

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай**

I. Дефиниране на проблема:

Настоящата предварителна оценка на въздействието се изготвя на основание чл. 19 от Закона за нормативните актове във връзка с проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай. Възниква необходимост от актуализиране на нормите на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, съгласно промени в по-висши нормативни актове, необходимост от въвеждане на нови услуги, разширяване на текущите услуги предоставяни от общинска администрация.

Причините за приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива.

Промените, които са предвидени ще спомогнат за изпълнението на заложените цели.

Съгласно изложеното по-горе, предложенията са:

1. Предложението за създаване на нов чл. 24а от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги е продиктувана от чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси, където Общински съвет може да освобождава определени категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси и цени по ред, определен с Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на общината. На територията на Община Първомай осъществяват дейност редица културни институции в имоти публична общинска собственост. Освобождаването от заплащане на такса битови отпадъци на тези институции ще намали разходите и средствата да се използват за дейности като социални разходи, ремонти и поддръжка. Освобождавайки читалищата на територията на Общината от такса битови отпадъци, ще се освободят средства, които ще отидат за посрещане на техните основни потребности, свързани с пряката им дейност. Важно е да се обърне внимание на следния факт: отделни помещения на читалищните сгради се използват за стопански и други цели, различни от основната им дейност. Това води до обстоятелството, че освобождаването от такса битов отпадък следва да бъде само за част от имотите им, които те използват за цели, свързани пряко с дейността им.

2. Предложението за изменение на чл. 31 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община

Първомай е във връзка с изменени и новоприети нормативни документи, а именно чл. 101 от Закона за държавия бюджет на Република България от 2020 година, съгласно, който: „Министерският съвет по реда на чл. 109, ал. 3 от Закона за публичните финанси осигурява средства в размер до 10 млн. лв. за 2020 г. за финансиране на разширяването на достъпа и обхващането в задължителното предучилищно образование на децата, навършили 4-годишна възраст, както и за подпомагане на заплащането от родителите на такси по чл. 298, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование“. Съгласно § 20, ал.2 от предходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година в срок до два месеца от обнародването на закона в "Държавен вестник" Министерският съвет предприема необходимите действия, включително чрез упражняване на правото си на законодателна инициатива, за въвеждане на задължителното предучилищно образование на децата, навършили 4-годишна възраст, както и за подпомагане на заплащането от родителите на такси по чл. 298, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование“. Ето защо, съгласно чл. 298, ал. 2 от ЗПУО: „Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансирането на държавата“. Предвид гореизложеното, предложението е **да не се фиксират годините на децата**, които посещават детска градина.

3. Предложението за допълване на чл. 41, ал. 1 с нова точка 29 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е мотивирано от необходимостта за привеждането на Наредбата в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен – Конвенцията за издаване на многоезични извлечения от актовете за гражданско състояние, подписана на 8 септември 1976г. във Виена (Ратифицирана със закон, приет от 42-то Народно събрание на 3 октомври 2013 г. - ДВ, бр. 91 от 2013 г. В сила за Република България от 18 декември 2013 г.). Съгласно чл. 1 и чл. 8 от Конвенцията, за някои от удостоверенията, в частност многоезичните, е посочено да се събират такси в размер не по-висок от този, събиран за удостоверенията, издавани по Закона за гражданската регистрация. Мотив за изменение и допълнение на наредбата в този раздел, се явява и резултатът от извършената от общинска администрация проверка по прилагането на подзаконовия нормативен акт и преценката за съответствието му с действащото законодателство.

Целта на допълването на разпоредбата е първо, да се създадат условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване тяхното качество, както и генериране на допълнителни приходи в общинския бюджет и второ, да бъде осигурена възможност за получаване веднага или в много кратки срокове на заявената административна услуга по гражданско състояние в място, избрано от заявителя за получаването ѝ.

