

## **ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**Институция:** Община Първомай

**Нормативен акт:** Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

**Дата:** 02.12.2021 г.

**Контакт за въпроси:**  
**Телефон:** 0336/64497

**РАДОСЛАВА СТАВРЕВА**  
*Заместник - кмет на община Първомай*

## **I. Дефиниране на проблема:**

1. *Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.*

Причината, налагаща приемането на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е необходимостта от актуализация на времевия период в чл.31а, ал.5 и ал.6 от действащата наредба във връзка с продължаване правилното прилагане на Закона за предучилищното и училищно образование .

2. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Възникналите обстоятелства, налагащи приемането на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай , към днешна дата са следните:

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

Към посочената норма е създадена нова алинея 9, която регламентира държавната политика за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, както и че не по-малко от 50 % от сумата следва да се използва за пълно подпомагане заплащането на таксата от родителите.

Съгласно ал. 11 на чл. 283 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които се предоставят.

Така разписана алинея 11 означава, че 50 % от средствата следва да се отнесат за пълно подпомагане на родителите за заплащането на такси, т.е. освобождаване от заплащане на храната, а с останалите 50 % - за намаляване размера на таксите на всички останали родители на децата от възрастовата група.

В компетентността на общинските съвети е да определят условията и реда за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такса за дейностите по хранене на децата – в наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

С Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. на общините е определен норматив за подпомагане заплащането на горепосочените такси за дейности по хранене за деца в задължително предучилищно образование по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, а именно 174 лева за дете за 2021 г.. За 2021 г. тези средства бяха отпуснати от държавата за бюджетната 2021г. и се предоставяха от държавния бюджет по бюджета на общината за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси.

С Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021 г. Общински съвет на община Първомай е приета Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай. Към месец януари 2021 г. е спазено изискването на ЗПУО, като е определена таксата и категориите родители, които могат да бъдат освободени напълно и други, които могат да бъдат освободени частично от

заплащане. През 2021г. отговарящите на критериите родители са се ползвали от облекчението за заплащане на въпросните такси.

След направен финансов разчет, се установи че е наличен остатък от целевите средства определени с Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет, които могат да бъдат оползотворени за следващата бюджетна година - 2022г. Остатъка на тези средства идва от намалената посещаемост и преустановяване дейността на Детските градини в периода на епидемичната обстановка, както и от повишения брой деца обхванати по проект BG05M2OP001-3.005-0004 “Активно приобщаване в системата на училищното образование”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” и необходимите разходи за храна в подготвителните групи.

Горепосочените аргументи дават възможността на община Първомай да *продължи да прилага същият определен ред в чл.31а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, за още една календарна година (2022г.), което води до необходимостта за изменение на времевите периоди в текстовете на ал.5 и ал.6 на чл.31а от действащата Наредба.*

**Важно обстоятелство в настоящия проект за изменение на Наредбата е, че с него не се променя, изменя или определя нова такса за услуга по хранене в детските градини на територията на общината. Определената такса остава същата, както е посочена в чл.31а, ал.6 от действащата Наредба. Изменението на Наредбата се изразява единствено в промяна на посочените времеви периоди в които родителите могат да ползват подпомагане заплащането на такси дължими за дейностите по хранене в задължителното предучилищно образование, като заплащат таксата във вече определения по-малък размер от 30лв. и подават документи за освобождаване по чл.31, ал.3 от действащата Наредба.**

В действащата Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, в чл.31а, ал.5 е посочен срокът в който се подават документите по ал.3 за освобождаване от заплащане на такса за храна на децата в задължително предучилищно образование. За родителите на деца в задължително предучилищно образование, които вече са представили документи за освобождаване заплащане на такси за храна за учебната 2020 – 2021г., съгласно чл.31а, ал.5 от *сега действащата Наредба*, е необходимо да подадат отново документи чрез Директора на детската градина до Директора на Поделение „Образование и култура” при ОБА Първомай, за учебната **2021-2022 г. в срок до 10 февруари 2022г.**

Предвид направения финансов анализ за наличния остатък за 2022г. от отпуснатите с РМС средства за 2021г., таксата за родители, които не отговарят на критериите за пълно освобождаване, разходите за храна на децата им не се заплащат по проект BG05M2OP001-3.005-0004 “Активно приобщаване в системата на училищното образование”, ще продължат да заплащат вече определената с Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021г. на Общински съвет на община Първомай, намалена такса в размер на 30 лв., но съгласно посочения нов период в проекта за изменение на Наредбата – чл.31а, ал.6, а именно: **за периода от 01.01.2022г. до 31.12.2022г.**

Разходите в размер на 12 лв., явяващи се разликата между дължимата такса от 42 лв. посочена в чл.31, ал.2 и вече определената за 2021г. в размер на 30 лв., се запазва и ще се прилага и за 2022г., и са за сметка на остатъчните средства отпуснати с Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет.

3. *Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Не е необходима последваща оценка на въздействието.

**II. Цели:** *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

Настоящото предложение за изменение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е с цел:

Продължаване на процеса по подобряване нивото на образователната система, чрез пълно обхващане на всички деца в детските заведения на територията на община Първомай от най-ранна възраст; осигуряване пълна и редовна посещаемост, равен достъп до качествено образование, спрямо финансовите възможности на родителите и настойниците, облекчаване финансовите тежести на младите семейства по отглеждането и възпитанието на техните деца, чрез оползотворяване на налични целеви средства останали от отпуснатите такива през 2021г., с Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет, както и необходимостта за продължаване на правилното прилагане на законови норми от по-висока степен - Закона за предучилищното и училищното образование.

**III. Идентифициране на заинтересованите страни:** *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложенията ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)*

**Преки заинтересовани страни:**

Общинска администрация – Първомай, физически лица, родители, настойници, попечители и др..

**Косвени заинтересовани страни:**

Гражданите - физически лица, родители, настойници, попечители и др., в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

**IV. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и вариант „без намеса“.*

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществените отношения по предоставянето на местни такси и услуги от субектите - физически и юридически лица и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

**Вариант за действие 1 „Без намеса“** - Действаща нормативна база на община Първомай, която е в съответствие със ЗПУО, но е необходимо продължаване на правилното прилагане на закона, като се разшири времевия период за облекчения на родителите от заплащане на таксите за храна в детските градини.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“** – при този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Осигуряване на законосъобразен и справедлив административен процес по администрирането и събирането на таксата за храна от родителите и настойниците на децата в задължително предучилищно образование, посещаващи детските заведения на територията на община .

- Съответствие на действаща нормативна уредба на община Първомай със ЗПУО.

**V.Разходи:** *Описва се качествено (при възможност –и количествено)всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите , в т.ч разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството и на администрация, изработваща нормативни актове.

#### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

За прилагане на измененията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, относно промяна на времеви период в чл.31а, ал.5 и ал.6 за заплащането на таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица, отговарящи на посочените критерии, са необходими финансови средства. Те са осигурени от отпуснатите от държавата за 2021 г. целеви средства с РМС 790/30.10.2020 г., а именно това са *останалите средства от РМС и същите ще покриват разходи за таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица и за календарната 2022 г.* По предварителния анализ на данните за заплащане на дължимите от родителите средства за храна на децата от задължителните подготвителни групи, дава основание да се счита, *че финансови средства от общинския бюджет по прилагане на настоящия проект, не се изискват.*

**VI. Ползи:** *Описват се качествено (при възможност и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите, в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **А) НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай - създава се риск и предпоставка за:
  - Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на такси от задължени лица в община Първомай;
  - Непромяната на наличната действаща нормативна уредба на община Първомай, ще доведе до неправилното прилагане разпоредбата на чл.283 от ЗПУО и до лишаване възможността на родителите да заплащат по-ниски такси за храна в детските градини.
2. За задължените лица по смисъла на ЗМДТ:
  - няма да се намали финансовата тежест за гражданите.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и не е необходимо разходване на средства от общинския бюджет.
2. За физическите и юридическите лица - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

#### **Б) ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са свързани с:

- привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със ЗПУО и продължаване правилното прилагане на ЗПУО с цел да се избегне евентуална колизия между

текстовете на посочените нормативни актове и на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай;

- Продължаване на действията по осигуряване на законосъобразен административен процес за администрирането и събирането на таксите от задължените лица в община Първомай;
- Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;

**VII. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

• Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите от кръга от задължените лица в Община Първомай;

• Непромяната на наличната действаща нормативна уредба на община Първомай, ще доведе до неправилното прилагане разпоредбата на чл.283 от ЗПУО и до лишаване възможността на родителите да заплащат по-ниски такси за храна в детските градини.

• Ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на таксите;

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

**VIII. Административна тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени.

**IX. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

**X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

*Как въздейства подзаконовия нормативен акт на жителите на община Първомай?*

Направените предложения за изменение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, единствено всички задължени лица за такса за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

**XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да
- Не

Приемането на подзаконов нормативен акт не произтича от правото на европейския съюз.

**ХІІ. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283. Измененията на ЗПУО са влезли в сила от 01.01.2021г., но същите са обвързани ежегодно с държавния бюджет и с вземане на решения от МС за определяне на единни разходни стандарти.

*Мотиви по чл.26, ал.4 предл.второ от ЗНА:*

Предвид настоящата политическа обстановка, липсата на подобно Решение на МС за 2022г. и наличието на остатъчни целеви средства от отпуснатите за 2021г. (съгласно Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет), с изменението на настоящата Наредба се дава възможност родителите да продължат да се ползват от намалената такса и през 2022г.. Последното води до необходимостта от изменение единствено на времевия период в чл.31а, ал.5 и ал.6 от действащата Наредба и е обвързано с продължаване на законосъобразното събиране и администриране на таксите от ОБА Първомай, считано от 01.01.2022г.

Във връзка с гореизложеното и предвид, че настоящия проект е изготвен декември 2021г. считам, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, да бъде определен на 14 дни.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за 14 дни, на официалната страница на община Първомай, секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база“, подрубрика „Проекти за изменение на нормативни актове“.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

### **ХІІІ. Подпис на отговорното лице:**

Електронна поща: [obaparv@parvomai.bg](mailto:obaparv@parvomai.bg)

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Радослава Ставрева – заместник - кмет на община Първомай, Силвия Тилкова – Директор Поделение „Образование и култура“ при Община Първомай и Петя Павлова – главен юрисконсулт в дирекция „Общинска собственост, устройство на територията, програми и проекти“ .

Дата: 02.12.2021 г.

**РАДОСЛАВА СТАВРЕВА**

*Заместник - кмет на Община Първомай*