



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ
ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА
ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: Проект на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Дата: Май 2022г.

Телефон: 0336/64497

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общинския съвет на община Първомай. Настоящият нов проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, чл. 3 от Закон за публичните предприятия, чл. 1, ал. 2 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействие. Последващи оценки на въздействие ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си.

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Първомай и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Първомай;

1.2. Общински съвет

1.3. Търговските дружества и публичните предприятия;

2. Косвено заинтересовани страни:

Всички граждани живеещи на територията на общината.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса”.

Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”:

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант, все още ще действа Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с решение № 148 от 30.07.2004 г. Протокол № 11, която ще бъде в колизия с Закона за публичните предприятие и Правилникът за прилагането му.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и закона, както и ще се регулират по нов начин условията и редът за упражняване на правата на собственост на общините в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите и за сключване на договори за съвместна дейност.

Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството ѝ на администрация, изработваща нормативни актове.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

За прилагането на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не е необходимо разходване на бюджетни средства.

V. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички

значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, все още ще действа Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с решение № 148 от 30.07.2004 г. Протокол № 11, **която ще бъде в колизия** с Закона за публичните предприятия и Правилникът за прилагането му, като от това, могат да последват административни санкции.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

С предложението Проект за нова Наредба, на основание чл.51а, ал.4 от Закон за общинската собственост (ЗОбС), се регулират по нов начин условията и редът за упражняване на правата на собственост на общините в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите и за сключване на договори за съвместна дейност. Съгласно минималните изисквания на ЗОбС, с Наредбата са определени: 1. редът за образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с общинско участие в капитала, както и упражняването на правата на собственост на община Първомай върху дялове или акции на търговските дружества; 2. съставът и правомощията на органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер; 3. изискванията към органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер; 4. задълженията на представителите на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества, в които общината е съдружник или акционер; 5. особени правила за сключване на някои видове сделки; 6. финансови отчети, публично оповестяване и одит; 7. дивиденди и покриване на загуби на публичните общински предприятия – еднолични търговски дружества; 8. създаването и поддържането на регистър на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер; 9. процедура за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер; 10. редът за възлагане на управлението и определяне на възнаграждението на членовете на управителни и контролни органи на публични предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;

С наредбата е регламентиран реда за провеждане на конкурс за избор на управителните тела на търговските дружества с общинско участие в капитала.

Всички пряко и косвено заинтересовани страни ще имат полза, тъй като се цели постигане на съответствие между действащ на местно ниво нормативен акт и националното законодателство.

Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”

няма основание да възникнат.

Административната тежест:

- Ще се повиши;
- Ще се намали
- Няма ефект.

VI. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП.
- Актът не засяга МСП;
- Няма ефект.

VII. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да;
- Не.

Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най-важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

При изработването на проекта на Проекта за нова Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

Справката за отразените становища, ще бъде публикувана на официалната страница на Община Първомай.

IX. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство — Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч

и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван за публично обсъждане на Интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложенят проект на нормативен акт в 30 - дневен срок от публикуването му на сайта на общината. Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА и постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъдат предоставени допълнително на Общински съвет - Първомай, преди вземане на решение от компетентния орган.

Х. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Николай Митков - Кмет на община Първомай

НИКОЛАЙ МИТКОВ...../П/.....

Кмет на община Първомай