



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, прилагаме съответните мотиви, както следва:

МОТИВИ

КЪМ

НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ В ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала:

I. Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общинския съвет на община Първомай. Настоящият нов проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4

от Закон за общинската собственост, чл. 3 от Закон за публичните предприятия, чл. 1, ал. 2 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

1. Причини, налагащи приемането на Наредбата:

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона, се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година, изм. ДВ бр.89 от 26.10.2021г.. Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закон за публичните предприятия, политиката за участието на Общината в общинските публични предприятия, се разработва и приема от съответния Общински съвет и се оповестява на интернет страницата на Общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. В чл. 3 от Закона за публичните предприятия е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление. В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма от Правилника.

Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба - сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия и Правилникът към него. До приемането на ЗПП и Правилника за прилагането му, липсваше ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на общинската политика в областта на едноличните търговски дружества, както и на търговските дружества с общинско участие в капитала; необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на едноличните търговски дружества, както и търговските дружества с общинско участие в капитала. В същото време общите закони - Търговския закон, Закона за счетоводството, Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др., които регулират различните сфери от дейността на едноличните търговски дружества, както и търговските дружества с общинско участие в капитала, запазват своето действие. Тези нормативни промени са сред основните причини,

налагащи не изменението на действащата Наредба, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с решение № 148 от 30.07.2004 г. Протокол № 11, а нейната отмяна с приемането на изцяло нова наредба, която да бъде в унисон с новата законодателна концепция. Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предназначените законодателни цели, изведени в чл. 5 и чл. 6 от ЗПП. Тя е базирана на вече остаряла концепция и поради това следва да бъде отменена, като на нейно място бъде приета нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на Закона и правилника към него, за да направи тяхното прилагане на територията на общината възможно най-целесъобразно и ефективно.

С предложения Проект за нова Наредба, на основание чл.51а, ал.4 от Закон за общинската собственост (ЗОбС), се регулират по нов начин условията и редът за упражняване на правата на собственост на общините в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите и за сключване на договори за съвместна дейност. Съгласно минималните изисквания на ЗОбС, с Наредбата са определени:

1. редът за образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с общинско участие в капитала, както и упражняването правата на собственост на община Първомай върху дялове или акции на търговските дружества;
2. съставът и правомощията на органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
3. изискванията към органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
4. задълженията на представителите на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества, в които общината е съдружник или акционер;
5. особени правила за сключване на някои видове сделки;
6. финансови отчети, публично оповестяване и одит;
7. дивиденди и покриване на загуби на публичните общински предприятия – еднолични търговски дружества;
8. създаването и поддържането на регистър на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
9. процедура за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
10. редът за възлагане на управлението и определяне на възнаграждението на членовете на управителни и контролни органи на публични предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;.

С наредбата е регламентиран реда за провеждане на конкурс за избор на управителните тела на търговските дружества с общинско участие в капитала.

2. Цели, които се поставят:

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на

правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си.

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Първомай и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата наредба:

За прилагането на Наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

С приемането на настоящата Наредба ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Първомай, условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината, конкурсното начало ще даде възможност в процедурата за избор на управителни тела на дружествата да кандидатстват на общо основание лица, отговарящи на изискванията принципа на квалификацията, експертизата и управленския и административен капацитет.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство — Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е

публикуван за публично обсъждане на Интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30 - дневен срок от публикуването му на сайта на общината. Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА и постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъдат предоставени допълнително на Общински съвет - Първомай, преди вземане на решение от компетентния орган.

II. Правни основания: Настоящият нов проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, чл. 3 от Закон за публичните предприятия, чл. 1, ал. 2 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

III. Принципи:

При изработването на проекта на Проекта за нова Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

Принцип на необходимост – с приемането на Наредбата се отговаря адекватно на необходимостта от създаването на синхрон между Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагането му, като се създава правна рамка, в която публичните общински предприятия да осъществяват своята дейност, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване да бъдат еднакви за всички публични предприятия с общинско участие. С предложения акт, се урежда начина за определяне и публично огласяване на общинската политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за доброто им корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на органите на управление на публичните общински предприятия.

Принцип на обоснованост – Привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със новия закон за публичните предприятия, както и Правилника за прилагането му, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата и закона.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала ведно с мотивите, доклада и частичната оценка ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, ведно с мотивите, са съгласувани с

компетентните служители от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата, са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба не е в противоречие със закона и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Приложение: Проект на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

НИКОЛАЙ МИТКОВ/П/.....

Кмет на Община Първомай