



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

ДО
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ
НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

НИКОЛАЙ МИТКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОТНОСНО: *Приемане на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. Ако общинска наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високият по степен акт. Компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общинския съвет на община Първомай. Настоящият нов проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, чл. 3 от Закон за публичните предприятия, чл. 1, ал. 2 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

I. Причини, налагащи приемането на Наредбата:

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона, се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. С Постановление на

Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година, изм. ДВ бр.89 от 26.10.2021г.. Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закон за публичните предприятия, политиката за участието на Общината в общинските публични предприятия, се разработва и приема от съответния Общински съвет и се оповестява на интернет страницата на Общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. В чл. 3 от Закона за публичните предприятия е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление. В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма от Правилника.

Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба - сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия и Правилникът към него. До приемането на ЗПП и Правилника за прилагането му, липсваше ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на общинската политика в областта на едноличните търговски дружества, както и на търговските дружества с общинско участие в капитала; необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на едноличните търговски дружества, както и търговските дружества с общинско участие в капитала. В същото време общите закони - Търговския закон, Закона за счетоводството, Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др., които регулират различните сфери от дейността на едноличните търговски дружества, както и търговските дружества с общинско участие в капитала, запазват своето действие. Тези нормативни промени са сред основните причини, налагащи не изменението на действащата Наредба, приета от Общинския съвет на Община Първомай, с решение № 148 от 30.07.2004 г. Протокол № 11, *а нейната отменя с приемането на изцяло нова наредба, която да бъде в унисон с новата законодателна концепция.* Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предназначените законодателни цели, изведени в чл. 5 и чл. 6 от ЗПП. Тя е базирана на вече остаряла концепция и поради това следва да бъде отменена, като на нейно място бъде приета нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на Закона и правилника към него, за да направи тяхното прилагане на територията на общината възможно най-целесъобразно и ефективно.

С предложения Проект за нова Наредба, на основание чл.51а, ал.4 от Закон за общинската собственост (ЗОбС), се регулират по нов начин условията и редът за упражняване на правата на собственост на общините в търговски дружества с общинско

участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите и за сключване на договори за съвместна дейност. Съгласно минималните изисквания на ЗОБС, с Наредбата са определени:

1. редът за образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с общинско участие в капитала, както и упражняването правата на собственост на община Първомай върху дялове или акции на търговските дружества;
2. съставът и правомощията на органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
3. изискванията към органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
4. задълженията на представителите на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества, в които общината е съдружник или акционер;
5. особени правила за сключване на някои видове сделки;
6. финансови отчети, публично оповестяване и одит;
7. дивиденди и покриване на загуби на публичните общински предприятия – еднолични търговски дружества;
8. създаването и поддържането на регистър на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
9. процедура за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер;
10. редът за възлагане на управлението и определяне на възнаграждението на членовете на управителни и контролни органи на публични предприятия, в които община Първомай е съдружник или акционер.

Целите, които се поставят са - постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите.

В изпълнение на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове, проектът на гореописаната наредба, бе обявен на сайта на общината на 13.05.2022г. С това се даде възможност в 30-дневен срок, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

В 30-дневния срок е получено Предложение вх. № вх. № 92-00-110/27.05.2022г. по регистъра на Община Първомай за допълнение към Проекта за Наредбата от заинтересовано лице. Предложението за **допълнение към проекта** на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични

предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, допълва и доуточнява някои от текстовете, а именно:

1. Предлага се в чл. 18, досегашният текст да стане алинея 1 и да се създаде нова алинея 2, със следния текст:

„(2) При необходимост Общинският съвет може да избере търговски управител и да му възложи управлението на предприятието на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност.“

2. По чл. 20 (1) – се предлага номерирането на текста като ал. 1 да отпадне, доколкото няма предвиден текст като ал. 2.

