



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201,62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.escom.bg
<http://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай на e-mail адрес: obaparv@parvomai.escom.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” № 50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата в съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредбата прилагаме съответните мотиви, както следва:

МОТИВИ

КЪМ

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай:

Съгласно чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Общинският съвет определя с наредба размера на данъците при условията, по реда и в границите, определени от закона. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай (приета с Решение № 47, прието по Протокол № 5 от 22.02.2008г., последно изм. с Решение № 118 от 30.09.2016 г. по протокол № 14 ат 30.09.2016г. на Общински съвет, гр. Първомай). Цитираната Наредба е подзаконов нормативен акт, който регламентира обществените отношения в Община Първомай по отношение на принудителното, невъзвръщаемо и безвъзмездно плащане, наложено едностранно и по общ ред от Държавата, респективно от Общините.

Със Заповед № РД-15-295/21.05.2020г. на Кмета на Община Първомай е назначена комисия, включваща в състава си служители от Общинска администрация – Първомай, имаща за задача изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето на местните данъци на територията на община Първомай, с цел актуализация на нормативната уредба в тази област и спазване на реда за приемане на нормативен акт, предвиден в Закона за нормативните актове.

1. Причини налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето на местните данъци на територията на община Първомай:

Предлаганите промени в Наредбата са във връзка с Прокурорски протест № 9808/23.12.2019г. на Окръжна прокуратура Пловдив, съгласно приетите изменения и допълнения на Закон за местните данъци и такси, обнародвани в ДВ бр.98 от 27.11.2018г., изм. и доп. ДВ бр. 108 от 29.12.2018г. в сила от 01.01.2019г., изм. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2019г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. ДВ. бр.32 от 16 Април 2019г., доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г., изм. и доп. ДВ. бр. 96 от 6 Декември 2019г.

Освен горепосочената причина, която налага унифицирането на разпоредбите на постановления подзаконов нормативен акт с разпоредбите на Закона за местните данъци и такси, друга такава е стремежът на Община Първомай да обезпечи приходната част на бюджета си, тъй като основен източник в бюджетите на общините са приходите от данък недвижими имоти, данък придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин и данък върху превозните средства и другите данъци и такси, регламентирани в ЗМДТ.

Проектът за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай, е изготвен в съответствие с настъпилите изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси (обн. в ДВ, бр.98 от 27.11.2018г., изм. и доп. ДВ бр. 108 от 29.12.2018г. в сила от 01.01.2019г., изм. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2019г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. ДВ. бр.32 от 16 Април 2019г., доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.96 от 6 Декември 2019г. (в сила от 01.01.2020г.).

За да бъде избегната колизия между Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай и Закона за местните данъци и такси, се налага изменение и преработка на следните текстове: чл.7, ал.1, чл. 11, чл.19, чл. 21, чл. 34, чл. 36, чл. 37, чл. 40, ал.1, чл. 41 , чл. 45, чл. 46, чл. 51, ал. 1, т.4 от Наредбата. Промените въведени със ЗИД на ЗМДТ, са в следните насоки:

1. Намаляване на административната тежест в процедурите по определяне на местните данъци, подобряване контрола и събираемостта им от страна на общините, както и служебно администриране на някои данъчни дакларации, с което се облекчава режима за подаването им от гражданите.

2. В чл. 10, ал. 1 от ЗМДТ, съответно чл.7, ал.1 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата, са направени някои уточнения и допълнения като по този начин чл. 7, ал.1 придобива следния вид: **“Чл.7. (1) С данък върху недвижимите имоти се облагат разположените на територията на Община Първомай сгради и самостоятелни обекти в сгради, както и поземлените имоти, разположени в строителните граници на населените места и селищните образувания, и поземлените имоти извън тях, които според подробен устройствен план имат предназначението по чл. 8, т. 1 от Закона за устройство на територията и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон.“**

3. В чл. 14 от ЗМДТ, съответно в чл. 11 от Наредба за изменение и допълнение на Наредбата се правят следните основни промени:

3.1. В ал. 1 на чл. 14 ЗМДТ са направени следните изменения: думите **„или за придобитите по друг начин имоти“** се заменят със **„сгради и постройки, които не подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията“**, а думите **„съответно носителят на ограниченото вещно право уведомява за това писмено в 2-месечен срок Общината, като подава данъчна декларация по чл.14, ал.1 от ЗМДТ за облагане на годишен данък върху недвижимите имоти“** се заменят с **„уведомява за това писмено в 2-месечен срок общината по местонахождението на имота, като подава данъчна декларация за облагане с годишен данък върху недвижимите имоти.“**

3.2. Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за новопостроените сгради, подлежащи на въвеждане в експлоатация по реда на ЗУТ.

