

# ДОКЛАД

## ОТ РАДОСЛАВА СТАВРЕВА ЗАМЕСТНИК - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**Относно: Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, приета с Решение № 391, взето с протокол № 34 от 28.03.2014 г. на Общински съвет Първомай.**

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, са изменения, произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен;

Предложението от страна на общинска администрация за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай е продиктувано от изменението на Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за автомобилните превози и актовете по тяхното прилагане.

### **1. Относно Закона за предучилищното и училищното образование**

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

Към посочената норма е създадена нова алинея 9, която регламентира държавната политика за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, както и че не по-малко от 50 % от сумата следва да се използва за пълно подпомагане заплащането на таксата от родителите.

Съгласно ал. 11 на чл. 283 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които се предоставят.

Така разписана алинея 11 означава, че 50 % от средствата следва да се отнесат за пълно подпомагане на родителите за заплащането на такси, т.е. освобождаване от заплащане на храната, а с останалите 50 % - за намаляване размера на таксите на всички останали родители на децата от възрастовата група.

В компетентността на общинските съвети е да определят условията и реда за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такса за дейностите по хранене на децата – в наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. На практика за изпълнение на това изискване, е необходимо да се определят категории родители, които ще се освободят напълно и други, които ще се освободят частично от заплащане.

Решението и подходът при приложението на нововъведените правила предполага наличие на финансови разчети и обезпечаването на средствата да бъде съобразено с подзаконовата уредба относно размера, с който Държавата ще подпомага заплащането на таксите.

С Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. на общините е определен норматив за подпомагане заплащането на горепосочените такси за дейности по хранене за деца в задължително предучилищно образование по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, а именно 174 лева за дете за 2021 г.. Към днешна дата тези средства се отпускат от държавата за бюджетната 2021г. и ще се предоставят от държавния бюджет по бюджета на

общината за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси. За следващата бюджетна година размерът на средствата може да бъде променен или изцяло отказан.

Направен беше обстоен анализ на средната посещаемост на децата в детските градини, броя на децата за които се плащат от проект BG05M2OP001-3.005-0004 “Активно приобщаване в системата на училищното образование”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” и необходимите разходи за храна в подготвителните групи. Изводът е, че има възможност една част от родителите, които отговарят на един или повече от посочените критерии в новия чл.31а, ал.1 от Проекта за изменение на Наредбата, да бъдат освободени напълно от заплащане на такса, а за всички останали родители да се направи намаление на таксата.

## **2. Относно Закона за автомобилните превози**

Законът за автомобилните превози бе изменен и допълнен в ДВ бр.60/07.07.2020г., като според новите разпоредби,публичният единен таксиметров регистър ще продължава да се води от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация", но издаването на удостоверенията за регистрация при извършванена таксиметров превоз на пътницище издават от кметовете на общини или оправомощени от тях длъжностни лица. Съгласно текстовете от закона, общинският съвет с наредба,следва да определитаксата за издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени при извършване на таксиметров превоз на пътници(ал.2 и ал.14 на чл.12 от ЗАП).

Приетите нови промени, влизащи в сила от 01.01.2021г., предвиждат регистрацията и заличаването от регистъра на търговци, извършващи таксиметров превоз на пътници, както и вписването, отписването и промените в данните на издадените удостоверения, да се извършва от кметовете на общини или от оправомощени от тях длъжностни лица, т.е. всичко това да става в една институция, а не както до сега се е изисквало подаване на документи в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и в общинските администрации.Важен факт е, че с приемането на новите промени, ще се намали административната тежест за регистрирания търговец, извършващ таксиметров превоз на пътници, тъй като ще отпаднат някои от изискуемите досега документи - в частност копие на удостоверение за извършен периодичен преглед на пътно превозно средство, копие на свидетелство за регистрация на пътно превозно средство, свидетелство за съдимост за български граждани. Кметовете на общини или оправомощените от тях длъжностни лица се предвижда да извършват служебна проверка на обстоятелствата, както следва: в Министерството на правосъдието - относно свидетелствата за съдимост, когато лицата са български граждани, в Министерството на вътрешните работи - относно регистрация на превозните средства в регистъра на пътните превозни средства и в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ - относно валидни удостоверения за техническа изправност и знак за техническа изправност в информационната система на агенцията за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства и други.

В подкрепа на горното, е и писмо с вх. № 05-00-2/06.01.2021г. от Национално сдружение на общините в Република България (НСРОБ), постъпило в Общинска администрация – Първомай, в което НСРОБ информира кметовете на общините за новите промени в закона и указва начина, по който следва да бъдат издавани тези удостоверения.

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай,са съобразени с таксите определени в чл. 100 от Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Удостоверенията ще се издават в съответствие изискванията на чл. 12, ал.2 и следващите от ЗАвТП, а именно, че търговецът трябва да:

- отговаря на изискванията за благонадеждност;

- разполага с поне едно собствено, наето или на лизинг превозно средство, което отговаря на изискванията по чл. 12, ал. 7 от ЗАвтП ;

- няма публични задължения.

Редът, начинът и изискванията, на които да отговарят таксиметровите превозвачи са подробно описани в чл. 12, ал. 4 -13 от ЗАвтП.

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, засягащи измененията по ЗАвтП не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Относно измененията по ЗПУО, заплащането на таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица, отговарящи на посочените критерии, за приложението на настоящият поднормативен акт са необходими допълнителни финансови средства, които за 2021 г. ще бъдат осигурени от държавния бюджет, съгласно РМС 790/30.10.2020 г.. По предварителния анализ на данните за заплащане на дължимите от родителите средства за храна на децата от задължителните подготвителни групи, дава основание да се счита, че финансови средства от общинския бюджет по прилагане на настоящия проект, не се изискват.

С приемането на Наредбата, ще се регламентират условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цени на услуги, съобразно изискванията на актовете от по-висока степен и недопускане на противоречия и различия със законовата и подзаконова нормативна уредба.

Относно ЗПУО – създава се възможност за възстановяване на дължими от родителите такси за посещение на детска градина за сметка на средства от държавния бюджет. Подпомагането на родителите, които са в неблагоприятно социално положение за заплащане на дължимите от тях такси за ползване на детски градини е стъпка, насочена към преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование.

Относно ЗАвтП - предложените промени в наредбата следват измененията на ЗАвтП и ще доведат до положителен ефект и благоприятни последствия за задължените лица, като ще бъде намалена административната тежест на таксиметровите превозвачи. Същите ще получават част от административните услуги посочени в проекта на Наредбата от Общинска администрация, а не както до сега от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“.

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е разработен в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) срокът за предложения и становища по проектите на нормативните актове е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. В настоящия случай, считам че са налице обстоятелства, които обуславят определянето на минималния срок от 14 дни, предвид факта, че измененията на ЗПУО са в сила от 01.01.2021г.

По пълно разяснение на предложените текстове за изменение, както и предложените нови текстове в Наредбата са изложени в Мотивите към Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай.

**РАДОСЛАВА СТАВРЕВА**

*Заместник - кмет на Община Първомай*