



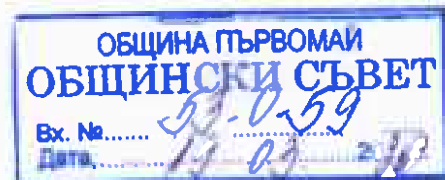
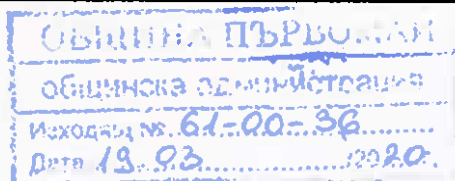
ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ – ЮГ" № 50
ТЕЛ.: 0336/62201, 62139; ФАКС: 0336/62139; 62325

E-mail: obaparv@parvomai.escom.bg
<http://www.parvomai.bg/>

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ПЪРВОМАЙ



ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ НИКОЛАЙ МИТКОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОТНОСНО: Отмяна на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай, приета с Решение № 220 /28.03.2013 г. на Общински съвет Първомай и приемане на нова Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С Решение № 220 /28.03.2013 г. на Общински съвет Първомай е приета Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай. Същата е изменяна с Решение №886/17.04.2019г. на Административен съд Пловдив и Решение №1489/05.07.2019г. на Административен съд Пловдив.

Към днешна дата е образувано ново административно дело №3867/2019г. по описа на Административен съд Пловдив по Прокурорски протест чрез Общински съвет – Първомай. Основанието за протестиране и разглеждане на горепосоченото административно дело с, че е нарушена процедурата по приемане на местния подзаконов нормативен акт, в частност изискванията на чл.28, ал.1, 2 и 3 от Закона за нормативните актове, действащ в редакцията си преди изменението и допълнението, обнародвано в ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г. Преди посоченото изменение и допълнение настоящата разпоредба на чл. 28, ал.1, 2 и 3 от Закона за нормативните актове е била следната: „проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Мотивите, съответно докладът, съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс – и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган.”

Горепосочените изисквания на Закона за нормативните актове към датата на приемане – 28.03.2013г. на цитираната Наредба не са изпълнени в пълния си обем. В тази връзка се налага цялостна отмяна на действащата Наредба и приемане на нова Наредба за условията и

реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай при спазване реда на Закона за нормативните актове.

В разработената нова Наредба са въведени текстове за определяне условията на кандидатстващите за настаняване лица, разгледали са реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, както и се предвижда различна жилищна площ в зависимост от броя на членовете на настаняваното семейство или домакинство.

Предвид ограничения брой жилища, с които община Първомай разполага в разработката са предвидени правила за допустимост за кандидатстване, ограничение за осъществявани прехвърляния на имоти и са въведени условия за уседналост. С новата Наредба са въведени и критерии според степента на жилищните нужди определени в групи.

Наредбата въвежда ред за прекратяване на договорите за наем, като са предвидени клаузи за неизрядни наематели, както и ред за изземване на жилище съобразно Закона за общинската собственост.

С цел избягване на субективизъм и регулиране на процеса на картотекиране на нуждаещите се граждани, в проекта на Наредбата са разглеждани редът, последователността на действията и документацията, които следва да се съблюдават при водене на картотека.

За приемане и прилагане на новата Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Предложените текстове на Наредбата са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение. В същия смисъл са и разпоредбите на чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 3 от АПК. Като компетентни да издават нормативни /подзаконови/ административни актове, разпоредбата на чл.76, ал.1 от АПК сочи изрично овластените от Конституцията или закон органи, в какъвто смисъл е и по-общата разпоредба, доколкото се отнася до всички нормативни актове, на чл.2, ал.1 от ЗНА. Като колективен орган на местното самоуправление по смисъла на чл. 18, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, общинският съвет е овластен да издава нормативни актове, с които урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение. В чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА са изброени правомощията му, а съгласно ал. 2 на чл. 21 от ЗМСМА в изпълнение на правомощията си по ал.1 общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства. Анализът на тази разпоредба във връзка с ал. 2 на чл. 21 от ЗМСМА, чл.8 от ЗНА и чл.76, ал.3 от АПК сочи, че общинският съвет е компетентният орган да приема наредби от местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Проектът на нормативния акт е изработен при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, с което са изпълнени изискванията на чл.26 от Закона за нормативните актове.

В изпълнение на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, проекта на гореописаната наредба бе обявен на сайта на общината на 24.02.2020г. С това се дава възможност в 30-дневен срок, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.2 във връзка с ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.75, ал.2, чл.76, ал.3, чл.77 и чл.79 от

Административнопроцесуалния кодекс, чл.8, чл. 26, ал. 3 и ал. 4 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл.45а от Закона за общинската собственост, предлагам на Общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Отменя „Наредбата за условията и реда за управление и разпореждане на общински жилища на Община Първомай“, приета с Решение № 220 /28.03.2013 г. на Общински съвет Първомай.

2. Приема нова „Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай“.

Мотиви: По повод Прокурорски протест е образувано административно дело №3867/2019г. по описа на АС Пловдив за неизпълнение на чл.28 от ЗНА към датата на приемане на действащата Наредба, поради което се налага цялостна отмяна на действащата Наредба и приемане на нова Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай *при спазване реда на Закона за нормативните актове*. Актуализиране и привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие с изменените закони.

Приложения:

1.Доклад относно необходимостта от приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай; 2.Мотиви; 3. Частична оценка на въздействието; 4.Проект на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, управление и разпореждане с общински жилищни имоти на територията на община Първомай, ведно с Приложения №1, 2 и 3; 5.Протокол удостоверяващ датата на публикацията на проект на Наредбата; 6. Справка за постъпили / непостъпили възражения, предложения и становища.

Вносител:

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на община Първомай