4. С оглед на поддържане на актуалността на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай и на база калкулациите на единица услуга – разходите за труд на служителите, консумативи и др., се налага изменение на размера на вече приети такси, както и създаване на нови такси, а именно:

- Разрешение за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ;
- Разрешение за поставяне на рекламно-информационни елементи по чл. 57 от ЗУТ;

- Разрешение за удостоверение за наличие или липса на съставен акт за общинска собственост;

- Разрешение за удостоверение за липса на реституционни претенции;

- Удостоверение за данъчна оценка.

Измененията са както следва:

Предложението в чл. 39, т. 6 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ, е таксата да се увеличи, като от 20.00 (двадесет) лева, стане на 25.00 (двадесет и пет) лева.

Предложението в чл. 39, т. 7 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на разрешение за поставяне на рекламno-информационни елементи по чл. 57 от ЗУТ, е таксата да се увеличи, като от 20.00 (двадесет) лева, стане на 25.00 (двадесет и пет) лева.

Предложението в чл. 41, ал. 4, т. 4 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на удостоверение за наличие или липса на съставен акт за общинска собственост, е таксата да се увеличи, като от 10.00 (десет) лева, стане на 15.00 (петнадесет) лева.

Предложена е нова точка 4а към ал. 4 на чл. 41, с която се въвежда нова услуга - издаване на удостоверение за липса на реституционни претенции с предложена цена на услугата 15.00 (петнадесет) лева.

Предложението за изменение на чл. 41, ал. 2, т. 1 (такса за издаване на удостоверение за данъчна оценка - от 5,00 (пет) лева (обикновена) на 10,00 (десет) лева (обикновена), се налага съгласно обнародвания в ДВ, бр. 97 от 6 декември 2016 г. Закон за местни данъци и такси (ЗМДТ), законодателят съкращава срока за изпълнение на най-масовата услуга „Издаване на удостоверение за данъчна оценка“ от 14 на 5 дни, което по същество, скъсява времето за изпълнение с повече от 70%. В същото време, съгласно чл. 8 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ) и чл. 4, ал.1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, Общинският съвет следва да определя размера на местните такси и цени на услуги при спазване на следните принципи:

- Възстановяване на пълните разходи за общината по предоставяне на услугата;
- Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
- Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Предвид обстоятелството, че последната актуализация на таксата за издаване на удостоверение за данъчна оценка е от 2013 г., когато цените на консумативите и разходите за труд са много по-ниски, промяна на таксата за издаване на Удостоверение за данъчна оценка, предвид сегашните конюнктурни условия, е редно да бъде увеличена от 5,00 (пет) лева (обикновена) на 10,00 (десет) лева (обикновена).

II. Цели и очаквани резултати:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови услуги, продиктувани от изменение на относимата нормативна уредба, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация и второстепенните разпоредители с бюджетни средства на територията на Община Първомай на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата. Цели се пълно възстановяване на направените разходи от Община Първомай по предоставянето на услугите, постигане в пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- Администрация на община Първомай и контролните ѝ звена.

Косвени заинтересовани страни:

- Физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност, с приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, се осигурява съответствие на подзаконовия нормативен акт със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

Поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще продължи да се наблюдава несъответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи, както и несъответствие с действителните разходи по предоставяне на някои от услугите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Обща осъвременена унифицирана нормативна рамка и съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.
- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

V. Разходи:

Прилагането на Наредбата не налага допълнителни финансови разходи за община Първомай, тъй като разчетите сочат възможност приходите от дейността да покриват разходите.

VI. Ползи:

- Привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.
- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на наредбата.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

С проекта на наредбата не се създават нови регулаторни режими, както и не се засягат съществуващи такива.

IX. Създават ли се нови регистри:

Не се предвижда създаването на нови регистри.

X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП

- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът засяга физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай .

XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XII. Обществени консултации:

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Целесъобразно ли е въвеждането на предвидените изменения?

V3.: Други предложения и коментари, извън зададените в документа теми?

XIII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт с тях.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет на официалната страница на Община Първомай за обществени консултации в срок от 30 дни.

Предоставя се възможност за изразяване на становища от заинтересованите страни.

Справката за отразените становища след обществените консултации, ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

XIV. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obparv@parvomai.escom.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Радослава Ставрева – Заместник-кмет на община Първомай

Дата: 14.04.2020 г.