



**ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**  
**ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ**

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50  
ТЕЛ.: 0336/62201, 62139 ; ФАКС: 0336/62872

E-mail: [obapary@parvomai.bg](mailto:obapary@parvomai.bg)  
<https://www.parvomai.bg>

**ДО**  
**ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**ОТ**

**НИКОЛАЙ МИТКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**

**ОТНОСНО:** Приемане на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение.

Съгласно чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), Общински съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по ЗПФ.

Причините, които налагат приемането на нова Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, произтичат от необходимостта за продължаване на правилното прилагане на законови норми от по-висока степен - Закона за публичните финанси и са обвързани с направени констатации от Сметна палата изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г..

В проекта на Наредбата са определени възможностите и правилата за: фискални правила; структура на общинския бюджет; взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки; съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет; приемане на бюджета на Общината; изпълнение на общинския бюджет; мерки при възникване на финансови затруднения; откриване на процедура по финансово оздравяване; временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване; предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината; отчет на общинския бюджет; средства от Европейския съюз и чужди средства; мониторинг и контрол. В наредбата са заложили и правила за: погасяване на временни безлихвени заеми със средства от постъпления от продажба на

общински нефинансови активи; разходването/възстановяването на неусвоени/неизразходвани средства от трансфери към края на текущата бюджетна година, които са регламентирани в чл.129, ал.1 и ал.2 от ЗПФ; ограниченията за извършване на разходи, натрупване на нови задължения и/или поемането на ангажменти за разходи, които са регламентирани в допълненията на чл.128, ал.2, ал.3, ал.4 от ЗПФ.

В проекта на Наредбата са изложени многобройни промени, които са в съответствие със Закона за публичните финанси и Закона за местното самоуправление и местната администрация и същите са съобразени и с констатациите изложени в Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата. Предвид многобройните промени в нормативните актове от по-високо ниво и съгласно чл. 11, ал.3 от Закона за нормативните актове, че нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, с така представения проект на Наредбата, а именно с §3 от Преходните и заключителни разпоредби ще бъде отменена Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай, приета с Решение №374/30.01.2014 г. на Общински съвет на град Първомай.

Целта на наредбата е постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения, въвеждане на единни и ясни правила в процеса по приемането и отчитането на общинския бюджет. С приемането на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай се цели цялостно синхронизиране със Закона за публичните финанси, Закона за местната администрация и местното самоуправление, като нормативни актове от по-висока степен, както и изпълнение на Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. от Сметна палата.

За прилагане на нова Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай и отмяна на старата не са необходими финансови средства.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на 17.06.2022г. за публично обсъждане на Интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 30 - дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени, на Общински съвет на община Първомай, преди гласуване на настоящото решение.

Като колективен орган на местното самоуправление Общинският съвет е овластен да издава нормативни актове, с които урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение. Съгласно ал.2 на чл.21 от ЗМСМА, в изпълнение на правомощията си по чл.21, ал.1, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Анализът на разпоредбите на чл. 21, ал.2 от ЗМСМА, чл.8 от ЗНА и чл.76, ал.3 от АПК сочи, че общинският съвет е компетентният орган да приема наредби от местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл.17, ал.1, т.1 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси и на основание чл. 7, ал. 2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагам на Общински съвет на община Първомай да вземе следното

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Приема Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай.

**Мотиви:** Актуализиране и привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие с актовете от по-висока степен, ефективно управление и контрол и спазване изискванията на нормативните актове, уреждащи отношенията в сферата на бюджета и изпълнение на Одитен доклад №0500300720 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности в Община Първомай за периода 01.01.2018г. до 31.12.2019г. на Сметна палата.

### **Приложения:**

1. Проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай;
2. Доклад относно необходимостта от приемане на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Първомай;
3. Мотиви;
4. Предварителна оценка на въздействието;
5. Протокол удостоверяващ датата на публикацията на Проект на Наредба;
6. Справка за постъпили/непостъпили предложения и възражения (*ще бъде предоставена на Общински съвет на община Първомай след изтичане на законовия 30 дневен срок по ЗНА, за предприемане на последващи действия при разглеждането и гласуването на настоящото решение*).

**НИКОЛАЙ МИТКОВ**

*Кмет на община Първомай*