



## ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50  
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)  
<https://www.parvomai.bg>

### УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в 14-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала** на e-mail адрес: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg) или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала** прилагаме мотиви, както следва:

### МОТИВИ

към

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала**

**ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала:**

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общинския съвет на община Първомай.

**Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала:**

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона, се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година, изм. ДВ бр.89 от 26.10.2021г.. Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закон за публичните предприятия, политиката за участието на Общината в общинските публични предприятия, се разработва и приема от съответния Общински съвет и се оповестява на интернет страницата на Общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Във връзка с това, със свое Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022г., Общинският съвет на община Първомай, прие Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Писмо вх. № 06-00-223/22.06.2022 г., Областен управител на Област Пловдив връща за ново обсъждане, респ. отменя от Общински съвет Първомай на горесцитираното решение, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл. 2; чл. 7, т.3 и т. 4 и чл. 8 ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл. 15, ал.1,т.1 и чл. 18, ал. 2 (в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление – чл. 20, т.15 и т.16 и чл. 22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, Общинският съвет на община Първомай е упражнил правомощието си по чл.45, ал.9 от ЗМСМА да измени с Решение № 302 от 16.06.2022г. по Протокол №34 върнатия за ново разглеждане частично незаконосъобразен НАА в описаната по-горе част, с което е нарушил императивната норма на чл.79 от АПК, която гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С Писмо вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив се посочва незаконосъобразността на Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, тъй като приетият с Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022г. нормативен акт е върнат като частично незаконосъобразен в Общински съвет за ново разглеждане с първото писмо от Областен управител на Област Пловдив. За да се отстрани тази частична незаконосъобразност е следвало в законовия 14-дневен срок Общинският съвет да се възползва от правото си да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.80 от АПК, но това не е изпълнено при приемане на Решение № 311 от 14.07.2022 г.

Всичко гореизложено налага приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в

публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.79-80 от АПК.

### **Предложенията за изменение и допълнение се изразяват в:**

1. В Глава Първа „ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ”, в чл.1 текстът „общински предприятия“ се замества с „общински публични предприятия”, като чл. 1 придобива следния вид:

**„Чл. 1.С тази наредба се уреждат условията и редът за упражняване на правата на община Първомай в търговски дружества с общинско участие в капитала и в общински публични предприятия.”**

2. В Глава Първа „ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ”, в чл.2 текстът „общински предприятия“ се замества с „общински публични предприятия”, и текстът „или чрез кмета, в съответствие с разпоредбите на действащото законодателство и настоящата Наредба” се замества с „органице, посочени в тази наредба” като чл.2 придобива следния вид:

**„Чл. 2. Общинският съвет упражнява правата на община Първомай в търговски дружества с общинско участие в капитала и в общински публични предприятия пряко или чрез органице, посочени в тази наредба.”**

3. В Глава Първа „ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ”, в чл.7 се правят следните промени:

1. Ал.1 се изменя и придобива следния вид:

„Чл. 7. (1) Търговските дружества – публични предприятия с общинско участие могат да бъдат:

1.Еднолични дружества с ограничена отговорност /ЕООД/;

2.Еднолични акционерни дружества /ЕАД/;

3. Дружества с ограничена отговорност (ООД), в които общината притежава над 50 на сто от дяловете или по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете или по друг начин упражнява доминиращо влияние;

4. Акционерни дружества (АД), в които общината притежава над 50 на сто от акциите или по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.”

2. Добавя се нова алинея 2, със следния текст: „Извън случаите по ал.1, общината може да притежава дялове или акции в търговски дружества, които не са публични предприятия, на основание чл.51а от Закона за общинската собственост.”

4. В Глава Първа „ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ”, чл.8 се изменя изцяло и придобива следния вид:

**„Чл.8 (1) Търговските дружества по чл.7, ал.1 са публични предприятия и по отношение на тях се прилагат глави втора, трета, четвърта и пета от тази наредба;**

**(2) За търговските дружества по чл.7, ал.2 се прилага глава пета от тази наредба.“**

5. В Глава Втора „Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала”, в чл.15, ал.1, т.1 се премахва текстът „и общо събрание“, като чл.15, ал.1,т.1 придобива следния вид:

**„Чл.15. (1) Органи на управление на общинските еднолични търговски дружества с ограничена отговорност са:**

**1. Едноличният собственик на капитала, чиито функции се изпълняват от Общинския съвет;”**

6. В Глава Втора „Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала”, в чл.18 се отменя ал.2.

7. В Глава Трета „Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление”, в чл.20, т.15 и т.16 се изменят, като в началото на изречението се добавя следният текст: „След проведена конкурсна процедура....“, по този начин т.15 и т.16 придобиват следния вид:

**„Чл. 20. Общинският съвет, в качеството си на едноличен собственик на капитала в търговски дружества с ограничена отговорност, упражнява правомощията на общо събрание по смисъла на Търговският закон и по смисъла на Закона за публичните предприятия и има следните права:**

**15. След проведена конкурсна процедура избира управителя, определя възнаграждението му и го освобождава от отговорност;**

**16. След проведена конкурсна процедура назначава контролър, ако е предвидено в учредителния акт и определя възнаграждението му;”**

8. В Глава Трета „Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление”, в чл.22, т.15 се изменя, като в началото на изречението се добавя следния текст: „След проведена конкурсна процедура....“, по този начин т.15 придобива следния вид:

**„Чл.22, т.15. След проведена конкурсна процедура избира, назначава и освобождава членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния съвет, и избира изпълнителни членове.”**

9. В Глава Единадесета „Възлагане на управлението и определяне на възнаграждението на членовете на управителни и контролни органи на публични предприятия”, Раздел II „Определяне възнаграждението на членовете на изпълнителните и контролните органи в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала”, чл. 89 се отменя.

#### **Цели, които се поставят:**

- Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с разпоредбите на други законови и подзаконовни нормативни актове;
- Прецизиране на част от разпоредбите, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения, както и избягване на колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен.

- Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си и общинските публични предприятия.

- Изпълнение на Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив.

#### **Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства.

#### **Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.**

С приемането на настоящата Наредба ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и нормативните актове от по-висок ранг, ще бъде изпълнен редът предписан в чл.26-28 от ЗНА във вр. с чл.79-80 от АПК, както и ще се изпълнят указанията в Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив. Всички пряко и косвено заинтересовани страни ще имат полза, тъй като се цели постигане на съответствие между действащ на местно ниво нормативен акт и националното законодателство.

#### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство — Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

**Правни основания:** чл.7, ал.2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове; чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация; чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, както и на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс.

#### **Принципи:**

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

**Принцип на необходимост** – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община

Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, за да бъде приведена в съответствие Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи и да се изпълнят указанията на Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив.

**Принцип на обоснованост** – Чрез измененията и допълненията ще се постигне съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с разпоредбите на други закони и подзаконовни нормативни актове.

**Принципи на предвидимост и откритост** – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

**Принцип на съгласуваност** – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, ведно с мотивите, са съгласувани със служителите на Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

**Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност** – предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не е в противоречие със закона. Същата цели прецизиране на част от разпоредбите на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения, както и избягване на колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен.

**Приложение:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

**НИКОЛАЙ МИТКОВ**

*Кмет на Община Първомай*