

## **ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**Институция:** Община Първомай

**Нормативен акт:** Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

**Дата:** януари 2021 г.

**Контакт за въпроси:**  
**Телефон:** 0336/64497

**РАДОСЛАВА СТАВРЕВА**  
*Заместник - кмет на община Първомай*

## **I. Дефиниране на проблема:**

1. *Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.*

Причината, налагаща приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е необходимостта от актуализация на нормативната уредба съгласно измененията на Закона за предучилищното и училищно образование с ДВ бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. и Законът за автомобилните превози с ДВ бр.60/07.07.2020г.. Измененията на двата закона влизат в сила от 01.01.2021г.

2. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Възникналите обстоятелства, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, към днешна дата са следните:

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

Към посочената норма е създадена нова алинея 9, която регламентира държавната политика за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, както и че не по-малко от 50 % от сумата следва да се използва за пълно подпомагане заплащането на таксата от родителите.

Съгласно ал. 11 на чл. 283 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които се предоставят.

Така разписана алинея 11 означава, че 50 % от средствата следва да се отнесат за пълно подпомагане на родителите за заплащането на такси, т.е. освобождаване от заплащане на храната, а с останалите 50 % - за намаляване размера на таксите на всички останали родители на децата от възрастовата група.

В компетентността на общинските съвети е да определят условията и реда за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такса за дейностите по хранене на децата – в наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

С Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. на общините е определен норматив за подпомагане заплащането на горепосочените такси за дейности по хранене за деца в задължително предучилищно образование по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, а именно 174 лева за дете за 2021 г.. Към днешна дата тези средства се отпускат от държавата за бюджетната 2021г. и ще се предоставят от държавния бюджет по бюджета на общината за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси.

Законът за автомобилните превози бе изменен и допълнен в ДВ бр.60/07.07.2020г., като според новите разпоредби, публичният единен таксиметров регистър ще продължава да се води от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, но издаването на удостоверенията за регистрация при извършване на таксиметров превоз на пътници ще се издават от кметовете на общини или оправомощени от тях длъжностни лица. Съгласно текстовете от закона,

общинският съвет с наредба, следва да определи таксата за издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени при извършване на таксиметров превоз на пътници (ал.2 и ал.14 на чл.12 от ЗАП).

Приетите нови промени, влизащи в сила от 01.01.2021г., предвиждат регистрацията и заличаването от регистъра на търговци, извършващи таксиметров превоз на пътници, както и вписването, отписването и промените в данните на издадените удостоверения, да се извършва от кметовете на общини или от оправомощени от тях длъжностни лица, т.е. всичко това да става в една институция, а не както до сега се е изисквало подаване на документи в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и в общинските администрации. Важен факт е, че с приемането на новите промени, ще се намали административната тежест за регистрирания търговец, извършващ таксиметров превоз на пътници, тъй като ще отпаднат някои от изискуемите досега документи - в частност копие на удостоверение за извършен периодичен преглед на пътно превозно средство, копие на свидетелство за регистрация на пътно превозно средство, свидетелство за съдимост за български граждани. Кметовете на общини или оправомощените от тях длъжностни лица се предвижда да извършват служебна проверка на обстоятелствата, както следва: в Министерството на правосъдието - относно свидетелствата за съдимост, когато лицата са български граждани, в Министерството на вътрешните работи - относно регистрацията на превозните средства в регистъра на пътните превозни средства и в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ - относно валидни удостоверения за техническа изправност и знак за техническа изправност в информационната система на агенцията за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства и други.

В подкрепа на горното, е и писмо с вх. № 05-00-2/06.01.2021г. от Национално сдружение на общините в Република България (НСРОБ), постъпило в Общинска администрация – Първомай, в което НСРОБ информира кметовете на общините за новите промени в закона и указва начина, по който следва да бъдат издавани тези удостоверения.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и ЗПУО и ЗАвтП, както и за осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите и предоставяните административни услуги за заинтересованите лица на територията на община Първомай. Гореописаните мерки предвиждат осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането и разходването на средства.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работата и/или въвеждане на нови технологични възможности.

*3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Не е необходима последваща оценка на въздействието.

**II. Цели:** *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

Настоящото предложение за изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е с цел:

1. Привеждане на Наредбата в съответствие с измененията на нормативни документи от по-висока степен - Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) и Закона за автомобилните превози (ЗАвтП).

