



# ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

## ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50  
ТЕЛ.: 0336/62201,62139 ; ФАКС: 0336/62872

E-mail: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)  
<https://www.parvomai.bg>

### ДОКЛАД

от

### НИКОЛАЙ МИТКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**Относно:** Необходимостта от приемане на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Парвомай.

Настоящият нов проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси на основание чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

#### **1. Причини, налагащи приемането на Наредбата:**

Причините, които налагат приемането на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Парвомай, произтичат от необходимостта от продължаване на правилното прилагане на законови норми от висока степен - Закона за публичните финанси и са обвързани с направени констатации от Сметна палата изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Парвомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г.

Съгласно чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), Общински съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по ЗПФ.

В проекта на Наредбата са определени възможностите и правилата за: фискални правила; структура на общинския бюджет; взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки; съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет; приемане на бюджета на Общината; изпълнение на общинския бюджет; мерки при възникване на финансови затруднения; откриване на процедура по финансово оздравяване; временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване; предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината; отчет на общинския бюджет; средства от Европейския съюз и чужди средства; мониторинг и контрол. В наредбата са заложени и правила за: погасяване на временни безлихвени заеми със средства от постъпления от продажба на общински нефинансови активи; разходването/възстановяването на неусвоени/неизразходвани средства от трансфери към края на текущата бюджетна година, които са регламентирани в чл.129, ал.1 и ал.2 от ЗПФ; ограниченията за извършване на разходи, натрупване на нови

задължения и/или поемането на ангажименти за разходи, които са регламентирани в допълненията на чл.128, ал.2, ал.3, ал.4 от ЗПФ.

В проекта на Наредбата са изложени многобройни промени, които са в съответствие със Закона за публичните финанси и Закона за местното самоуправление и местната администрация и същите са съобразени и с констатациите изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата. Предвид многобройните промени в нормативните актове от по-високо ниво и съгласно чл. 11, ал.3 от Закона за нормативните актове, че нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, с така представения проект на Наредбата, а именно с §3 от Преходните и заключителни разпоредби, ще бъде отменена Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, приета с Решение №374/30.01.2014 г. на Общински съвет на град Първомай.

Целта е постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения, въвеждане на единни и ясни правила в процеса по приемането и отчитането на общинския бюджет. С приемането на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се цели цялостно синхронизиране със Закона за публичните финанси, Закона за местната администрация и местното самоуправление, като нормативни актове от по-висока степен, както и изпълнение на Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

С приемането на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се приема подзаконов нормативен акт изцяло в съответствие с нормативни актове от по-висока степен - Закона за публичните финанси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и спазвайки основните принципи на Закона за нормативните актове, както и тези на европейското законодателство.

Съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с основния нормативен акт (Закона за публичните финанси).

Предлаганата Наредба е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със ЗПФ и ЗМСМА.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **17.06.2022г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени, на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

По пълно разяснение на предложените текстове в Наредбата са изложени в Мотивите към Проекта на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

**НИКОЛАЙ МИТКОВ .....П.....**

*Кмет на Община Първомай*