

# **ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**Институция:** Община Първомай

**Нормативен акт:** Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, приета с Решение № 391, взето с протокол № 34 от 28.03.2014 г. на Общински съвет Първомай (изм. и доп. с Решение № 86 на Общински съвет град Първомай, прието на 22.06.2016г. по Протокол № 11; изм. и доп. с Решение № 245, взето с Протокол № 26 от 29.09.2017 г. на Общински съвет гр.Първомай, изм. и доп. с Решение № 323 взето с Протокол № 34 от 31.05.2018г. на Общински съвет град Първомай, изм. и доп. с Решение № 391, взето с Протокол № 34 от 28.03.2014 г. и последно изм. и доп. с Решение № 70, взето по Протокол №8 от 28.05.2020г. на Общински съвет град Първомай)

**Дата:** 28 август 2020г.

**Контакт за въпроси:**  
**Телефон:** 0336/64497

## **I. Дефиниране на проблема:**

1. *Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.*

Причината, налагаща приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е необходимостта от актуализация на нормативната уредба във връзка със Споразумение №КД-3-54 / 17.06.2020г. между Кмета на Община Първомай и Изпълнителния директор на АГКК, с което община Първомай прие да подпомага Агенцията при административното обслужване на потребителите за част от административните услуги, предоставяни от АГКК по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР). Законите основания за сключеното споразумение са текстовете на чл.55, ал.6, ал.8 и ал.9, чл.58, ал.3 от ЗКИР, чл.32-36 от Наредба №РД- 02-20-4 от 11.10.2016г. за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройство.

2. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Възникналите обстоятелства, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай , към днешна дата са следните:

Постъпило в Общинска администрация Първомай Писмо с вх.№ 05-00-50/27.08.2020г. от Изпълнителния директор на Национално сдружение на общините в Република България в което е посочено, че по отношение на населените места, за които има кадастрални карти и кадастрални регистри е приложим чл.9в от ЗМДГ, съгласно който, ако на общински орган е възложено да извършва действие или да издава документ, за което е предвидена държавна такса, събраната такса постъпва в приход на общинския бюджет.

Съгласно чл.55, ал.1 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК) извършва при поискване услуги с данни от кадастралната карта и кадастралните регистри, като предоставя официални документи и справки в електронна форма и/или в писмен и графичен вид. Според ал. 2 на същия член, официалните документи са скици, схеми, скици-проекти, извлечения от кадастралната карта и/или от кадастралните регистри, удостоверения и копия от данни и материали. Съгласно ал.4 на чл.55 официални документи и справки могат да се издават чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, като в този случай, документите по ал.2, предоставени чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, имат силата на официален документ, издаден от Агенцията по геодезия, картография и кадастър.

Разпоредбата на чл.55, ал.8 от закона предвижда възможност АГКК да сключва споразумения с общини за съвместно обслужване на потребителите на кадастрални услуги и за издаване на хартиен носител на официални документи по ал.2 на същия член, получени в електронен вид чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра.

Съгласно чл.8, ал.2 от ЗКИР за предоставяне на услуги от кадастъра се заплащат такси в размери, определени с тарифа, одобрена от Министерския съвет.

С чл.49ж, ал.2 от Тарифа № 14 (посл. изм. и доп. ДВ, бр. 79 от 2019 г.) е предвидено за официалните документи, предоставени по реда на чл.55, ал.8 от ЗКИР, АГКК да събира таксите за услугите по раздел VI от тарифата, за електронен документ в PDF формат, *а общината да събира такса, която представлява разликата между таксите за документ на хартиен носител и за електронен документ.*

*3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизане в сила на подзаконовия нормативен акт.