Данните за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях *се предоставят* на служителите на общинската администрация *от възложителя на строежа в двумесечен срок* след завършването на сградата в груб строеж по образец, определен от министъра на финансите. Подадените данни от един възложител ползват останалите възложители. (чл. 14, ал. 2 от ЗМДТ - чл. 11, ал. 2 от НИД на Наредбата определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай (Наредбата));

3.3. Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за имотите и ограничените вещни права, придобити по възмезден или безвъзмезден начин. (чл. 14, ал 3 от ЗМДТ – чл. 11, ал. 3 от НИД на Наредбата);

3.4. За новопостроен или придобит по друг начин имот или ограничено вещно право на ползване в срок от 2 месеца, предприятията подават информация за отчетната стойност и други обстоятелства, имащи значение за определяне на данъка. (чл.14, ал. 4 от ЗМДТ - чл. 11, ал. 4 от НИД на Наредбата);

3.5. В случай на неподadena декларация, при придобиване на наследствен имот, от наследниците или заветниците, след изтичането на 6-месечен срок, служителят на общинска администрация, образува партия за наследствения недвижим имот въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението.

3.6. Не се изисква подаване на данъчна декларация, когато промяната в обстоятелствата, имащи значение за определяне на данъка, са удостоверени от общината в случаите на търпимост на строежите, в изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради или в качеството и на възложител по Закона за устройство на територията. Служител от общинската администрация отразява служебно настъпилите промени в техническите характеристики на имота;

4. Условието за ползване на отстъпка за основно жилище са уредени по-детайлно, като в случай, че се установи деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията не се прилагат и данъкът, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата. (чл. 25 от ЗМДТ - чл. 19, ал.3 от НИД на Наредбата);

5. Премахва се началният момент, от който може да се плати данъкът върху недвижим имот, като се посочва единствено крайният срок. (чл. 28, ал.1 от ЗМДТ - чл. 21, ал. 1 от НИД на Наредбата). *(предмет и на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.)

6. Основни промени са направени в Раздел III „Данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин“ от Закона за местните данъци и такси, съответно от Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на община Първомай:

6.1. Първоначално отменената разпоредба на чл. 49, ал. 3 от ЗМДТ (цитирана в Протест №9808/23.12.2019г.) е с нова редакция (бр. 96 от 2019г. в сила от 01.01.2020г.), която намира приложение в чл. 37, ал.2 и ал.3 от НИД на Наредбата: **„(2) Данъкът се заплаща при прехвърлянето на недвижимия имот, ограничените вещни права върху недвижим имот и моторните превозни средства, а в случаите по чл. 44, ал.3 от Закона за местните данъци и такси - към момента на издаване на акта, удостоверяващ правото на собственост, който подлежи на вписване.“**

„(3) При безвъзмездно придобиване на имущество, с изключение на случаите по ал. 2 лицата, получили имущество, подават декларация за облагането му с данък и заплащат данъка в двумесечен срок от получаването му.“

6.2. Нови положения има в чл. 49, ал. 4 от ЗМДТ, които пряко засягат Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община

Първомай, като намират приложение в създадената нова алинея 4 на чл. 37, а именно:

„(4) Декларация по ал. 3 не се подава в случаите, когато:

- 1. прехвърлянето е в изпълнение на задължение по закон или въз основа на акт на Министерския съвет за безвъзмездно предоставяне на имуществата на инвеститори по приоритетни инвестиционни проекти.**
- 2. имуществата, придобити по дарение между роднини по права линия и между съпрузи;**
- 3. В случаите по чл. 48, ал.1 т. 5, 6 8 и 9 от Закона за местните данъци и такси;**
- 4. за получени и предоставени дарения от юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност.“**

7. Други основни промени са въведените в Раздел IV – Данък върху превозните средства от Закона за местните данъци и такси – чл. 54, ал. 4, чл. 55, чл. 59 и чл. 60, които намират приложение в следните текстове от НИД на Наредбата: чл. 40, ал.1, чл. 41, ал.1, ал.2, ал.4, ал.6, ал.8, ал.9, ал.12; чл. 45; чл. 46, ал.1.