3. В текста на т. 7 от чл. 20, да отпадне израза „за сключване на договори за съвместна дейност и“, със следните мотиви, цитирам:

„В работата на общинските дружества-лечебни заведения се налага сключването на договори за съвместна дейност с чисто медицински характер, за да се осигури изпълнението на лечебни и диагностични дейности и изследвания на пациенти, за които дружествата не разполагат с необходимия ресурсен, технологичен или кадрови капацитет, но извършването им е задължително по сключените договори с НЗОК (за съотв. клинични пътеки и дейности). Типичен пример е действащият договор за съвместна дейност с медико-диагностична лаборатория „Писанец“, по силата на който „МБАЛ-Първомай“ осигурява вземане и съхранение на кръвен и др. биологичен материал от пациенти при спазване на медицинските стандарти и го предава на лабораторията за извършване на високоспециализирани изследвания. Друг типичен пример е сключеният договор за съвместна дейност с общопрактикуващите лекари за осигуряване на неотложна помощ за пациентите им и населението на общината чрез използване на ресурсния и кадрови капацитет на общинските лечебни заведения. Твърде често поради динамиката в медицинската обстановка сключените договори за съвместна дейност се налага да бъдат променяни, допълвани и подновявани или да бъдат сключвани нови такива и е абсолютно неоправдано/нецелесъобразно въвеждането на допълнителна нормативна тежест и административни затруднения за това, както за общинските дружества, така и за общинския съвет като техен принципал.“

4. Да отпадне целият текст на т. 11 от чл. 20 , а последващите текстове (т. 12 – 25) да се преномерират, отпадането на текста е със следните мотиви, цитирам:

„Предвиденото нормативно условие и предпоставка за придобиването, вкл. на лизинг, на ДМА на стойност над 10 хил. лв. (решение на ОбС) въвежда неоправдана допълнителна административна тежест пред дейността на дружествата (особено за МБАЛ-Първомай), защото за закупуването на дори и на не особено скъпа медицинска апаратура или дори аксесоари за налична такава на стойност 10 001 лв. ще се изисква предварително решение на принципала. Това неминуемо ще затруднява както лечебните заведения, така и Общинския съвет, а е и ненужно доколкото всеки придобит ДМА увеличава балансовата стойност на активите и коефициента на ликвидност на дружествата. Що се отнася до предвиденото такова условие в същия текст и по отношение разпореждането с ДМА на същата стойност, то ненужно дублира следващия текст на т. 12, който изисква наличие на решение на принципала за всяка разпоредителна сделка или отдаване под наем на ДМА „...когато общата им балансова стойност надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на ДМА, собственост на дружеството към 31 декември на предходната година“. Освен това по отношение на тези разпоредителни сделки Наредбата (Глава Шеста) предвижда и особени правила за сключването им чрез провеждането на търг или публично оповестен конкурс въз основа на „...решение на ОбС за всеки конкретен случай“ (чл. 38, ал. 2).“

5. Глава Единадесета - Възлагане на управлението и определяне на възнаграждението на членовете на управителни и контролни органи на публични предприятия *се допълва с нов текст със следното съдържание:*

Чл. 89. Правилата по тази глава се прилагат и при сключване на договор за възлагане управлението на предприятието на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност по чл. 18, ал. 2 от тази Наредба.

6. В Преходни и заключителни разпоредби:

„Да отпадне §4, а последващите текстове от раздела да се преномерират, отпадането на §4 е със следните мотиви: 16-месечният срок от влизането в сила на Закона за публичните предприятия вече е изтекъл.“

7. Текстът на §5 да се измени и допълни така:

„До приемане на решение на Общински съвет Първомай за избор на управителни органи на съществуващите общински еднолични търговски дружества по реда и условията на Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагането му и тази Наредба, сключените договори за възлагане на управлението им запазват своето действие.“

След като се запознах с така отправеното предложение по някои от текстовете, , предвид гореизложеното и на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закон за общинската собственост, чл. 3 от Закон за публичните предприятия, чл. 1, ал. 2 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодексq предлагам на Общинския съвет на Община Първомай, да вземе следното:

Р Е Ш Е Н И Е:

I. *Приема Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.*

Мотиви: Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба - сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия и Правилникът към него. До приемането на ЗПП и Правилника за прилагането му, липсваше ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на общинската политика в областта на едноличните търговски дружества, както и на търговските дружества с общинско участие в капитала; необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на едноличните търговски дружества, както и търговските дружества с общинско участие в капитала. С предложениия Проект за нова Наредба, на основание чл.51а, ал.4 от Закон за общинската собственост (ЗОбС), се регулират по нов начин условията и редът за упражняване на правата на собственост на общините в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в

граждански дружества по Закона за задълженията и договорите и за сключване на договори за съвместна дейност.

Приложения:

1. Доклад относно необходимостта от приемане на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала
2. Мотиви;
3. Предварителна оценка на въздействието;
4. Проект на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала
5. Протокол удостоверяващ датата на публикацията на Проект на Наредба;
6. Справка за постъпили/непостъпили предложения и възражения.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на община Първомай