**II. Цели:** *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

Настоящото предложение за изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е с цел:

1. Усъвършенстване на подзаконовата нормативна база на Община Първомай и конкретно на материята, отнасяща се до определянето на обществени услуги. С тях ще се постигне по-пълно уреждане на обществените отношения от местно значение, както и по-усъвършенстван и съответстващ на обществените потребности ред на предоставяне на услуги от Община Първомай, чрез подпомагане на АГКК при административното обслужване на потребителите на административни услуги. Улесняване на гражданите на община Първомай на достъпа до административни услуги, предоставяни от АГКК.

2. Община Първомай като орган на местно самоуправление и предоставяща администрирането и определянето на местните такси и цени на услуги, има за цел да бъде в полза на физически и юридически лица, с оглед по-пълно задоволяване на обществените потребности. Разширяване на съществуващите и създаване на нови услуги. Спестяване на време и финансови средства на гражданите на община Първомай при достъпа до административни услуги, предоставяни от АГКК, както и актуализиране на нормативната база, отнасяща се до този вид услуги.

Очакванията са след въвеждане на промените значително да се подобрят регулирането на задълженията и отговорностите на гражданите и по прилагането на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай. Ясно формулиране на цените и услугите, предоставяни от Община Първомай.

**III. Идентифициране на заинтересованите страни:** *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложенията ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)*

**Преки заинтересовани страни:**

Общинска администрация – Първомай, физически и юридически лица, граждани.

**Косвени заинтересовани страни:**

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

**IV. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и вариант „без намеса“.*

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществените отношения по предоставянето на местни такси и услуги от субектите - физически и юридически лица и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

**Вариант за действие 1 „Без намеса“** - Действаща нормативна база на община Първомай, която не е в съответствие със ЗКИР и ЗМДТ.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“** – при този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата на услуги по подпомагане на Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК) при административното обслужване с кадастрална информация.

- Съответствие на действаща нормативна уредба на община Първомай със ЗКИР, ЗМДТ.

**V. Разходи:** *Описва се качествено (при възможност –и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството и на администрация, изработваща нормативни актове.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай не е необходимо разходването на бюджетни средства, както и с допълнителни човешки ресурси.

**VI. Ползи:** *Описват се качествено( при възможност и количествено ) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите, в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**A) НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

**Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

- Община Първомай - създава се риск и предпоставка за ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на този вид такса.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За физическите и юридическите лица - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

## **Б) ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са свързани с:

- Привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие с нормативен акт от по-висока степен;
- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите за предоставяне на услуги по подпомагане на Агенция по геодезия , картография и кадастър (АГКК) при административното обслужване с кадастрална информация.
- Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;
- Осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите.

**VII. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на такси по предоставяне на услуги по подпомагане на Агенция по геодезия , картография и кадастър (АГКК) при административното обслужване с кадастрална информация.
- Ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;
- Няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

**VIII. Административна тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени.

#### **IX. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

#### **X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

*Как въздейства подзаконовия нормативен акт на жителите на община Първомай?*

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички потребители на кадастрална информация за имоти в неурбанизираната територия, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

#### **XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да
- Не

Приемането на подзаконов нормативен акт не произтича от правото на европейския съюз.

**XII. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияционни процедури.*

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е публикуван на официалната страница на община Първомай на **28.08.2020г.**

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 предл. първо от Закона за нормативните актове- съгласно горепосочената нормативна разпоредба срокът за предложения и становища по проекта публикуван за обществени консултации, а именно: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай **е не по-кратък от 30 дни.**

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за 30 дни, на официалната страница на община Първомай, секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база”, подрубика „Проекти за изменение на нормативни актове”.

В рамките на законовия 30 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите

предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Първомай.

**XIII. Подпис на отговорното лице:**

Електронна поща: [obapary@parvomai.escom.bg](mailto:obapary@parvomai.escom.bg)

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Петя Павлова – главен юрисконсулт в дирекция „ОСУТПП”

Мариана Янева – началник отдел „ОСТЗГ”

Дата: август 2020 г.

**НИКОЛАЙ МИТКОВ**

*Кмет на Община Първомай*