



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ
ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.escom.bg
<http://www.parvomai.bg>

ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Първомай

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай

Дата: Юни 2020 г.

Телефон: 0336/64425

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

Заместник - кмет на община Първомай

I. Дефиниране на проблема:

Причините, поради които се налага изменение и допълнение на **Наредба за определянето на местните данъци на територията на община Първомай** са в няколко аспекта:

1. Предлаганите промени в Наредбата са във връзка с Прокурорски протест № 9808/23.12.2019г. на Окръжна прокуратура Пловдив, съгласно приетите изменения и допълнения на Закон за местните данъци и такси, обнародвани в ДВ бр.98 от 27.11.2018г., изм. и доп. ДВ бр. 108 от 29.12.2018г. в сила от 01.01.2019г., изм. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2019г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. ДВ. бр.32 от 16 Април 2019г., доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г., изм. и доп. ДВ. бр. 96 от 6 Декември 2019г. (в сила от 01.01.2020г.)

2. Изменения се правят и извън тези в Прокурорския протест, посочен по-горе. Те също произтичат от промяна на законови норми от по-висока степен и се налагат, за да се избегне колизия между законов и подзаконов нормативен акт.

Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай е приета от Общински съвет Първомай на основание чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и чл.21, ал.1, т.7, във връзка с ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), с Решение № 47, прието по Протокол № 5 от 22.02.2008г., последно изм. с Решение № 118 от 30.09.2016 г. по протокол № 14 ат 30.09.2016г. на Общински съвет, гр. Първомай. Цитираната Наредба е подзаконов нормативен акт, който регламентира обществените отношения в Община Първомай по отношение на принудителното, невъзвръщаемо и безвъзмездно плащане, наложено едностранно и по общ ред от Държавата, респективно от Общините.

Причините за приемане на настоящите промени, е необходимостта от привеждане на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай с разпоредбите на Закона за местните данъци и такси, както и стремежът на Община Първомай да обезпечи приходната част на бюджета си, тъй като основен източник в бюджетите на общините са приходите от данък недвижими имоти, данък придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин и данък върху превозните средства и другите данъци и такси, регламентирани в ЗМДТ.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай е изготвена в съответствие с новите нормативни промени, приети и влизащи в сила от законодателя през 2020 година. Въведените със ЗИД на ЗМДТ, промени са насочени към намаляване на административната тежест в процедурите по определяне на местните данъци, както и към подобряване контрола и събираемостта им от страна на общините. Освен промените, които касаят оперативната работа на общинските приходни звена, е важно да бъдат отчетени и следните нови моменти:

Основни промени са направени в определянето и администрирането на данък върху недвижими имоти, данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин и данък върху превозни средства, както и в други раздели от Наредбата, за да бъде избегната колизия между двата акта. Поради това, се налага изменение и преработка на следните текстове от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай: чл.7, ал.1, чл. 11, чл.19, чл. 21, чл. 34, чл. 36, чл. 37, чл. 40, ал.1, чл. 41 , чл. 45, чл. 46, чл. 51, ал. 1, т.4 от Наредбата. Промените въведени със ЗИД на ЗМДТ, са в следните насоки:

1. По отношение на данък върху недвижимите имоти в ЗМДТ е заложено, че данните за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях *се предоставят* на служителите на общинската администрация *от възложителя на строежа в двумесечен срок* след завършването на сградата в груб строеж по образец, определен от министъра на финансите. Подадените данни от един възложител ползват останалите възложители.

1.1. Предвидено е да не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за имотите и ограничените вещни права, придобити по възмезден или безвъзмезден начин (*по раздел III от Гл. Втора на ЗМДТ*). Заложено е администрирането на данъка да се прави от служители на общината, т.е. по данни налични в общината и при представена информация от Служба по вписванията и нотариусите, общините могат да определят данъчнозадължените лица, обекта на данъка и да ги въвеждат в модул “Местни данъци и такси” към информационната система на общините /ИСО/.

1.2. Заложени са още няколко случая, в които данните се обработват служебно:

- В случай на неподадена декларация, при придобиване на наследствен имот, от наследниците или заветниците, след изтичането на 6-месечен срок, служителят на общинска администрация, образува партида за наследствения недвижим имот въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението.
- Не се изисква подаване на данъчна декларация, когато промяната в обстоятелствата, имащи значение за определяне на данъка, са удостоверени от общината в случаите на търпимост на строежите, в изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради или в качеството и на възложител по Закона за устройство на територията. Служител от общинската администрация отразява служебно настъпилите промени в техническите характеристики на имота;

2. Нов момент има и в условията за отстъпка на основно жилище – в случай, че се установи деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията не се прилагат и данъкът, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата.

3. Премахнат е началният момент, от който може да се плати данъкът върху недвижим имот, като се посочва единствено крайният срок - до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим.

4. В Раздел „Данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин“ са направени основни промени във връзка със заплащането на данъка на недвижим имот, ограничени вещни права върху недвижим имот и моторни превозни средства - при самото им прехвърляне, а в случаите по чл. 44, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси – към момента на издаване на акта, удостоверяващ правото на собственост, който подлежи на вписване. Възстановено е подаването на декларация при безвъзмездно придобиване на имущество, с изключение на случаите по чл. 49, ал.2 от ЗМДТ, като сумата се заплаща в 2-месечен срок от получаването на му. Тази декларация не се подава:

- когато прехвърлянето е в изпълнение на задължение по закон или въз основа на акт на Министерския съвет за безвъзмездно предоставяне на имущества на инвеститори по приоритетни инвестиционни проекти;
- за имущества, придобити по дарение между роднини по права линия и между съпрузи;
- в случаите по чл. 48, ал.1 т. 5, 6 8 и 9 от Закона за местните данъци и такси;
- за получени и предоставени дарения от юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност.

