



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336/ 62201, 62139 ; ФАКС: 0336/ 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

ДОКЛАД

от

НИКОЛАЙ МИТКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Относно: Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

Настоящият проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл.7, ал.2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове; чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация; чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, както и на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс.

1. Причини, налагащи приемането на Наредбата:

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона, се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година, изм. ДВ бр.89 от 26.10.2021г.. Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закон за публичните предприятия, политиката за участието на Общината в общинските публични предприятия, се разработва и приема от съответния Общински съвет и се оповестява на интернет страницата на Общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Във връзка с това, със свое Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022г., Общинският съвет на община Първомай, прие Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Писмо вх. № 06-00-223/22.06.2022г., Областен управител на Област Пловдив връща за ново обсъждане, респ. отмяна от Общински съвет Първомай на горесцитираното решение, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл. 2; чл.

7, т.3 и т. 4 и чл. 8 ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл. 15, ал.1,т.1 и чл. 18, ал. 2 (в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление – чл. 20, т.15 и т.16 и чл. 22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

С Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, Общинския съвет на община Първомай е упражнил правомощието си по чл.45, ал.9 от ЗМСМА да измени с Решение № 302 от 16.06.2022г. по Протокол №34 върнатия за ново разглеждане частично незаконосъобразен НАА в описаната по-горе част, с което е нарушил императивната норма на чл.79 от АПК, която гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С Писмо вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив се посочва незаконосъобразността на Решение № 311, прието на 14.07.2022г. по протокол №35, тъй като приетият с Решение № 302, взето с Протокол № 34 от 16.06.2022г. нормативен акт е върнат като частично незаконосъобразен в Общински съвет за ново разглеждане с първото писмо от Областен управител на Област Пловдив. За да се отстрани тази частична незаконосъобразност е следвало в законовия 14-дневен срок Общинският съвет да се възползва от правото си да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.80 от АПК, но това не е изпълнено при приемане на Решение №311 от 14.07.2022г.

Всичко гореизложено налага приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала при спазване на процедурата по чл.26-28 от ЗАН във вр. с чл.79-80 от АПК.

2. Целта на приемането на промените в Наредбата е постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с други закони и подзаконовни нормативни актове;

- Прецизиране на част от разпоредбите, поради частична незаконосъобразност и необходимост от допълнителни уточнения, както и избягване на колизия между подзаконовия акт и нормативни актове от по-висока степен.

- Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си и общинските публични предприятия.

- Изпълнение на Писма вх. № 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив. Изпълнение на Одитен

доклад № 0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

С приемането на настоящата Наредба ще се постигне съответствие между текстовете от Наредбата и нормативните актове от по-висок ранг, ще бъде изпълнен редът предписан в чл.26-28 от ЗНА във вр. с чл.79-80 от АПК, както и ще се изпълнят указанията в Писма вх.№ 06-00-223/22.06.2022г. и вх.№ 06-00-244/20.07.2022г. на Областен управител на Област Пловдив. Всички пряко и косвено заинтересовани страни ще имат полза, тъй като се цели постигане на съответствие между действащ на местно ниво нормативен акт и националното законодателство.на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство — Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове *„Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“*. Проектът на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е публикуван на официалния сайт на община Първомай, като заинтересованите лица са имали 30-дневен срок да се запознаят с него. В този срок е постъпило едно предложение от заинтересовано лице, което е прието и инкорпорирано в разпоредбите на приетия с Решение № 304 от 16.04.2022г. НАА. В този си вид Наредбата е върната от Областния управител на Област Пловдив като частично незаконосъобразна и за да бъдат изпълнени указанията, дадени с Писма вх. № 06-00-223/22.06.2022г. и вх. № 06-00-244/20.07.2022г. се налагат малки по обем корекции, за да се приведат текстовете на Наредбата в съответствие с разпоредбите на нормативните актове от по-висок ранг, за които 14-дневен срок е напълно достатъчен за да може заинтересованите лица да се запознаят с Проекта на НИД и да изразят становище, предвид, че Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е била достъпна в 30-дневния срок на сайта на общината.

Горното следва да се приеме като изключителен случай в настоящия момент, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал.4 от ЗНА. Считам, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и

упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала да **бъде определен на 14 дни**. Като проектът е публикуван на **26.07.2022г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 14-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

По пълно разяснение на предложените текстове в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала могат да бъдат намерени в мотивите към Наредбата.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай