

УВЕДОМЛЕНИЕ

Уважаеми граждани и заинтересовани лица, предоставяме на вашето внимание Проект на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай и мотиви за приемането ѝ.

Съгласно чл. 26, ал. 4 предл. второ от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 14 дни, Община Първомай чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения, възражения и становища по Проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай. Предложенията, възраженията и становищата могат да се депозират в Информационния център за обслужване на граждани на адрес гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50 или на електронен адрес: obaparv@parvomai.bg

Вносител: Радослава Ставрева - заместник - кмет на община Първомай

МОТИВИ

Към проект на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, *(приета с Решение № 391, взето с протокол № 34 от 28.03.2014 г. на Общински съвет Първомай, изм. и доп. с Решение № 86 на Общински съвет град Първомай, прието на 22.06.2016г. по Протокол № 11; изм. и доп. с Решение № 245, взето с Протокол № 26 от 29.09.2017 г. на Общински съвет гр.Първомай, изм. и доп. с Решение № 323 на Общински съвет град Първомай, прието на 31.05.2018г. по Протокол № 34, изм. и доп. с Решение № 61 на Общински съвет Първомай, прието на 30.04.2020г. по Протокол № 7, изм. и доп. с Решение № 70 на Общински съвет Първомай, прието на 28.05.2020г., изм. и доп. с Решение № 102 на Общински съвет Първомай, прието на 30.09.2020г. по Протокол № 12, изм. и доп. с Решение № 126 на Общински съвет Първомай, прието на 17.12.2020г. по Протокол № 15, и последно изм. и доп. Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021г. на Общински съвет – Първомай.)*

I. Причини, които налагат изменението на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай.

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, произтичат от необходимостта за продължаване на правилното прилагане на законови норми от по-висока степен - Закона за предучилищното и училищното образование.

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

Към посочената норма е създадена нова алинея 9, която регламентира държавната политика за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, както и че не по-малко от 50 % от сумата следва да се използва за пълно подпомагане заплащането на таксата от родителите.

Съгласно ал. 11 на чл. 283 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които се предоставят.

Така разписана алинея 11 означава, че 50 % от средствата следва да се отнесат за

пълно подпомагане на родителите за заплащането на такси, т.е. освобождаване от заплащане на храната, а с останалите 50 % - за намаляване размера на таксите на всички останали родители на децата от възрастовата група.

В компетентността на общинските съвети е да определят условията и реда за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такса за дейностите по хранене на децата – в наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

С Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. на общините е определен норматив за подпомагане заплащането на горепосочените такси за дейности по хранене за деца в задължително предучилищно образование по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, а именно 174 лева за дете за 2021 г.. За 2021г. тези средства бяха отпуснати от държавата за бюджетната 2021г. и се предоставяха от държавния бюджет по бюджета на общината за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси.

С Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021г. Общински съвет на община Първомай е приета Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай. Към месец януари 2021г. е спазено изискването на ЗПУО, като е определена таксата и категориите родители, които могат да бъдат освободени напълно и други, които могат да бъдат освободени частично от заплащане. През 2021г. отговарящите на критериите родители *са се ползвали от облекчението за заплащане на въпросните такси.*

След направен финансов разчет, се установи **че е наличен остатък от целевите средства определени с Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет, които могат да бъдат оползотворени за следващата бюджетна година - 2022г.** Остатъка на тези средства идва от намалената посещаемост и преустановяване дейността на Детските градини в периода на епидемичната обстановка, както и от повишения брой деца обхванати по проект BG05M2OP001-3.005-0004 “Активно приобщаване в системата на училищното образование”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” и необходимите разходи за храна в подготвителните групи.

Горепосочените аргументи дават възможността на община Първомай да *продължи да прилага същият определен ред в чл.31а от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, за още една календарна година (2022г.), което води до необходимостта за изменение на времевите периоди в текстовете на ал.5 и ал.6 на чл.31а от действащата Наредба.*

Важно обстоятелство в настоящия проект за изменение на Наредбата е, че с него не се променя, изменя или определя нова такса за услуга по хранене в детските градини на територията на общината. Определената такса остава същата, както е посочена в чл.31а, ал.6 от действащата Наредба. Изменението на Наредбата се изразява единствено в промяна на посочените времеви периоди в които родителите могат да ползват подпомагане заплащането на такси дължими за дейностите по хранене в задължителното предучилищно образование, като заплащат таксата във вече определения по-малък размер от 30лв. и подават документи за освобождаване по чл.31, ал.3 от действащата Наредба.

В действащата Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, в чл.31а, ал.5 е посочен срокът в който се подават документите по ал.3 за освобождаване от заплащане на такса за храна на децата в задължително предучилищно образование. За родителите на деца в задължително предучилищно образование, които вече са представили документи за освобождаване заплащане на такси за храна за учебната 2020 – 2021г., съгласно чл.31а, ал.5 от *сега действащата Наредба*, е необходимо да подадат отново документи чрез Директора на детската градина до Директора на Подделение „Образование и култура” при ОБА Първомай, за учебната **2021-2022 г. в срок до 10 февруари 2022г.**

Предвид направения финансов анализ за наличния остатък за 2022г. от отпуснатите с РМС средства за 2021г., таксата за родители, които не отговарят на критериите за пълно освобождаване, разходите за храна на децата им не се заплащат по проект BG05M2OP001-3.005-0004 “Активно приобщаване в системата на училищното образование”, ще продължат да заплащат вече определената с Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021г. на Общински съвет на община Първомай, намалена такса в размер на 30 лв., но съгласно посочения нов период в проекта за изменение на Наредбата – чл.31а, ал.6, а именно: за периода от 01.01.2022г. до 31.12.2022г..

Разходите в размер на 12 лв., явяващи се разликата между дължимата такса от 42 лв. посочена в чл.31, ал.2 и вече определената за 2021г. в размер на 30 лв., се запазва и **ще се прилага и за 2022г.**, и са за сметка на остатъчните средства отпуснати с Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет.

Принцип на необходимост – *остатъчни средства* по Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет, техният целеви характер и продължаване прилагане разпоредбите на чл.283, ал.9, ал.10, т.1 и ал.11 от Закона за предучилищното и училищното образование. Тези обстоятелства налагат изменението на времевите периоди в чл.31а, ал.5 и ал.6 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

Принцип на обосновааност– Привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със Закона за предучилищното и училищното образование и осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата от задължените лица в община Първомай.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са публикувани на интернет страницата на община Първомай за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай с мотивите, чрез интернет страницата на община Първомай, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, при спазване на изискванията на наредбата.

I. Цел на Наредбата

С изменението на времевия период в чл.31а, ал.6 и ал.5 се дава възможност подпомагане за още една година на родителите за заплащане на дължимите от тях такси за ползване на детски градини, което е продължаване на стъпките, насочени към преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование и рискът от преждевременно отпадане от системата на образованието.

Продължаване на процеса по подобряване нивото на образователната система, чрез пълно обхващане на всички деца в детските заведения на територията на община Първомай от най-ранна възраст; осигуряване пълна и редовна посещаемост, равен достъп до качествено образование, спрямо финансовите възможности на родителите и настойниците, облекчаване финансовите тежести на младите семейства по отглеждането и възпитанието на техните деца, чрез оползотворяване на налични целеви средства останали от отпуснатите такива през 2021г., с Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет, както и необходимостта за продължаване на правилното прилагане на законови норми от по-висока степен - Закона за предучилищното и училищното образование.

II. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, са необходими финансови средства. Те са осигурени от отпуснатите от държавата за 2021 г. целеви средства с РМС 790/30.10.2020 г., а именно това са *останалите средства от РМС и същите ще покриват разходи за таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица и за календарната 2022г.*

По предварителния анализ на данните за заплащане на дължимите от родителите средства за храна на децата от задължителните подготвителни групи, дава основание да се счита, че финансови средства от общинския бюджет по прилагане на настоящия проект, не се изискват.

III. Очаквани резултати

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до удължаване срока за ползване на дадената услуга. С проекта за изменение на времевия период в чл.31а, ал.6 и ал.5 се продължава, за още една година, възможността за подпомагането на родителите за заплащане на дължимите от тях такси за ползване на детски градини. Горното е продължаване на стъпките, насочени към преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование и рискът от преждевременно отпадане от системата на образованието.

IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай се приема подзаконов нормативен акт за продължаване прилагането на отделни разпоредби на ЗПУО и други приложими законови разпоредби, поради което съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с основния нормативен акт (Закона за местните данъци и такси) и други закони предвиждащи изисквания и правомощия за събиране на такси и цени на услуги и права, предоставяни от Община Първомай.

Предлаганото изменение на наредбата е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със ЗПУО и ЗМДТ.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) са извършени предварителни частични оценки на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е публикуван на официалната страница на община Първомай на **02.12.2021г.**

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове *„Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“*

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с

който са приети нови текстове в чл. 283. Измененията на ЗПУО са влезли в сила от 01.01.2021г., но същите са обвързани ежегодно с държавния бюджет и с вземане на решения от МС за определяне на единни разходни стандарти.

Мотиви по чл.26, ал.4 предл. второ от ЗНА:

Предвид настоящата политическа обстановка, липсата на подобно Решение на МС за 2022г. и наличието на остатъчни целеви средства от отпуснатите за 2021г. (*съгласно Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет*), с изменението на настоящата Наредба се дава възможност родителите да продължат да се ползват от намалената такса и през 2022г.. Последното води до необходимостта от изменение единствено на времевия период в чл.31а, ал.5 и ал.6 от действащата Наредба и е обвързано с продължаване на законосъобразното събиране и администриране на таксите от ОБА Първомай, считано от 01.01.2022г.

Във връзка с гореизложеното и предвид, че настоящия проект е изготвен декември 2021г. считам, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, да бъде определен на 14 дни.

В рамките на законовия 14 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Първомай.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т.7 , т.23 и ал.2 от ЗМСМА, , чл. 6, ал. 1, б. „г”, чл.8, ал.6 и чл.9 от ЗМДТ, чл.8, чл.11, ал.3 от ЗНА във връзка с чл. 19, чл. 20, чл.26 и чл.28 от ЗНА, чл.75, чл.76, ал.3, чл. 77 и чл. 79 АПК във връзка с чл.283, ал.9, ал.10, т.1 и ал.11 от ЗПУО.

Фактически основания: Продължаване на процеса по осигуряването на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата от задължените лица в Община Първомай.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, (*приета с Решение № 391, взето с протокол № 34 от 28.03.2014 г.на Общински съвет Първомай, изм. и доп. с Решение № 86 на Общински съвет град Първомай, прието на 22.06.2016г. по Протокол № 11; изм. и доп. с Решение № 245, взето с Протокол № 26 от 29.09.2017 г. на Общински съвет гр.Първомай, изм. и доп. с Решение № 323 на Общински съвет град Първомай, прието на 31.05.2018г. по Протокол № 34, изм. и доп. с Решение № 61 на Общински съвет Първомай, прието на 30.04.2020г. по Протокол № 7, изм. и доп. с Решение № 70 на Общински съвет Първомай, прието на 28.05.2020г., изм. и доп. с Решение № 102 на Общински съвет Първомай, прието на 30.09.2020г. по Протокол № 12, изм. и доп. с Решение № 126 на Общински съвет Първомай, прието на 17.12.2020г. по Протокол № 15, и последно изм. и доп. Решение № 135 по Протокол № 16 от 28.01.2021г. на Общински съвет – Първомай.*)

§1. В Чл.31 а. ал.5 се правят следните изменения:

- текстът „*За текущата учебна година 2020-2021г.*” се изменя: „*За текущата учебна година 2021-2022г.*”

- текстът „*в срок до 10 февруари 2021г..*” се изменя: „*в срок до 10 февруари 2022г.*” и ал.5 придобива следната редакция:

„(5) За текущата учебна година 2021-2022г., документите по ал.3 се подават чрез Директора на детската градина до Директора на подделение „Образование и култура” при ОБА

Първомай, в срок до 10 февруари 2022г..”

§2. В Чл.31 а. ал.6 се правят следните изменения: текстът „за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г.” се изменя „за периода от 01.01.2022г. до 31.12.2022г.” и ал.6 придобива следната редакция:

„(6) Родителите или настойниците на децата в задължително предучилищно образование към детските градини за периода от **01.01.2022г. до 31.12.2022г.**, заплащат такса в размер на 30 лв. Таксата се заплаща в зависимост от броя присъствени дни през месеца.”

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§3. По смисъла на чл.31а, ал.6, разходите в размер на 12 лв., явяващи се разликата между дължимата такса посочена в чл.31, ал.2 и таксата посочена в чл.31а, ал.6, са за сметка на останалите целеви средства отпуснати от държавния бюджет с Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021г..

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§4. Наредбата за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай приета с Решение № _____ по Протокол № _____ от _____ 202....г. на Общински съвет на община Първомай влиза в сила от датата на нейното разгласяване, чрез публикуване на официалния сайт на Община Първомай, а именно - _____ 202....г.

§5. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на община Първомай.

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

Заместник - кмет на Община Първомай