2. Като орган на местно самоуправление и предоставящ администрирането и определянето на местните такси и цени на услуги се цели подобряване нивото на образователната система, чрез пълно обхващане на всички деца в детските заведения на територията на община Първомай от най-ранна възраст; осигуряване пълна и редовна

посещаемост, равен достъп до качествено образование, спрямо финансовите възможности на родителите и настойниците, облекчаване финансовите тежести на младите семейства по отглеждането и възпитанието на техните деца.

3. Въвеждането на нови цени на услугите в съответствие с Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

**III. Идентифициране на заинтересованите страни:** *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложенията ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)*

**Преки заинтересовани страни:**

Общинска администрация – Първомай, физически и юридически лица.

**Косвени заинтересовани страни:**

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

**IV. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и вариант „без намеса“.*

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществените отношения по предоставянето на местни такси и услуги от субектите - физически и юридически лица и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

**Вариант за действие 1 „Без намеса“** - Действаща нормативна база на община Първомай, която не е в съответствие със ЗПУО и ЗАвтП.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“** – при този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Осигуряване на законосъобразен и справедлив административен процес по администрирането и събирането на таксата за храна от родителите и настойниците на децата в задължително предучилищно образование, посещаващи детските заведения на територията на община Първомай и такси събирани за издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени при извършване на таксиметров превоз на пътници от задължени лица;

- Съответствие на действаща нормативна уредба на община Първомай със ЗПУО и ЗАвтП.

**V. Разходи:** *Описва се качествено (при възможност –и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството и на администрация, изработваща нормативни актове.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

За прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай не е необходимо разходването на средства, поради следните мотиви:

Относно заплащането на таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица, отговарящи на посочените критерии, за приложението на настоящият поднормативен акт са необходими допълнителни финансови средства, които за 2021 г. ще бъдат осигурени от

държавния бюджет, съгласно РМС 790/30.10.2020 г.. По предварителния анализ на данните за заплащане на дължимите от родителите средства за храна на децата от задължителните подготвителни групи, дава основание да се счита, че *финансови средства от общинския бюджет по прилагане на настоящия проект, не се изискват.*

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, засягащи измененията по ЗАвТП също не е необходимо разходването на бюджетни средства.

**VI. Ползи:** *Описват се качествено (при възможност и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите, в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **А) НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай - създава се риск и предпоставка за:
  - Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на такси от задължени лица в община Първомай;
  - Наличието на действаща нормативна уредба на община Първомай, която не е в съответствие със ЗПУО и ЗАвТП.
2. За задължените лица по смисъла на ЗМДТ:
  - няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и не е необходимо разходване на средства от общинския бюджет.
2. За физическите и юридическите лица - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

#### **Б) ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са свързани с:

- привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със ЗПУО и ЗАвТП, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на посочените нормативни актове и на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай;
- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите от задължените лица в община Първомай;
- Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;
- Осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите.
- Намаление на административната тежест за гражданите и бизнеса относно прилагането

на регистрационния режим по ЗАвТП, който ще се извършва от Кметовете на общини.

**VII. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите от кръга от задължените лица в Община Първомай;

- Наличието на действаща нормативна уредба на община Първомай, която не е в съответствие със ЗПУО и ЗАвТП.

- Ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на таксите;

- Няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

**VIII. Административна тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени.

**IX. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

**X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

*Как въздейства подзаконовия нормативен акт на жителите на община Първомай?*

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички задължени лица за такса за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование и такси за издаване на удостоверения за регистрация и за вписване на промени при извършване на таксиметров превоз на пътници, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

**XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да
- Не

Приемането на подзаконов нормативен акт не произтича от правото на европейския съюз.

**XII. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не

по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

В бр. 60 от 2020 г. от 07.07.2020г. на Държавен вестник е публикуван и Закон за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, които изменения също влизат в сила от 01.01.2021г..

Горното следва да се приеме като изключителен случай в настоящия момент, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал.4 от ЗНА. Считаю, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай да бъде определен на 14 дни.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за 14 дни, на официалната страница на община Първомай, секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база”, подрубрика „Проекти за изменение на нормативни актове”.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

### **ХІІІ. Подпис на отговорното лице:**

Електронна поща: [obaparv@parvomai.escom.bg](mailto:obaparv@parvomai.escom.bg)

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Радослава Ставрева – заместник - кмет на община Първомай, Петя Павлова – главен юрисконсулт в дирекция „Общинска собственост, устройство на територията, програми и проекти” и Диметра Начева – юрисконсулт в дирекция „Финансово, административно и правно обслужване” при Община Първомай

Дата: януари 2021 г.

**РАДОСЛАВА СТАВРЕВА**

*Заместник - кмет на Община Първомай*