5. Съществено изменение, касаещо пряко местните приходи, е в Раздел „Данък върху превозните средства“. Въведена е нова формула за изчисляване размера на данъка върху превозните средства, която обединява имуществен и екологичен компонент, както и уеднаквява подхода за облагане на пътните превозни средства с технически допустима максимална маса до 3,5 тона.

Запазва се правото Общинският съвет да определя размера на данъка /ставката/ в зависимост от мощността на автомобила. Заложени са минималните размери на данъците, заложени в ЗМДТ, в диапазоните:

- до 55 kW включително - 0,34 лв. за 1 kW;
- от 56 kW до 74 kW включително - 0,54 лв. за 1 kW;
- от 75 kW до 110 kW включително - 1,10 лв. за 1 kW;
- от 111 kW до 150 kW включително - 1,23 лв. за 1 kW;
- от 151 kW до 245 kW включително - 1,60 лв. за 1 kW;
- над 245 kW - 2,10 лв. за 1 kW.

В зависимост от годината на производство, данъкът се умножава с коефициентите, посочени в чл. 55, ал.1 от ЗМДТ:

$$\text{ГДПС} = \text{ИмК} \times \text{ЕК}$$

ГДПС = (KW x цена за 1 KW x коефициент за година на производство) x коефициент за екокатегория.

Коефициентите за година на производство са определени в Закона като твърда ставка и не подлежат на промяна.

Екологичният компонент представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с Европейските стандарти за изгорели газове (познати още като Евро категории 1, 2, 3, 4, 5, 6 и по-високи). Екологичният компонент осигурява облекчение за собствениците на автомобили, съответстващи на екологични стандарти Евро 4 и по-високи, и утежнение за собствениците на автомобили, които не съответстват на екологична категория или съответстват на екологична категория по-ниска от Евро 4. Общинският съвет определя размера на екологичния компонент, в зависимост от екологичната категория на автомобила. Заложени са **минималните размери** на коефициентите, посочени в ЗМДТ. Те са както следва:

1. без екологична категория и с екологична категория Евро 1 и Евро 2 – 1,10;
2. с екологична категория Евро 3 – 1,00;
3. с екологична категория Евро 4 – 0,80;
4. с екологична категория Евро 5 – 0,6
5. с екологична категория Евро 6, EEV и по-висока – 0,40.

С новите промени в ЗМДТ се премахва ползването на отстъпка за катализатор, с това данъкът се увеличава допълнително.

5.1. Промяна на данъка има и при товарните автомобили с технически допустима максимална маса до 3,5 тона на всеки започнат тон товароносимост. Облагането става както при леките автомобили - т.е. двата компонента - имуществен и екологичен.

5.2. Промяна има и при облагането на товарни автомобили с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т, като той е в размер от 10 до 30 лв. за всеки започнати 750 кг товароносимост.

5.3. Въведени са нови изисквания:

- **За мотопеди и мотоциклети** с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория "Евро 4" - данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от "Евро 4" - с 60 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 3 от ЗМДТ, данък.
- **За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3.5т, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели,**

съответстващи на екологична категория "Евро 4" - данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на "Евро 5", "Евро 6" и "ЕЕV" - с 50 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 5, 6, 7 и 13 от ЗМДТ, данък.“

5.4. Началният срок за данъка върху превозните средства, в новите разпоредби, не е посочен. Посочен е крайният момент за погасяване на задължението, както и до кога е срокът за отстъпка.

Цели, които се поставят:

Важна цел на изменението, е осигуряването на съответствие между Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай и Закона за местни данъци и такси към настоящия момент, намаляване на административната тежест в процедурите по определяне на местните данъци, както към подобряване контрола и събираемостта им от страна на Общината.

II. Идентифициране на заинтересованите страни:

Очакваните резултати от изменението на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай са от една страна - издаване на подзаконов нормативен акт, уреждащ съобразно ЗМДТ, обществените отношения свързани с местните данъци, а от друга - сформирани на увеличаване на собствените приходи на Общината и възможност за финансиране от страна на Община Първомай в устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея, благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма.

Преки заинтересовани страни:

Общинска администрация – Първомай, физически и юридически лица, граждани.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност, с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай, се осигурява съответствие на подзаконовия нормативен акт със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

Поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще продължи да се наблюдава несъответствие на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи, както и несъответствие с действителните разходи по предоставяне на някои от услугите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Обща осъвременена унифицирана нормативна рамка и съответствие на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.
- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

V. Разходи:

Прилагането на Наредбата не налага допълнителни финансови разходи за община Първомай, тъй като разчетите сочат възможност приходите от дейността да покриват разходите.

VI. Ползи:

- Привеждане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай в съответствие със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.
- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на наредбата.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

С проекта на наредбата не се създават нови регулаторни режими, както и не се засягат съществуващи такива.

IX. Създават ли се нови регистри:

Не се предвижда създаването на нови регистри.

X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът засяга физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай .

XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XII. Обществени консултации:

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Целесъобразно ли е въвеждането на предвидените изменения?

V3.: Други предложения и коментари, извън зададените в документа теми?

XIII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганото изменение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай е в съответствие със Закона за местните данъци и такси и е разработено в съответствие с Европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет, на официалната страница на Община Първомай за обществени консултации в срок от 30 дни.

Предоставя се възможност за изразяване на становища от заинтересованите страни.

Справка за отразените становища след обществените консултации, ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

XIV. Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.escom.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Радослава Ставрева – Заместник-кмет на община Първомай

Дата: 12.06.2020 г.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай