

УВЕДОМЛЕНИЕ

Уважаеми граждани и заинтересовани лица, предоставяме на вашето внимание **Проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай** и мотиви за приемането ѝ.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Първомай чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения, възражения и становища по Проекта на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай. Предложенията, възраженията и становищата могат да се депозират в Информационния център за обслужване на граждани на адрес гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50 или на електронен адрес: obaparv@parvomai.bg

Вносител: Николай Митков - кмет на община Първомай

МОТИВИ

Към проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай

1. Причини, които налагат приемането на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

Причините, които налагат приемането на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, произтичат от необходимостта от продължаване на правилното прилагане на законови норми от висока степен - Закона за публичните финанси и са обвързани с направени констатации от Сметна палата изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г.

Съгласно чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), Общински съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по ЗПФ.

Съгласно чл.94, ал.3 от ЗПФ с решението, с което се приема бюджета общинският съвет одобрява и: максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения; максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения; размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година; размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през

бюджетната година; лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година; разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи; други показатели, включително такива, определени в Закона за държавния бюджет за съответната година; индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз; актуализирана бюджетна прогноза.

Определени са и условията относно взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети, като размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със Закона за държавния бюджет за съответната година. А размерът на бюджетните взаимоотношения може да се променя по реда на раздел II на глава осма от ЗПФ от съответния орган, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджета на общината.

Съгласно чл.52, ал.1, т.1, букви „б” и „г” от ЗПФ бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват трансфери за: местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища, други целеви разходи, включително за местни дейности.

В чл.57 – чл. 62 вкл. от Наредбата е уреден реда за отчета на общинския бюджет, като в чл. 58, ал. 3 от същата е определено вседемдневен срок от внасяне на отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от Общински съвет на община Първомай, че Председателят на Общинския съвет публикува обява на интернет страницата на общината и в средства за масово осведомяване, съдържаща датата, мястото и дневния ред за провеждане на обсъждане на годишния отчет.

Срокът за приемане на отчета на бюджета е бил не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година. С изменението на чл.140, ал.5 от ЗПФ (ДВ бр.43 от 2016г.) срокът за приемане на отчета за изпълнението на бюджета е не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

В проекта на Наредбата са определени възможностите и правилата за:

- фискални правила;
- структура на общинския бюджет;
- взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки;
- съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет;
- приемане на бюджета на Общината;
- изпълнение на общинския бюджет;
- мерки при възникване на финансови затруднения;
- откриване на процедура по финансово оздравяване;
- временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване;
- предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината;
- отчет на общинския бюджет;
- средства от Европейския съюз и чужди средства;
- мониторинг и контрол.

В наредбата са заложили и правила за:

- погасяване на временни безлихвени заеми със средства от постъпления от продажба на общински нефинансови активи;
- разходването/възстановяването на неусвоени/неизразходвани средства от трансфери към края на текущата бюджетна година, които са регламентирани в чл.129, ал.1 и ал.2 от ЗПФ;

- ограниченията за извършване на разходи, натрупване на нови задължения и/или поемането на ангажименти за разходи, които са регламентирани в допълненията на чл.128, ал.2, ал.3, ал.4 от ЗПФ.

С измененията на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ДВ бр.107/18.12.2020 г.) са въведени нови задължения на Общинския съвет при приемане на бюджета на общината да одобрява разходи по показатели на кметствата и населени места с кметски наместници в рамките на общия бюджет, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл.11, ал.10 от Закона за публичните финанси.

В проекта на новата Наредбата са изложени многобройни промени, които са в пълно съответствие със Закона за публичните финанси и Закона за местното самоуправление и местната администрация и същите са съобразени и с констатациите изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата. Предвид многобройните промени в нормативните актове от по-високо ниво и съгласно чл. 11, ал.3 от Закона за нормативните актове, че нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, с така представения проект на Наредбата, а именно с §3 от Преходните и заключителни разпоредби, ще бъде отменена Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, приета с Решение №374/30.01.2014 г. на Общински съвет на град Първомай.

Така изготвения проект на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай определя условията и реда за приемане, промяна, наблюдение, оценка и контрол на общинския бюджет, редът за провеждане на публично обсъждане от местната общност на проекта на бюджет на общината и на годишния отчет за изпълнението му, реда за откриване на процедура за финансово оздравяване. Определени са и правила за мониторинг и контрол, както и правила за средствата от Европейския съюз и чужди средства.

2. Цели, които се поставят

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения във връзка с общинския бюджет, въвеждане на единни и ясни правилав процеса по приемането и отчитането на общинския бюджет. С приемането на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се цели цялостно синхронизиране със Закона за публичните финанси, Закона за местната администрация и местното самоуправление, като нормативни актове от по-висока степен, както и изпълнение на Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на нова Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай и отмяна на старата не са необходими финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Резултатите, които се очакват от приемането на нова Наредба за условията и реда

за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай и отмяна на старата Наредба, е възможността да се спазват законовите срокове и разпоредбите заложиени в Закона за публичните финанси и изпълнение на препоръките дадени от финансовия контролен орган – Сметна палата. Подобряване процеса, по-добра оперативност и контрол по приемането и отчитането на общинския бюджет и постигане на по-добри резултати за цялостното финансово/бюджетно развитие на общината.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се приема подзаконов нормативен акт изцяло в съответствие с нормативни актове от по-висока степен - Закона за публичните финанси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и спазвайки основните принципи на Закона за нормативните актове и тези на европейското законодателство.

Съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с основния нормативен акт (Закона за публичните финанси).

Предлаганата Наредба е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със ЗПФ и ЗМСМА.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **17.06.2022г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени, на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

6. Правни основания:

Настоящият нов проект на Наредба, следва да се приеме на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси на основание чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

7. Принципи:

При изработването на Проекта на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, са спазени принципите на

необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

Принцип на необходимост – направени констатации от Сметна палата изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г., Закона за публичните финанси и Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и спазвайки основните принципи на Закона за нормативните актове налагат приемането на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

Принцип на обоснованост – приваждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със Закона за публичните финанси и осигуряване на законосъобразен административен процес по приемането, отчитането и контрола на общинския бюджет.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай са публикувани на интернет страницата на община Първомай за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай с мотивите, чрез интернет страницата на община Първомай, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предлаганата Наредба не е в противоречие със закона и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Приложение: Проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

НИКОЛАЙ МИТКОВП.....
Кмет на Община Първомай