

ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Първомай

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

Дата: Март 2020 г.

Контакт за въпроси:
Телефон: 0336/64425

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА
Заместник - кмет на община Първомай

I. Дефиниране на проблема:

1. *Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.*

Причината, налагаща приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е необходимостта от актуализация на нормативната уредба с новоприетия Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г., изм. и доп. с ДВ, бр. 34 от 09.04.2020г.

2. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Възникналите обстоятелства, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, към днешна дата са следните:

На основание разпоредбата на чл. 84 от Конституцията на Република България Народното събрание на Република България обяви на 13.03.2020 г. извънредно положение на територията на страната във връзка с разпространението на Ковид-19 (COVID-19).

Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени протиепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., изм. и доп. ДВ, бр. 34 от 09.04.2020г).

Съгласно разпоредбата на § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.:

През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г., както и за осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането на таксите и предоставяните административни услуги за заинтересованите лица на територията на община Първомай. Гореописаната мярка предвижда осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работата и/или въвеждане на нови технологични възможности.

3. *Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизане в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. Цели: *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

Настоящото предложение за изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е с цел:

1. Привеждане на Наредбата в съответствие с новоприети нормативни документи от по-висока степен - Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г.; Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването, Закон за местните данъци и такси.

2. Като орган на местно самоуправление и предоставящ администрирането и определянето на местните такси и цени на услуги и предвид извънредното положение, Община Първомай се цели да бъде в полза на физически и юридически лица, с оглед по-пълно задоволяване на обществените потребности.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложенията ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)*

Преки заинтересовани страни:

Общинска администрация – Първомай, физически и юридически лица, граждани.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и вариант „без намеса“.*

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществените отношения по предоставянето на местни такси и услуги от субектите - физически и юридически лица и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса“ - Действаща нормативна база на община Първомай, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.;

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“ – при този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в Община Първомай;
- Съответствие на действаща нормативна уредба на община Първомай със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси.

V. Разходи: *Описва се качествено (при възможност –и количествено)всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите , в т.ч разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Община Първомай няма да има допълнителни разходи, освен в качеството и на администрация, изработваща нормативни актове.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай не е необходимо разходването на средства.

VI. Ползи: *Описват се качествено (при възможност и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите, в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

А) НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай - създава се риск и предпоставка за:

- Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в община Първомай;

- Наличието на действаща нормативна уредба на община Първомай, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Първомай – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За физическите и юридическите лица - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

Б) ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са свързани с:

- привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено

с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси;

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци на данъчнозадължените лица в община Първомай;

- Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;

- Осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите.

VII. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в Община Първомай;

- Наличието на действаща нормативна уредба на община Първомай, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси;

- Ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид такса;

- Няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. Административна тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Как въздейства подзаконовия нормативен акт на жителите на община Първомай?

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за такса за битови отпадъци, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
 Не

Приемането на подзаконов нормативен акт не произтича от правото на европейския съюз.

XII. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“. На основание разпоредбата на чл. 84 от Конституцията на Република България Народното събрание на Република България обяви на 13.03.2020 г. извънредно положение на територията на страната във връзка с разпространението на Ковид-19 (COVID-19).

Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.).

Предвид обявеното извънредно положение и сложната епидемиологична обстановка както в България, така и в световен мащаб, считам, че е налице изключителен случай, съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от ЗНА, и е наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай **да бъде определен на 14 дни.**

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за 14 дни, на официалната страница на община Първомай, секция Общински съвет – рубрика „Нормативна база”, подрубрика „Проекти за изменение на нормативни актове”.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

XIII. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.escom.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Радослава Ставрева – заместник - кмет на община Първомай и Петя Павлова – главен юрисконсулт в Община Първомай

Дата: март 2020 г.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай