

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.escom.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай** прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай:

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), редът и начинът за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги се уреждат в наредба на общинския съвет. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай (приета с Решение № 391, прието по Протокол № 34 от 28.03.2014 г. , изм. и доп. с последвали решения на Общински съвет гр. Първомай). Със Заповед № РД-15-738/16.12.2019г. на Кмета на Община Първомай е назначена комисия, включваща в състава си служители от Общинска администрация – Първомай, имаща за задача изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, с цел актуализация на нормативната уредба в тази област и спазване на реда за приемане на нормативен акт, предвиден в Закона за нормативните актове.

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, са в няколко аспекта:

1. Предложения за изменение, произтичащи от промяна на законови норми от

по-висока степен, както и във връзка с новоприети нормативни документи;

2. Предложения за изменение, свързани с необходимостта от по-пълно възстановяване на разходите на Община Първомай по предоставянето на определени административни услуги;

3. Предложения за изменение предвид настъпили структурни промени в Община Първомай;

4. Предложения за изменение и допълнение, свързани с разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация гр. Първомай и разпоредителите с бюджетни кредити на територията на Община Първомай да предоставят нови услуги на физически и юридически лица.

1. Обосновка на предложенията:

1.1. Предложението за създаване на нов чл. 24а от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги е продиктувана от чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси, където Общински съвет може да освобождава определени категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси и цени по ред, определен с Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на общината. На територията на Община Първомай осъществяват дейност редица културни институции в имоти публична общинска собственост. Освобождаването от заплащане на такса битови отпадъци на тези институции ще намали разходите и средствата да се използват за дейности като социални разходи, ремонти и поддръжка. Освобождавайки читалищата на територията на Общината от такса битови отпадъци, ще се освободят средства, които ще отидат за посрещане на техните основни потребности, свързани с пряката им дейност. Важно е да се обърне внимание на следния факт: отделни помещения на читалищните сгради се използват за стопански и други цели, различни от основната им дейност. Това води до обстоятелството, че освобождаването от такса битов отпадък следва да бъде само за част от имотите им, които те използват за цели, свързани пряко с дейността им.

1.2. Предложението за изменение на чл. 31 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е във връзка с изменени и новоприети нормативни документи, а именно чл. 101 от Закона за държавния бюджет на Република България от 2020 година, съгласно, който: „Министерският съвет по реда на чл. 109, ал. 3 от Закона за публичните финанси осигурява средства в размер до 10 млн. лв. за 2020 г. за финансиране на разширяването на достъпа и обхващането в задължителното предучилищно образование на децата, навършили 4-годишна възраст, както и за подпомагане на заплащането от родителите на такси по чл. 298, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование“. Съгласно § 20, ал.2 от предходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година в срок до два месеца от обнародването на закона в "Държавен вестник" Министерският съвет предприема необходимите действия, включително чрез упражняване на правото си на законодателна инициатива, за въвеждане на задължителното предучилищно образование на децата, навършили 4-

годишна възраст, както и за подпомагане на заплащането от родителите на такси по чл. 298, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование“. Ето защо, съгласно чл. 298, ал. 2 от ЗПУО: „Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансирането на държавата“. Предвид гореизложеното, предложението е **да не се фиксират годините на децата**, които посещават детска градина.

1.3. Предложението за допълване на чл. 41, ал. 1 с нова точка 29 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е мотивирано от необходимостта за привеждането на Наредбата в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен – Конвенцията за издаване на многоезични извлечения от актовете за гражданско състояние, подписана на 8 септември 1976г. във Виена (Ратифицирана със закон, приет от 42-то Народно събрание на 3 октомври 2013 г. - ДВ, бр. 91 от 2013 г. В сила за Република България от 18 декември 2013 г.). Съгласно чл. 1 и чл. 8 от Конвенцията, за някои от удостоверенията, в частност многоезичните, е посочено да се събират такси в размер не по-висок от този, събиран за удостоверенията, издавани по Закона за гражданската регистрация. Мотив за изменение и допълнение на наредбата в този раздел, се явява и резултатът от извършената от общинска администрация проверка по прилагането на подзаконовия нормативен акт и преценката за съответствието му с действащото законодателство.

Целта на допълването на разпоредбата е първо, да се създадат условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване тяхното качество, както и генериране на допълнителни приходи в общинския бюджет и второ, да бъде осигурена възможност за получаване веднага или в много кратки срокове на заявената административна услуга по гражданско състояние в място, избрано от заявителя за получаването ѝ.

1.4. С оглед на поддържане на актуалността на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай и на база калкулациите на единица услуга – разходите за труд на служителите, консумативи и др., се налага изменение на размера на вече приети такси, както и създаване на нови такси, а именно:

- Разрешение за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ;
- Разрешение за поставяне на рекламно-информационни елементи по чл. 57 от ЗУТ;
- Разрешение за удостоверение за наличие или липса на съставен акт за общинска собственост;
- Разрешение за удостоверение за липса на реституционни претенции;
- Удостоверение за данъчна оценка.

Измененията са както следва:

Предложението в чл. 39, т.6 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ, е таксата да се увеличи, като от 20.00 (двадесет) лева, стане на 25.00 (двадесет и пет) лева.

Предложението в чл. 39, т.7 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на разрешение за поставяне на рекламно-информационни елементи по чл. 57 от ЗУТ, е таксата да се увеличи, като от 20.00 (двадесет) лева, стане на 25.00 (двадесет и пет) лева.

Предложението в чл. 41, ал.4, т.4 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяне от Община Първомай, за изменение на таксата за издаване на удостоверение за наличие или липса на съставен акт за общинска собственост, е таксата да се увеличи, като от 10.00 (десет) лева, стане на 15.00 (петнадесет) лева.

Предложена е нова точка 4а към ал.4 на чл. 41, с която се въвежда нова услуга - издаване на удостоверение за липса на реституционни претенции с предложена цена на услугата 15.00 (петнадесет) лева.

Предложението за изменение на чл. 41, ал. 2, т. 1 (такса за издаване на удостоверение за данъчна оценка - от 5,00 (пет) лева (обикновена) на 10,00 (десет) лева (обикновена), се налага съгласно обнародвания в ДВ, бр. 97 от 6 декември 2016 г. Закон за местни данъци и такси (ЗМДТ), законодателят съкращава срока за изпълнение на най-масовата услуга „Издаване на удостоверение за данъчна оценка“ от 14 на 5 дни, което по същество, скъсява времето за изпълнение с повече от 70%. В същото време, съгласно чл. 8 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ) и чл. 4, ал.1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, Общинският съвет следва да определя размера на местните такси и цени на услуги при спазване на следните принципи:

- Възстановяване на пълните разходи за общината по предоставяне на услугата;
- Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
- Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Предвид обстоятелството, че последната актуализация на таксата за издаване на удостоверение за данъчна оценка е от 2013г., когато цените на консултативите и разходите за труд са много по-ниски, промяна на таксата за издаване на Удостоверение за данъчна оценка, предвид сегашните конюнктурни условия, е редно да бъде увеличена от 5,00 (пет) лева (обикновена) на 10,00 (десет) лева (обикновена).

II. ЦЕЛ НА ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови услуги, продиктувани от изменение на относимата нормативна уредба, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация и второстепенните разпоредители с бюджетни средства на територията на Община Първомай на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по

прилагането на наредбата. Цели се пълно възстановяване на направените разходи от Община Първомай по предоставянето на услугите, постигане в пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА:

За прилагането на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги от община Първомай не е необходимо разходването на средства.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:

Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги от община Първомай е подобряване процеса по удовлетворяване нуждите на физически и юридически лица, осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай и нейните граждани. Привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи. Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт с тях.

ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ: чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове; чл. 28, ал. 1 и ал.2 от Закона за нормативните актове; чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

VI. ПРИНЦИПИ:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и

допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, за да бъде приведена в съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи, както и поради необходимостта от възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

Принцип на обосновааност – Въвеждането на нови услуги и актуализирането на съществуващите ще допринесе за повишаване на приходната част на бюджета на община Първомай, респективно в глобален мащаб ще осигури повишаване на качеството на живот на гражданите на общината.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, ведно с мотивите, са е съгласувани със служителите на всички звена от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай не е в противоречие със закона. Предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, както и от структурните звена на Община Първомай, при спазване на изискванията на наредбата.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай.

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА:/П/.....

Заместник - кмет на Община Първомай