



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ
ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336/ 62201, 62139 ; ФАКС: 0336/ 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА
ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

Дата: юли 2022г.

Телефон: 0336/64497

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Със свое Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022 г., Общинският съвет на община Първомай, прие Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Писмо вх. № 06-00-223/22.06.2022г., Областен управител на Област Пловдив връща за ново обсъждане, респ. отменя от Общински съвет Първомай на горесцитираното решение, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл. 2; чл. 7, т.3 и т. 4 и чл. 8 ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл. 15, ал.1,т.1 и чл. 18, ал. 2 (в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление – чл. 20, т.15 и т.16 и чл. 22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, Общинският съвет на община Първомай е упражнил правомощието си по чл.45, ал.9 от ЗМСМА да измени с Решение № 302 от 16.06.2022г. по Протокол №34 върнатия за ново разглеждане частично незаконосъобразен НАА в описаната по-горе част, с което е нарушил императивната норма на чл.79 от АПК, която гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С Писмо вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив се посочва незаконосъобразността на Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, тъй като приетият с Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022г. нормативен акт е върнат като частично незаконосъобразен в Общински съвет за ново разглеждане с първото писмо от Областен управител на Област Пловдив. За да се отстрани тази частична незаконосъобразност е следвало в законовия 14-дневен срок Общинският съвет да се възползва от правото си да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.80 от АПК, но това не е изпълнено при приемане на Решение №311 от 14.07.2022г.

Посоченото до тук налага приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.79-80 от АПК и необходимостта от прецизиране на част от горепосочените текстове, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения, както и избягване на колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен. По-подробни мотиви са изложени в Писмото на Областен управител на Област Пловдив.

Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвени последващи оценки на въздействие. Последващи оценки на въздействие ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен

акт и неговото прилагане.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта на приемането на промените в Наредбата е постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с разпоредбите на други законови и подзаконови нормативни актове;

- Прецизиране на част от разпоредбите, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения, както и избягване на колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен.

- Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си и общинските публични предприятия.

- Изпълнение на Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022 г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022 г. на Областен управител на Област Пловдив.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи и др.).

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Първомай;

1.2. Общински съвет;

1.3. Търговските дружества и публичните предприятия

2. Косвено заинтересовани страни:

Всички граждани живеещи на територията на общината.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с Решение № 302 по Протокол № 34 от 16.06.2022г. на Общинския съвет на община Първомай, върната като частично незаконосъобразна ще остане такава, тъй като не е извършено прецизиране на част от разпоредбите, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения и ще има колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен. Ще има неизпълнение на указанията, дадени от Областния управител на Област Пловдив.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и нормативните актове от по-висок ранг, ще бъде изпълнен редът предписан в чл.26-28 от ЗНА във вр. с чл.79-80 от АПК, както и ще се изпълнят указанията в Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив.

Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството ѝ на администрация, изработваща нормативни актове.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства.

V. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, Наредбата, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с Решение № 302 по Протокол № 34 от 16.06.2022г. на Общинския съвет на община Първомай, върната като частично незаконосъобразна ще остане такава, тъй като не е извършено прецизиране на част от разпоредбите, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения и ще има колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен. Ще има неизпълнение на указанията, дадени от Областния управител на Област Пловдив.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

При този вариант ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и нормативните актове от по-висок ранг, ще бъде изпълнен редът предписан в чл.26-28 от ЗНА във вр. с чл.79-80 от АПК, както и ще се изпълнят указанията в Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив. Всички пряко и косвено заинтересовани страни ще имат полза, тъй като се цели постигане на съответствие между действащ на местно ниво нормативен акт и националното законодателство.

Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”

няма основание да възникнат.

Административната тежест:

- Ще се повиши;
- Ще се намали;
- Няма ефект.

VI. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП;
- Актът не засяга МСП;
- Няма ефект.

VII. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да;
- Не.

Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най-важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“. Проектът на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е публикуван на официалния сайт на община Първомай, като заинтересованите лица са имали 30-дневен срок да се запознаят с него. В този срок е постъпило едно предложение от заинтересовано лице, което е прието и инкорпорирано в разпоредбите на приетия с Решение №304 от 16.04.2022г. НАА. В този си вид Наредбата е върната от Областния управител на Област Пловдив като частично незаконосъобразна и за да бъдат изпълнени указанията, дадени с Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. се налагат малки по обем корекции, за да се приведат текстовете на Наредбата в съответствие с разпоредбите на нормативните актове от по-висок ранг, за които 14-дневен срок е напълно достатъчен, за да може заинтересованите лица да се запознаят с Проекта на НИД и да изразят становище, предвид, че Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е била достъпна в 30-дневния срок на сайта на общината.

Горното следва да се приеме като изключителен случай в настоящия момент, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал.4 от ЗНА. Считаю, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и

упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала да **бъде определен на 14 дни**.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за 14 дни, на официалната страница на община Първомай, секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база”, подрубрика „Проекти за изменение на нормативни актове”. В този срок заинтересуваните лица могат да дават предложения и становища по проекта на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50. Същите ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство — Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван за публично обсъждане на Интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 14 - дневен срок от публикуването му на сайта на общината. Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА и постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъдат предоставени допълнително на Общински съвет - Първомай, преди вземане на решение от компетентния орган.

IX. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Николай Митков - Кмет на община Първомай

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на община Първомай