на общината, с цел предотвратяване, отстраняване, минимизиране на рискове, както и разкриване на резерви и допълнителни финансови средства по общинския бюджет.

(2) Вътрешният финансов контрол се осъществява от финансов експерт от общинска администрация, на който е възложено изпълнение на следните функции:

- а) Планира, организира и провежда контролната дейност в системата за финансово управление и контрол по Закона за финансово управление и контрол /ЗФУК/, съобразно целите и задачите на общинската бюджетна политика;
 - б) Следи за прилагането на нормативната уредба в бюджетната сфера;
 - в) Дава насоки и препоръки на разпоредителите с бюджет в областта на контрола и проверява прилагането им;
 - г) Анализира причините и условията за извършване на нарушения на финансовата дисциплина и предлага мерки за отстраняването им;
 - д) Анализира и обобщава резултатите от контролната дейност;
 - е) Сътрудничи с финансово – контролни органи и организации.
- (3) Резултатите от контролната дейност служат за анализ и оценка на финансовото състояние на Общината и за основа при подготовка на прогнози и тенденции при спазването на фискалните правила.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Неразделна част от наредбата са: Приложение № 1 и Приложение № 2.

§ 2. На основание чл.11, ал.3 от ЗНА с тази наредба се отменя Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, приета с Решение №374/30.01.2014 г. на Общински съвет на община Първомай.

§ 3. (1) Тази наредба се приема в изпълнение на чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси с Решение на Общински съвет на Община Първомай № _____ / _____ г. и влиза в сила от датата на нейното разгласяване, чрез публикуване на официалния сайт на Община Първомай, а именно - _____ 2022г.

(2) Всички случаи и въпроси, които не могат да бъдат уредени с тази наредба, се решават съгласно действащото законодателство.

**Приложение № 1 към чл. 29, ал. 5
от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за
местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета
на Община Първомай.**

**ПРАВИЛА
за реда на провеждане на публичното обсъждане на проекта на бюджет на Община
Първомай**

1. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по реда, определен в настоящата Наредба, и от определените със закон компетентни органи.
2. Публичното обсъждане от местната общност може да се провежда на всеки етап от бюджетната процедура по инициатива от Кмета на Община Първомай.
3. Датата на публичното обсъждане се оповестява най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Общината и в местни средства за масово осведомяване.
4. Информацията, която се представя на публичното обсъждане, се подготвя по обобщени показатели и се публикува на интернет страницата на Общината.
5. Кметът на Общината определя водещ и представящи по време на публичното обсъждане, като се предоставя достатъчно време за изказвания и предложения на гражданите.
6. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Общински съвет на община Първомай заедно с окончателния проект на бюджета.
7. Публичното обсъждане може да бъде съпътствано от срещи по населени места и бюджетни звена. В тези случаи в протокола се включва само обобщената информация за резултатите от тези срещи.

**Приложение № 2 към чл. 41, ал. 5
от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за
местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета
на Община Първомай**

ПРАВИЛА

**за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на
показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 от Закона за публичните финанси
/свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения/**

1. Община Първомай изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
2. Общински съвет на община Първомай одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Първомай индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Общината, и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Първомай справка за поетите ангажименти заедно с отчета за касово изпълнение на бюджета.
4. Разпоредителите с бюджет изготвят справката, като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04 / 01.04.2010 г. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице, получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)
5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в годишния финансов отчет (ГФО) на Община Първомай за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и нови задължения, които ще бъдат поети.
6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги в края на всеки отчетен период е размерът на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
7. Разходите за консумативи (вода, електроенергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
8. За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.
9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.