



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50  
ТЕЛ.: 0336/62201, 62139 ; ФАКС: 0336/62872

E-mail: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)  
<https://www.parvomai.bg>

---

## ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

**Институция:** ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**Нормативен акт:** Проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

**Дата:** юни 2022г.

**Телефон:** 0336/64497

## **I. Дефиниране на проблема:**

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Компетентността да регулира процесите по приемане и отчитане на бюджета, както и други компоненти свързани с общинския бюджет, е именно на Общинския съвет на община Първомай. Настоящият нов проект на Наредба, следва да се приеме на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси на основание чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и във връзка с Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата.

Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействие. Последващи оценки на въздействие ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

**II. Цели:** **Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.**

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения във връзка с общинския бюджет, въвеждане на единни и ясни правила в процеса по приемането и отчитането на общинския бюджет. С приемането на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се цели цялостно синхронизиране със Закона за публичните финанси, Закона за местната администрация и местното самоуправление, като нормативни актове от по-висока степен, както и изпълнение на Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

**III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи и др.).**

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Първомай;

1.2. Общински съвет.

2. Косвено заинтересовани страни:

Всички граждани живеещи на територията на общината.

**IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.**

Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“:

***Вариант за действие 1 „Без намеса“:***

При този вариант, все още ще действа Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с Решение № 374 от 30.01.2014 г., която ще бъде в колизия със Закона за публичните финанси.

***Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:***

При този вариант ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и закона, както и ще се регулират по нов начин условията и редът за приемането и отчитането на общинския бюджет по ЗПФ.

*Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

***Вариант за действие 1 „Без намеса“:***

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството ѝ на администрация, изработваща нормативни актове.

***Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:***

За прилагането на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомайне е необходимо разходване на бюджетни средства.

**V. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.**

***Вариант за действие 1 „Без намеса“:***

При този вариант, все още ще действа Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с Решение № 374 от 30.01.2014 г., която ще бъде в колизия със Закона за публичните финанси и няма да бъдат изпълнени препоръките на Сметна палата изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г., като от това, могат да последват административни санкции.

***Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:***

Ползите за заинтересованите страни са следните:

В проекта на Наредбата са определени възможностите и правилата за: фискални правила; структура на общинския бюджет; взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки; съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет; приемане на бюджета на Общината; изпълнение на общинския бюджет; мерки при възникване на финансови затруднения; откриване на процедура по финансово оздравяване; временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване; предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината; отчет на общинския бюджет; средства от Европейския съюз и чужди средства; мониторинг и контрол. В наредбата са заложили и правила за: погасяване на временни безлихвени заеми със средства от постъпления от продажба на общински нефинансови активи; разходването/възстановяването на неусвоени/неизразходвани средства от трансфери към края на текущата бюджетна година, които са регламентирани в чл.129, ал.1 и ал.2 от ЗПФ; ограниченията за извършване на разходи, натрупване на нови задължения и/или поемането на ангажименти за разходи, които са регламентирани в допълненията на чл.128, ал.2, ал.3, ал.4 от ЗПФ.

Общинска администрация ще има полза, тъй като се цели постигане на съответствие между действащ на местно ниво нормативен акт и националното законодателство, което ще възпрепятства неправилно съставяне и контролиране на общинския бюджет.

***Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.***

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма основание да възникнат.

*Административната тежест:*

- Ще се повиши;
- Ще се намали;
- Няма ефект.

**VI. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга МСП;
- Актът не засяга МСП;
- Няма ефект.

**VII. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да;
- Не.

*Обществени консултации:*

*Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

*Най-важните въпроси за обществената консултация са:*

*В1.: Ясни ли са предложените разпоредби?*

*В2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?*

*В3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?*

При изработването на Проекта на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай на e-mail адрес: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg) или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

Справката за отразените становища, ще бъде публикувана на официалната страница на Община Първомай.

#### **VIII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

С приемането на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се приема подзаконов нормативен акт изцяло в съответствие с нормативни актове от по-висока степен - Закона за публичните финанси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и спазвайки основните принципи на Закона за нормативните актове, както и тези на европейското законодателство.

Съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с основния нормативен акт (Закона за публичните финанси).

Предлаганата Наредба е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със ЗПФ, ЗМСМА и ЗНА.

#### **IX. Подпис на отговорното лице:**

Електронна поща: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Николай Митков - Кмет на община Първомай

**НИКОЛАЙ МИТКОВ .....П.....**

*Кмет на община Първомай*