7.1. В чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ, е добавен текст, според който при неподадена декларацията за придобити МПС по наследство в предвидения в чл. 32 срок от 6 месеца, *то служител на общинската администрация, образува служебно партида за превозното средство въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението. – чл. 40, ал. 1 от НИД на Наредбата;*

7.2. Въведена е нова формула за изчисляване размера на данъка върху превозните средства, която обединява имуществен и екологичен компонент, както и уеднаквява подхода за облагане на пътните превозни средства с технически допустима максимална маса до 3,5 тона.

В настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на Община Първомай, са заложили минималните стойности на данъка, предвидени в ЗМДТ. Законодателят е предвидил срок за Общинските съвети до 31.01.2019 г. да определят размерите на данъка върху превозните средства, като в противен случай, за 2019 г., данъкът ще се определя съгласно минималните размери на данъците и коригиращите коефициенти, определени в чл. 55, ал.1 от ЗМДТ. – чл. 41, ал.1 от НИД на Наредбата. *(предмет и на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.)

7.3. Съгласно чл. 55, ал.6 от ЗМДТ, на Общинския съвет е вменено да определи данъка за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т, като той е в размер от 10 до 30 лв. за всеки започнати 750 кг товароносимост. *Разпоредбата намира приложение в преобразуваната ал.6 на*

чл. 41 от НИД на Наредбата. *(предмет на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.).

7.4. Въведените нови данъчни облекчения и изисквания в разпоредбата на **чл. 59 от ЗМДТ** (ДВ, бр. 98 от 2018г., в сила от 01.01.2019г. *(предмет на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.)), намират приложение в новата редакция на **чл. 45 от НИД на Наредбата**, според която:

- *За мотореди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория "Евро 4" - данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от "Евро 4" - с 60 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 3 от ЗМДТ, данък.*
- *За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3.5t, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория "Евро 4" - данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на "Евро 5", "Евро 6" и "ЕЕV" - с 50 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 5, 6, 7 и 13 от ЗМДТ, данък.*

7.5. Изменението в **чл. 46 от Наредбата**, е продиктувано от разпоредбата на **чл. 60 от ЗМДТ**, където начален срок за данъка върху превозните средства не е посочен. Посочен е крайният момент за погасяване на задължението, както и до кога е срокът за отстъпка. *(предмет на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.)

8. Промяна в НИД на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай, има в Раздел V „Патентен данък“, а именно в **чл. 51, ал.1, т.4** *(предмет и на Прокурорския протест № 9808/23.12.2019г.). Премахват се думите – „**т.12 и т. 13**“.

С оглед на това и с цел съответствие между Наредбата и Закона за местни данъци и такси, е необходимо да се направят съответните изменения и допълнения в Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Първомай.

2. Цели, които се поставят:

Важна цел на изменението е осигуряването на съответствие между Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай и Закона за местни данъци и такси към настоящият момент, намаляване на административната тежест в процедурите по определяне на местните данъци, както към подобряване контрола и събираемостта им от страна на Общината.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проектът на предлаганата Наредба не изисква нови финансови или други средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Очакваните резултати от изменението на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай са от една страна - издаване на подзаконов нормативен акт, уреждащ съобразно ЗМДТ, обществените отношения свързани с местните данъци, а от друга - сформиране на увеличаване на собствените приходи на Общината.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганото изменение на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Първомай, е в съответствие със Закона за местните данъци и такси и е разработено в съответствие с Европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Приложение: Проект на изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Първомай.

НИКОЛАЙ МИТКОВ
Кмет на Община Първомай