

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция
Община Първомай

Нормативен акт: Наредба за
условията и реда за установяване на
жилищни нужди на граждани,
управление и разпореждане с
общински жилищни имоти на
територията на община Първомай.

Дата: 24.02.2020 г.

I. Дефиниране на проблема:

1. *Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.*

Причината, налагаща приемането на нова Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай е необходимостта от актуализация на нормативната уредба и спазване на изискванията по приемането ѝ по Закона за нормативните актове.

2. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Възникналите обстоятелства, налагащи приемането на нова Наредба е, че към днешна дата е образувано ново административно дело №3867/2019г. по описа на Административен съд Пловдив по Прокурорски протест чрез Общински съвет – Първомай. Основанието за протестиране и разглеждане на горепосоченото административно дело, е че е нарушена процедурата по приемане на местния подзаконов нормативен акт, в частност изискванията на чл.28, ал.1, 2 и 3 от Закона за нормативните актове, действащ в редакцията си преди изменението и допълнението, обнародвано в ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г. Преди посоченото изменение и допълнение настоящата разпоредба на чл. 28, ал.1, 2 и 3 от Закона за нормативните актове е била следната: „проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Мотивите, съответно докладът, съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс – и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган.”

Необходимо е законосъобразно уреждане на условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти и спазване на изискванията на Закона за нормативните актове. Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работата и/или въвеждане на нови технологични възможности.

3. *Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизане в сила на подзаконовия нормативен акт. Община Първомай, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, ще извърши оценка на въздействието на подзаконовия нормативен акт в срок от 5 години след влизането в сила на новата Наредба.

II. Цели: *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

1. Целесъобразно и законосъобразно ползване на жилищата, които общината притежава при спазване на принципа за равнопоставеност на гражданите, кандидатстващи за картотекиране и настаняване в общински жилища.

2. Управление на общинския жилищен фонд в полза на местната общност.

3. Осигуряване на нормални условия на живот на жители на общината, които трайно или временно са изпаднали в затруднено положение и не могат да си позволят жилище при условията на свободно договаряне.

4. Генериране на приходи от наем, позволяващи извършване на ремонтни работи в общинските жилища.

При предоставянето на тази услуга, общината ще осигури възможност за лицата, които не могат да си позволят собствен дом или жилище под наем на пазарни цени и които на практика нямат друга алтернатива, тъй като не съществува предлагане на жилища за такъв вид ползватели.

С приемането на новата Наредба се цели да се създаде по-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при установяване на жилищни нужди на гражданите за настаняване под наем и разпореждане с общински жилища. С цел максимално облекчаване на гражданите при комплектоване на необходимите документи за кандидатстване за общинско жилище и намаляване на административната тежест, като се предвижда част от документите да бъдат събирани служебно от общинската администрация.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложенията ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)*

Преки заинтересовани страни:

Общинска администрация – Първомай

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите, които са част от уязвими, малцинствени и социално слаби групи от населението и други групи в неравностойно положение на територията на общината.

IV. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и вариант „без намеса“.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“ - няма да настъпят положителни въздействия като в ЗОС липсват подробни и конкретни правила, които следва да бъдат заложили в новата Наредба. Отсъствие на законосъобразно уреждане на отношенията, свързани с установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“ – празнотата в нормативната уредба на ЗОС овластява всеки общински съвет да приеме подзаконов нормативен акт, като създаде облекчени условия и ред за управление на общинския жилищен фонд в полза на местната общност, осигурявайки нормални условия на живот на жители на общината, които трайно или временно са изпаднали в затруднено положение и не могат да си позволят жилище при свободно договаряне. Изпълнение на законоустановени задължения и законосъобразно уреждане отношенията, свързани с установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти и подобряване на работата по прилагането на наредбата.

V. Разходи: *Описва се качествено (при възможност –и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите , в т.ч разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството и на администрация, изработваща нормативни актове.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За прилагането на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай не е необходимо разходването на средства.

VI. Ползи: *Описват се качествено(при възможност и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите, в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Община Първомай няма да реализира ползи при Вариант 1 - „Без намеса“, тъй като приемането на наредбата би предоставило възможност за законосъобразно уреждане и установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти и за подобряване на работата по прилагането на наредбата.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Законосъобразно уреждане отношенията, свързани с установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти и подобряване на работата по прилагането на наредбата.

VII. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализиране на Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата.“

VIII.Административната тежест

-Ще се повиши

-Ще се намали

X Няма ефект

Не се предвиждат допълнителни разходи при приемането на наредбата.

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

X - Няма ефект

Проектът не засяга и не оказва въздействие върху МСП.

Как въздейства подзаконовия нормативен акт на жителите на община Първомай?

Наредбата засяга определена група граждани с ниски доходи, живеещи на територията на общината, за които наемането на жилища от свободния пазар е непосилно. По отношение на останалите Наредбата не влияе пряко върху тяхната правна сфера.

X. Проектът на подзаконов нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

-ДА X НЕ

Приемането на подзаконов нормативен акт не произтича от правото на европейския съюз.

XI. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Най –важните въпроси за обществената консултация са:

V1: Ясни ли са предложените разпоредби?

Ф2: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3: Други предложения и коментари извън засегнатите и зададени в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет страницата на Община Първомай, за обществени консултации за 30 дни, раздел публикувани на интернет страницата на Община Първомай – секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база”, подрубрика „Проекти за изменение на нормативни актове”.

Проектът на наредбата, чрез публикуването ѝ е представен на заинтересованите страни.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Първомай.

XII. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.escom.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Радослава Ставрева – заместник кмет на община Първомай

Дата: 24.02.2020 г.